

岚县第十六届人民代表大会第五次会议文件(13)

# 政 府 工 作 报 告

——2020年4月28日在岚县第十六届人民代表大会  
第五次会议上

乔 云

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2019年工作回顾

刚刚过去的一年,我们深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,特别是认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和“三篇光辉文献”精神,在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,紧紧依靠和团结全县广大人民群众,改革创新,奋发有为,县域经济保持平稳增长,社会事业全面健康发展。

稳中有进,县域经济跃上新台阶。全年地区生产总值完

成 49.25 亿元，同比增长 5.7%；规模以上工业增加值完成 32.9 亿元，同比增长 1.4%，这两项指标总量和增幅是近五年来最高的一年；三次产业比重调整为 7.3:61.4:31.3；固定资产投资完成 16.12 亿元，同比增长 0.6%，全年实现了由负转正；社会消费品零售总额完成 13.28 亿元，同比增长 6.8%，总量是近五年来最多的一年；特别是在减税降费 1.14 亿元的基础上，公共财政收入完成 5.53 亿元，同比增长 3.1%，是近五年来收入最多的一年。金融机构存贷款余额达到 73.3 亿元、36.5 亿元，分别增长 8.7%、12.9%；城乡居民人均可支配收入分别完成 21833 元、6206 元，分别增长 6.5%、11.2%；单位 GDP 能耗下降 14.5%，降幅全市第一。全年招商引资完成 27.74 亿元，完成率 111%，排名全市第六。

**转型升级，动能转换取得新成效。**精密铸造、新能源、新材料等新兴产业项目积极推进，岚县已成为全市重要的新能源、新材料产业基地。国电投河口二期 50MW 风力发电和岚县“十三五”第二批 8MW 村级光伏扶贫电站项目实现并网发电。虎悦通大蛇头一期风力发电项目主体建成，国电投河口三期风力发电项目开工建设。晨远 10 万吨精密铸件加工生产线项目运行良好，继亨 20 万吨短流程球磨铸造项目积极推进。规模以上工业企业达到 15 户，全县新兴产业占工业经济比重同比增长 40%。省级经济技术开发区“三化三制”稳步推进，成为岚县经济社会建设和项目转型发展新引擎。三产融合进一步深化，土豆全产业链布局初步形成。土豆种

薯基地不断扩大，岚县土豆宴全国推广总部基地及中央厨房项目建成投用，岚县土豆宴走向了省城市场，“可展示、可体验、可直销、可示范、可推广”的土豆宴美食文化太原旗舰店正式运营，“世界主粮、中国味道、岚县智造”影响力进一步扩大。土豆花文旅品牌持续打响，成功举办了中国●岚县第五届“土豆花开了”旅游文化月和第十三届面塑文化艺术节、第十九届白龙山旅游文化节，全年共接待游客 80 万人次，拉动经济增长 5 亿元，成为全县新的经济增长点。

**巩固提升，脱贫攻坚取得新进展。**脱贫攻坚工作取得决定性胜利，全年统筹整合使用资金 3.03 亿元，持续推进“十二大”脱贫巩固提升工程，县级配套 8000 万元，确保了扶贫资金投入“双增长”。年内剩余 2 个贫困村实现退出，421 户 850 人实现脱贫，贫困发生率下降为 0.32%。马铃薯主导脱贫产业持续发力，马铃薯种植覆盖全县 95% 以上的贫困人口，2019 年提供农民人均纯收入 2350 元。累计发放个人精准扶贫贷款 1934 笔 9240.85 万元，完成年度任务的 132%。全县 56MW 光伏扶贫项目实现收益 3000 万元，带动了 112 个贫困村和 55 个非贫困村，惠及贫困户 10000 余户。实施全民技能提升工程，打造了具有岚县地方特色的“岚县土豆宴厨师”、“岚县面塑制作”两个市级劳务品牌，完成全民技能培训 4920 人，全年实现外出稳定务工就业 5000 余人次，人均年收入达到 3 万元以上，许多贫困家庭实现了“一人就业全家脱贫”。发放外出务工人员技能提升奖补资金 1554.15

万元，全县 3.3 万人提升技能实现就业，务工总收入达到 3.5 亿元。高度重视脱贫攻坚问题整改，全年共梳理汇总整改评估反馈问题、历年来审计、巡视巡察、省市督导检查、扶贫领域涉访涉纪、资金绩效评价等问题共 10 类 194 条，整改完成 184 条，剩余 10 条问题已完成阶段性整改目标，正在建立长效机制。加大扶贫领域违规违纪处分力度，全年共处置扶贫领域问题线索 43 件，处理处分 42 人。

**生态优先，城乡环境呈现新面貌。**生态文明建设深入推进，成效明显。成功创建吕梁山上第一家国家级园林县城，成功创建省级食品安全示范县，成功创建“山西省特色花海基地”（土豆花）。岚县在全国首届“绿水青山”论坛大会上，荣获“生态文明建设贡献奖”，在国家旅游联合会举办的“第四届旅游年会”上评为“中国最美文化旅游县”，在 2019 年中国国际生态文化旅游品牌推介大会上评为“中国最美生态文旅小城”“中国避暑养生休闲旅游最佳目的地”，在《半月谈》2019 文旅产业资源链接会上评为“2019 中国文旅产业最具开发（投资）价值县”。2019 年，在全省率先实行林长制，推动林业生态产业“绿化、彩化、财化”高质量发展。污染防治攻坚克难，岚县污水处理厂二期稳定运行，三期加快推进，普明、岚城生活污水处理站建成投用。深入推进“河长制”，狠抓岚河水质改善，岚河出境断面水质持续改善。取缔燃煤锅炉 84 台，整治散乱污企业 20 户。空气环境质量得到持续改善，全年空气质量优良天数达到 242 天，同比增

长 17%，全市排名第三。全年投入 3500 余万元，城乡环卫一体化机制不断完善，城乡环境面貌持续提升。

**共建共享，民生福祉得到新改善。**全年民生领域支出 15 亿元，占一般公共预算支出的 79%。全年共招聘各类事业单位工作人员 143 名，公务员 24 名，安排见习生 55 人，开发公益性岗位 245 个。落实机关事业单位职工工资政策，恢复执行四项保留津贴每人每月 98 元，为义务教育阶段和职教中心班主任教师每人每月发放 500 元班主任津贴。配经适房 513 套，分配公（廉）租房 911 套，新建保障性住房 200 套，新增集中供热 4120 户 45 万余平方米，完成煤改气 5168 户。社保覆盖范围进一步扩展，将基础养老金标准提高 10 元，达到每人每月 134 元。完成送戏下乡 122 场，公益电影放映 2229 场。建设了 6 个面塑文化大院、4 个面塑纸艺专业合作社。教育质量不断提升，中考考生 600 分以上达到 187 人，同比增长 359%，高考达线总人数 251 人，同比增长 10%，职中高考录取率达到 86.5%。县政府承诺为民所办的“八件实事”全面完成。省级文明县城顺利通过复评验收，持续扎实推进平安岚县、法治岚县、禁毒示范城市创建工作，深化扫黑除恶专项斗争，安全生产监管进一步加强，社会大局保持和谐稳定，群众安全感和满意度取得全省第八、全市第一的好成绩。

**依法行政，自身建设得到新加强。**严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。强化纪检监察、审计监督，严查

违纪违规行为，查处违反中央八项规定问题 15 起、处理 24 人，查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题 43 起、处理 42 人，查处形式主义、官僚主义问题 45 件、处理 106 人，处理处分科级干部 86 人，开展提醒谈话 160 余人次。不断加强作风建设，坚持说了就干、马上就办，行政效能明显提升。持续推进“放管服效”改革，行政审批和公共服务与国家省市同步 703 条，全省排名第一。党政机构改革全面完成，职责划转和人员转隶全部到位。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，累计办理人大代表建议 88 件、政协委员提案 51 件。

此外，人武、审计、统计、人防、工会、宗教、史志、档案、妇儿、残联、老干部等工作均取得了新的进展。

各位代表，回顾 2019 年的政府工作，我们深感成绩来之不易，在复杂多变的经济形势面前，全县人民迎难而上，奋力拼搏，在攻坚克难中保持稳定增长，在苦干实干中推动转型发展。我们深切地体会到，市委、市政府和县委的坚强领导，是我们做好一切工作的根本保证。全县四大班子和各级各部门、各界人士强力支持以及全县人民同心同德，是我们战胜困难、加快发展的力量源泉。这其中更凝结着各位人大代表、政协委员的智慧和力量，饱含着各级干部职工的心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向辛勤奋斗在全县各条战线的各位领导和同志们，向全力支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和

各人民团体，向人武、武警官兵、政法公安干警，向所有关心、支持岚县发展的各位老干部及社会各界人士，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

回顾过去，我们深刻体会到：

**做好政府工作**，必须坚持县委的坚强领导，把“稳中求进”作为工作总基调，持续提升高质量发展的理念、动力、举措和质量，提高县域经济竞争力和影响力。**做好政府工作**，必须坚持“转型为纲、项目为王”鲜明工作导向，把项目建设作为核心抓手，项目化运作、台账式管理、责任制推动，以项目建设推动岚县经济社会高质量发展。**做好政府工作**，必须坚持把“改革为要、创新为上”作为工作理念，把改革创新、扩大开放作为根本路径，有效破解影响发展的体制机制障碍和瓶颈制约，进一步激发全县干部干事创业的动力和活力。**做好政府工作**，必须坚持把惠民利民、共建共享作为工作的出发点和落脚点，坚持群众路线，听民声、集民智、聚民力，汇聚高质量发展的向心力和凝聚力，不断提升群众的幸福感、安全感、获得感。**做好政府工作**，必须坚持把担当作为、实干实绩作为价值导向和结果导向，以滚石上山的政治勇气，以攻坚克难的政治智慧，聚全县之气、汇全县之才、举全县之力，站在新的历史起点上推动岚县高质量发展。以上这些体会是全县人民智慧的结晶，是一笔宝贵的精神财富，应当倍加珍惜并不断发扬光大。

与此同时，我们应清醒地认识到，目前我县经济社会发

展不平衡、不充分问题依然较为突出。主要表现在：经济结构还不够优化，产业基础薄弱，创新驱动能力不强，新兴产业规模偏小，开发区集聚效应、引领作用还未充分发挥，传统产业转型升级和新旧动能转换面临较大压力；基础设施配套不完善，城乡协调发展水平不高，县城品质提高还有很大空间。脱贫攻坚交总账、乡村振兴、生态环保、安全生产、风险防范等任务仍然繁重艰巨。基本公共服务供给仍然不足，交通、教育、医疗等民生工作还存在短板。新常态下政府工作人员组织推动经济社会发展的能力还需要进一步提高。个别部门服务经济发展的意识不强，一些干部缺乏担当精神，营商环境还有待进一步优化。

总体上，我县还处于爬坡过坎的关键期，补齐短板的攻坚期，实现高质量发展的机遇期。逆水行舟，不进则退，我们不能为取得的一些成绩而自我满足，更不能在实现人民对美好生活的向往上有丝毫懈怠，必须风雨兼程、持续奋斗，解决好前进中的问题，以更为艰苦的努力、更加有力的措施、更加优异的成绩回应时代的要求、人民的期待。

## 二、2020 年工作安排

各位代表，2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是第一个百年奋斗目标的实现之年，做好 2020 年各项工作事关全局，意义重大。

2020 年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，全面学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，按照中央、省、市经济工作会议部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持“四为四高两同步”总体思路和要求，按照市委“1234”发展思路，实施“六着力”“六加强”，不忘初心、牢记使命，扎实推动高质量发展，共同谱写岚县全面小康新篇章。

2020年我县经济和社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长6%左右；公共财政预算收入增长2%左右；固定资产投资增长8%左右；社会消费品零售总额增长7%左右；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长7%左右和10%以上；城镇调查失业率、登记失业率、节能减排等约束性指标确保完成市下达任务。

实现上述目标，重点要抓好以下六个方面的工作：

### **（一）狠抓项目建设，增添高质量发展新动能**

牢固树立“转型为纲、项目为王”的理念，认真贯彻落实省市“今后年年都是转型项目建设年”工作要求，大力推进总投资103.6亿元的67个重大项目（不含静兴高速），年内完成投资17.4亿元，不断增添全县高质量发展动能。

**一是实施一批产业转型项目。**年内推进34个产业转型项目，完成投资14.99亿元。围绕**新能源、文化旅游等新兴产业发展**，推动山西绿能新能源100MW光伏、岚县高山生物

热电联产、国电投河口三期 50MW 风电、国电投岚县王狮二期 50MW 风电、虎通岚县大蛇头二期风电、河口分散式风电、岚县面塑产业传承制作推广等项目开工建设。加快推进岚县白龙山风景区、岚县仙人山风景区旅游基础设施配套项目建设。启动实施沙棘区块链及生命工程研发加工项目。推动年产 30 万吨机制砂、30 万吨干粉砂浆、800 万块机制砖及混凝土预制品生产建设项目、年产 10 万吨全营养功能食品项目、岚县制衣箱包扶贫车间建设项目建成投产。**围绕工业技改等传统产业升级**，推进太钢球团厂二期、昌恒煤焦 120 万吨重介洗煤项目开工建设，同安煤业 90 万吨煤矿、龙达煤业 90 万吨煤矿、年产 20 万吨短流程球墨铸铁离心管铸管技改、10 万吨铸造技改项目加快建设。围绕产业园区发展，实施总投资 10.58 亿元的铸造产业园区化提升、规模化养殖产业、马铃薯现代产业园等 10 个项目。

**二是实施一批基础设施建设项目。**年内推进 20 个基础设施建设项目，完成投资 6.77 亿元。**围绕完善交通路网**，继续加快推进四好农村公路、太佳高速连接线东段、站前广场建设项目，积极推进静兴高速连接线项目。年内建成投用新建路东延项目，加快建设汽车客运西站。**围绕完善城市基础设施网**，加快推进县城城南供热工程（二期）、城区集中供热扩建工程，新增集中供热面积 35 万平方米，实现县城建成区集中供热全覆盖。实施城区污水管网建设及雨污分流改造，新增排水管网 4153 米，改造雨污合流管网 4600 米。

继续扩大集中供水范围，实施完成岚河南路东西延线供水管网建设，将嘉和园、文秀中学新校区等区域用户全部纳入集中供水系统。启动东村南街、北街、麦塔街等城中村供水管网改造工程，进一步优化集中供水系统，全面实行计量收费。新增建设建筑垃圾填埋场，启动餐厨垃圾处理厂建设。建设智慧环卫服务平台，实现垃圾产生、收运、作业、处置及环卫业务管理全过程的实时在线监管。完成滨河小区和岚县中学宿舍小区等 13 万平方米城镇既有建筑节能改造。**围绕强化公园绿地提档**，全面完成岚河南路带状公园建设、移民房、保障房区域配套道路绿化工程。对懿荷综合公园、坡上悦民公园、北村宜德公园等公园的游乐设施、植物多样性进行全面提质改造。启动新七街、岚河南路西段道路绿化建设。启动民觉路、209 国道坡上段、313 省道马家坪段道路绿化建设。**围绕能源设施建设**，年内完成农村清洁取暖“煤改电”500 户，煤改气 5300 户。推广清洁煤 1200 户，洁净煤+环保炉具 3000 户，生物质+生物质炉具 1600 户。完成农村电网升级改造 72 公里。

**三是实施一批民生社会事业项目。**年内推进 13 个社会民生类项目，完成投资 1.33 亿元。**围绕生态环境建设**，加快推进岚县经济开发区污水处理厂工程项目、岚河岚县段河道治理工程、三北防护林五期工程、祁家庄流域农村水利综合整治、退耕还林工程项目等。强力推进污水处理厂三期建设及二期提标改造工作。**围绕提升基本公共服务**，年内加快

推进岚县文化艺术中心、体育场馆建设，建设东村、西村、天洼、东阳涧 4 个社会足球场。加快推进岚县民觉学校综合楼、易居苑小学及幼儿园学校建设等项目。投资建设岚县人民医院内科楼及基础设施配套，建设岚县社区卫生服务中心并投入使用。

**四是加大招商引资力度。**进一步解放思想、扩大开放，创新招商理念，理清招商思路，创优招商环境，增强招商引资吸引力，积极营造优质高效的服务环境和更加宽松的政策环境。完善招商引资工作联席会议制度，实行重点项目县级领导包联责任制和项目协调推进机制，全面落实“六个一”项目推进机制和“四个一”督办调度机制，进一步调整充实招商引资工作机构，建立专兼职招商队伍，组建招商小分队，聘请招商专员，将招商引资任务纳入全县目标管理，细化考核办法，明确奖惩措施，推动形成全民招商氛围。今年每个乡镇和经济部门都要加大招商引资力度，都要明确招商责任人，一把手要负总责，都要落实招商引资引智项目 1-2 个，力争实现招商引资签约项目个数、签约金额、项目开工率、投资完成率、到位资金完成率大幅提高。

## **（二）狠抓三农工作，推动高标准农业现代化新进程**

坚持扛稳抓牢全面建成小康社会目标任务不动摇，决战决胜脱贫攻坚，夯实三农工作基础，推进农业农村现代化进程，夺取全面小康社会建设新胜利。

一是坚决打赢脱贫攻坚收官战。要进一步增强 2020 年脱贫攻坚“交总账”意识，对标对表，攻坚克难，久久为功，年内统筹资金 2 亿元左右全面巩固提升脱贫成果。对未脱贫人口、已脱贫人口、非建档立卡低收入人口和返贫人口分类建档，动态管理，定期回访，不断巩固提升脱贫成果工作精准性。组织开展好脱贫攻坚普查工作。年内完成剩余 223 户 534 人脱贫任务。对已脱贫人口分级分类管理，深入开展扶志扶智和“回头帮”活动，及时解决脱贫人口遇到的困难和问题。对稳定脱贫人口持续加强产业扶贫、金融扶贫、农业保险等帮扶措施，引导防范扶贫产业市场风险、扶贫小额信贷还贷风险等，着力将其培育成致富带头人和新型职业农民。对兜底脱贫人口按有关社会保障政策继续给予救助，实现精准帮扶。对边缘户和“脱贫监测户”，在政策范围内最大限度地开展“点对点”精准帮扶，有效防止返贫致贫。狠抓 30MW 集中式、26MW 村级电站运维管护，确保收益资金不低于 3000 万元，使贫困村贫困户长期稳定受益。全面排查整改“三落实”“三精准”“三保障”方面的突出问题，起底存量问题，清零存在问题，确保各类问题全部整改到位。建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制，不让一户贫困家庭在全面小康路上掉队。持续夯实“两不愁三保障”基础。巩固提升住房安全保障水平，完成脱贫攻坚住房安全任务 108 户，精准施策，精准改造。抓好住房安全动态保障，确保应改尽改。巩固提升义务教育保障水平，严格落实“控辍保学”政

策，确保贫困家庭适龄学生不因贫困失学辍学，年内完成雨露计划 1800 人，贫困大学生资助 200 人。改善农村办学条件，优化教师配置，提升义务教育学校办学效益和水平。全面落实“三保险三救助”政策，确保农村贫困人口参加城乡居民基本医疗保险参保率达到 100%。巩固提升基本医疗保障水平，严格落实先诊疗后付费、一站式结算、医疗费用公示等制度，继续扩大县外“一站式”结算范围，确保贫困人口住院医疗费用个人支付占比控制在 10%以内。巩固提升社会兜底保障水平，建立以政府主导，部门联动，社会保险、社会救助、社会福利为主体，社会帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系。**巩固提升易地扶贫搬迁后续扶持水平。**围绕搬迁群众生活生计问题，加快社会管理、培训就业、产业配套和基本公共服务“四大体系”建设，落实好各项配套扶持政策，促进搬迁群众尽快融入安置地的生产生活，全面提升搬迁成效。持续拓宽搬迁贫困人口增收发展渠道。要继续巩固创新产业扶贫模式，建立健全产业扶贫利益联结机制，培育壮大农业经营主体，持续增强带贫益贫功能，促进稳定增收。加快推进岚县制衣箱包扶贫车间、年加工 8000 吨脱水蔬菜、东村镇特色产业种植园等扶贫产业项目。积极谋划推动万头生猪生态养殖产业园项目建设，构建利益联结机制，不断提高易地扶贫搬迁农民收入水平。要持续搭建好就业输出平台，开发面向未脱贫户、移民户的公益岗位，拓宽就业渠道，强化就近就地就业，确保有劳动能力的贫困人口稳定就业。

二是加快农业产业化发展。按照“一乡一特一园区、一村一品一基地”发展思路，进一步深化农业供给侧结构性改革，构建“四园两体一城镇”产业新布局，辐射带动发展马铃薯、沙棘、畜牧、小杂粮、食用菌五大产业集群，集中抓好农业主导产业优化升级。**马铃薯产业**，按照马铃薯全产业链发展思路，围绕建设马铃薯省级现代农业产业园区目标，建设2000亩原种科技示范基地、1000亩集中连片绿色薯标准化生产示范基地、1000亩集中连片夏收薯科技示范基地。建设1个夏收薯田间交易市场和1个品牌马铃薯集散中心。将康农薯业土峪基地打造成全省乃至全国高标准现代马铃薯产业科普基地。推进冠田马铃薯淀粉加工项目规模生产。结合“土豆花开了”旅游文化月活动，推进河口乡王家村文旅田园综合体项目，打造“中国土豆花风景名胜区”。加快推进岚县土豆宴研发推广项目，建设成为集“岚县土豆宴研发中心、岚县土豆宴中央厨房、岚县土豆宴培训中心、岚县土豆宴标杆旗舰店、岚县土豆宴推广中心”为一体的岚县土豆宴全国推广总部基地和中央厨房，规模化、工业化、市场化开发土豆宴。同时以市场为导向，精心打造“岚县土豆宴”旗舰店和连锁店，将土豆宴制作标准化、包装规范化、营销信息化推向市场，年内要在全国开办10个以上连锁店，努力打造全国马铃薯主粮化开发第一县。推进“三品一标”建设工程，进一步提升农产品品质，力争年内新认证绿色马铃薯3个、有机马铃薯产品产地各1个，坚持推行“四有五统

一”的标准化种植模式，对认证主体进行奖补。**小杂粮产业**，通过政策扶持，重点实施 2.5 万亩有机旱作谷子良种+渗水地膜穴播技术推广项目，完成 3000 亩相对集中连片的有机旱作农业省级示范片建设。年内实施 3 万亩深耕深松机械化作业面积。提高丘陵山区耕播收获、秸秆还田综合利用机械化水平，确保全县农业综合机械化率水平稳定保持在 75%以上。加大对小杂粮加工企业的扶持力度，大力开发功能食品，扶持“老磨坊”品牌扩产提质，力争年内产能达到 5000 吨以上，打造一批知名度高、效益好的功能食品品牌，鼓励引导新型农民合作组织和龙头企业做好产品认证、品牌策划包装、宣传推介、申报注册和营销工作，着力打响“壹品岚州”等岚县农产品品牌，努力创建“山西省名牌产品”“山西省著名商标”“中国驰名商标”等知名农产品品牌，争取认证绿色小杂粮加工食品 1 个。**新型高效产业**，新增 300 万棒大棚香菇，认证绿色食用菌产品品牌 1 个。建设完善王狮、界河口、河口、社科、顺会 5 个万亩沙棘园，改造野生沙棘 1 万亩，退耕还林种植沙棘 2 万亩，打造全省最大沙棘产业原料基地县。建设大田蔬菜示范基地 1000 亩以上。**畜牧养殖产业**，狠抓优种引进，全力推进品种改良，提高养殖效益。重点开展猪牛羊品种改良工作，引进良种湖羊能繁母羊 5000 只、引进良种能繁母牛 3000 头。强化良种繁育体系建设，积极支持 5 个黄牛改良点开展冷配技术改良，全年改良达到 5000 头。紧紧抓住我省雁门关农牧交错带建设机遇，完成“粮

改饲”5000亩，全株玉米青贮达到1.6万吨，保障牛羊等草食畜的饲草供应。继续扩大生猪产能年内增加存栏1万头，新发展投资额500万元以上规模化生猪养殖2户。继续扩大肉鸡养殖园区建设，争取再建设1-2个肉鸡养殖场，肉鸡存栏达到35万只，年出栏达到210万只。

### **（三）狠抓生态治理，打造高标准保护新生态**

秉持“绿水青山就是金山银山”生态理念，狠抓生态治理，打造高质量发展新生态。

**一是坚决打赢污染防治攻坚战。**认真落实污染防治攻坚战三年行动计划，继续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，狠抓“散乱污”企业整治，着力解决群众身边的突出环保问题。切实抓好中央、省市生态环保督察反馈问题的整改落实。严格落实河长制，持续推动农村河流系统治理，确保综合治理效果。扎实推动梁家庄工矿区生态治理与修复工作。建立完善大气污染防治立体网络和联防联控机制，加强对机动车及非道路移动机械、原煤散烧、道路扬尘、建筑工地等重点领域的管控，确保6项考核指标稳定达标，全年空气质量持续改善。持续抓好河流水质改善，曲立国考断面水质确保四类、争取三类。抓好土壤污染防治，推进农业面源污染治理。完善生态环境保护体制机制，严格落实生态红线保护制度。统筹推进饮用水水源地生态环境保护、重金属污染及源头综合治理、生态型产业和节水型社会建设等重点工作。

**二是继续改善农村人居环境。**持续以农村改厕、村庄清

洁行动为抓手，着力实施拆违治乱、垃圾处理、污水治理、厕所革命、卫生乡村“五大专项”行动，进一步完善现代乡村治理体系，提升乡村自治法治德治水平，培育良好文明乡风，建设平安乡村。持续推进美丽乡村建设。在继续巩固提升王家村、史家庄村等6个美丽乡村建设的基础上，今年再新启动6个示范村建设。进一步完善城乡垃圾收运体系，科学合理配置设施设备，按照直收直运直处理模式扎实推动好城乡生活垃圾收运工作。以城区和重点集镇为重点，逐步开展垃圾分类试点工作。全面推进农村生活垃圾治理，彻底清理“四堆”。梯次推进农村生活污水治理，在城郊村、省市县三级示范村、具备条件的重点整治村先行开展生活污水治理。年内完成厕所改造2805座。新增太阳能路灯1063盏。继续加快推进四好农村公路，年内新改建农村公路55公里。

**三是狠抓生态环境建设。**完成好2万亩退耕还林、0.7万亩荒山造林、0.3万亩三北退化林修复工程，完成中国扶贫基金会蚂蚁沙棘种植项目5000亩，完成合作造林及储备林项目5000亩，打造1万亩“绿化、彩化、财化”三化综合示范基地。全面落实“林长制”，加大森林资源保护和林下经济开发。深入推进流域综合治理，完成5万亩水土流失治理任务。完成总投资3102万元岚河岚县段、岚县祁家庄流域农村水利综合整治项目。

#### **（四）狠抓改革开放，构建高水平崛起新高地**

坚定改革开放再出发的信念，在深化改革、扩大开放、

创新生态等方面持续发力，加快推进县域经济高质量发展，构建高水平崛起新高地。

**持续推进重点领域改革。**要深入推进供给侧结构性改革，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫。扎实推进能源革命综合改革试点、集体公益林托管改革、国资国企改革、旅游景区机制体制改革、医疗卫生一体化改革、教育改革、综合执法改革、金融财税改革等重点领域的改革工作。认真落实中央省市支持民营经济发展政策措施，加快清理拖欠民营企业、中小企业账款，进一步激发民营企业发展活力。

**不断深化农村改革。**做好农村土地承包经营权确权登记颁证后续收尾工作，扎实推进农村集体产权制度改革。开展农村集体资产清查核资和集体经济组织成员身份确认“回头看”。进一步加强农村集体资产规范化管理，健全农村集体资产管理制度，建立农村资产监管平台，严格落实集体资金、资产、资源民主管理制度。建立经济合作社或股份经济合作社，建立健全县乡产权交易中心，建立集体产权入市流转交易制度，推进农村“三变”改革，2020年底“三变”改革覆盖全县村级经济组织60%的村。着力培育壮大集体经济，规范提升新型农业经营主体发展质量，培育新型农业经营主体。年内创建国家级示范社1个、省级示范社3个、市级示范社4个，培育家庭农场2个，培育3-5个农业社会化服务组织。开展农业生产托管服务，完成服务面积35万亩次。加强农村民主管理，强化集体经济审计监督，重点开展集体

重大事项、村干部任期及离任经济责任专项审计，特别是撤并行政村财务审计工作。

**持续加大对外开放力度。**新形势下，必须坚持以开放思维、开放战略谋划推动发展，树立岚县与沿海同处开放一线的理念，主动融入国家重大战略，全面提升对外开放水平，努力拓展发展新空间、争创发展新优势。要重点抓好经济开发区建设，充分发挥省级经济技术开发区平台优势，狠抓开发区“三化三制”改革任务推进，完成总规、控制性详规等编制工作。在充分完善要素保障的基础上，通过以商招商、以企招商、以产业链招商、以项目招商、以平台招商等多种方式，引进品牌企业和高尖端技术项目，扩大开发区外贸进出口业务，努力实现开发区利用外资破零和出口破零基础上的增量业务。扎实抓好开发区招商工作，年内力求落地产业转型项目 2-3 个，投资完成 5 亿元以上，并启动标准化厂房建设，吸引一批企业入驻开发区。对现有“僵尸企业”采取“腾笼换鸟”方式，不断提升产业档次。探索与发达地区、优势企业合作共建模式，引入社会力量、社会资本参与开发区建设运营。

**打造一流创新生态。**创新是引领发展第一动力，而创新生态是创新创业活动赖以存续的“阳光”“空气”和“水”。要认真落实省市创新生态工作部署，培育创新文化，营造尊重知识、尊重人才、尊重创新、尊重创造的浓厚氛围，健全鼓励创新、宽容失败、合理容错纠错机制，大力培育企业家

精神。抓好“小升规”企业培育。积极发挥马铃薯主食加工博士后工作站、马铃薯专家工作站、畜牧兽医专家工作站以及沙棘产业院士专家工作站作用，进一步推动农业产业产学研深度合作和科技成果转化。加大高层次人才引进力度，积极引导岚县籍在外优秀人才回乡创业。

### **（五）狠抓安全稳定，提升高效能治理新水平**

始终坚持生命至上，安全第一，牢固树立以人民为中心的发展思想，不断提高治理能力现代化水平，为全县经济社会高质量发展营造安全稳定的发展环境。

**高度重视安全生产。**认真学习贯彻落实习近平总书记对安全生产工作的重要指示精神，始终把安全生产摆到重要位置，树牢安全发展理念。层层压实责任，深入排查各领域各环节安全生产隐患，全面开展安全生产专项整治三年行动，坚持系统治理、精准施策，扎实推进危险化学品、煤矿、非煤矿山、学校、医院、老年日间照料中心、交通运输、城市建设、危险废物、特种设备、森林防火、人员密集场所等重点领域安全整治，确保实效。加快建立健全安全生产责任和管理制度体系，加强监管执法和安全服务，推广安全责任险，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特事故发生。

**全面加强应急管理。**进一步强化安全生产基层基础和安全应急救援体系能力建设，健全完善突发事件应急处置机

制，强化应急救援管理，不断提高应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件应急处置能力。抓好应急物资储备，积极开展应急演练，最大限度预防、减少突发事件。加强信息报告和预警，严格执行应急值班和突发事件信息报告制度，严格落实责任追究制度，坚决杜绝瞒报、谎报、迟报、漏报现象。加强应急知识宣传教育和培训，提高群众公共安全意识和自救互救能力。

**防范化解重大风险。**健全债务管控机制，严格规范债务管理，依法治理政府隐性债务。加强债务风险预警、舆情监测，完善风险处置机制，确保政府性债务风险可控。做实做细金融保险风险评估与化解工作，支持金融保险机构创新产品、优化服务，严密防控非法集资、民间融资、互联网金融等领域风险，坚决守住全县不发生系统性、区域性金融风险的底线。

**强化社会综合治理。**深化“平安岚县”建设，扎实开展“三无”创建活动，持续推进扫黑除恶专项斗争，坚决打赢禁毒人民战争，积极防范和依法严惩各类违法犯罪行为，切实抓好粮食安全、食品药品监管、疫情防控等各项工作，切实维护社会和谐稳定和人民群众生命财产安全。深入开展“七五”普法教育，切实增强全民守法意识。畅通群众利益诉求表达渠道，及时化解各类矛盾问题，加大非正常上访的处置力度。健全并落实重大决策社会稳定风险评估机制，推进社会治理体系建设，推广“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多

元化解机制，全力做好信访维稳工作。

### **（六）狠抓民生改善，共享高品质生活新成果**

坚持以人民为中心的发展理念不动摇，解决好群众最关心最直接最现实的问题，让发展更有温度，让幸福更有质感。

**扎实做好就业工作。**加强就业服务体系建设，建立县、乡、村三级就业服务平台，为全县劳动者提供便捷、高效的就业服务。大力实施人才强县战略，通过校园招聘、公开选调、公开招聘等方式，年内完成各类事业单位人员招聘 200 人左右，引进我县医疗卫生、文化教育、农业农村紧缺人才和开发区高学历高层次人才。通过政府购买服务、安排见习生、开发公益性岗位等方式，解决基层服务和公共服务机构人员短缺问题，提升服务质量和水平。大力实施劳动力建档立卡技能提升培训行动，抓好劳动力“建档立卡、技能培训、持证就业”三个环节，突出“三个重点”（解决未脱贫户劳动力就业、解决建档立卡贫困户中“零就业家庭”劳动力培训就业、解决易地扶贫搬迁户就地就近就业），实现一人一卡、一人一训、一人一技、一人一证、一人一岗“五个一”目标。同时将“岚县土豆宴厨师”“岚县面塑制作”两个市级劳务品牌打造成为省级劳务品牌，提升品牌知名度。启动“大众创业、万众创新”孵化基地建设，吸引劳动密集型企业进驻，为易地扶贫搬迁群众创造创业就业机会。进一步加强农民工工资保证金的收缴力度，做好农民工工资治欠保支工作。

**不断提升教育教学质量。**始终将教育摆在优先发展的战略地位，保障教育经费投入。着力补齐教育短板，加大公办幼儿园和普惠性幼儿园办学力度，年内城区启动新建2所幼儿园，改扩建古城中学，争取城区再规划新建1所小学，改扩建的民觉学校年内投入使用，加快推进新建文秀中学项目建设，每个乡镇力争建好一所标准化中心幼儿园、一所寄宿制学校。深化高考综合改革，稳住高中优质生源，加大高中教师培训力度，推动高中办学质量稳步提升。提高职业教育办学质量，深化产教融合、校企合作，在体制改革、功能完善等方面发挥作用。着力优化教育教学环境，加强师德师风建设，大力营造尊师重教浓厚氛围，让教育工作者在岗位上有幸福感、事业上有成就感、社会上有荣誉感。加大对民办学校和校外培训机构的整治力度，进一步规范办学行为。严格落实教育扶贫政策，切实保障学生上学权益。加强校园及周边环境综合治理，创建和谐平安校园。

**不断提高医疗卫生服务质量。**全面践行“大卫生、大健康、大服务、大共享”理念，严格执行分级诊疗制度，全面推进“三医联动”和紧密型医共体建设，提高医疗服务能力和管理水平。建立健全现代医院管理制度，优化完善医疗集团法人治理结构，加强医疗集团运行综合监管。巩固提升健康扶贫工作，做实做细家庭医生签约履约服务。加大基金征缴扩面力度，提高医疗保障水平，切实减轻困难群众医疗费用负担。加强基金运行监管，严厉打击欺保骗保行为。扎实

推进医防结合、医养结合工作，重视发展康养理疗产业，谋划建设一个康养中心。全面加强突发公共卫生事件应急体系建设，补齐公共卫生服务体系短板，持续抓好疾病预防控制、卫生监督和妇女儿童健康提升工程，保障群众基本健康水平。大力开展爱国卫生运动，巩固创卫成果。加快推进新医院搬迁进度，边建设，边搬迁，力求年内完成搬迁。

**不断提升群众精神文化生活水平。**大力培养践行社会主义核心价值观，积极开展群众性文旅活动，完善公共文化服务体系建设，继续实施“两馆一站”免费开放，推进城乡基本公共文化服务均等化。积极办好第六届“土豆开花了”旅游文化月等传统文旅活动，满足人民群众精神文化生活新期待。以创建全域旅游示范县为契机，继续完善白龙山风景区和仙人山风景区旅游基础设施配套项目，同时抓好旅游厕所的配套建设。合理开发、利用全县旅游资源，培育一批经营主体，包装一批旅游项目，提升一批旅游饭店，推出一批精品线路，加快发展旅游经济。积极推进面塑产业园扶贫项目、120师卫生部濒危文物保护项目、易居苑公益性文化图书项目建设。加大对非物质文化遗产的传承保护力度，积极申报岚县土豆宴为省级非物质文化遗产项目和土豆宴美食之乡。启动文化艺术中心、体育场馆建设项目，力争早日建成惠及全县人民。

**持续完善社会保障体系。**进一步健全完善社会保障工作机制，确保困难群众生活保障，不断提升人民群众对社会保

障工作的满意度。全面落实省市被征地农民养老保险政策，制定具体实施意见，落实养老保险待遇，全力保障失地农民权益。进一步加强和改进社会救助工作，不断提高社会救助工作服务管理水平。加强低保对象的动态管理，切实做到低保对象有进有出，应保尽保、应退尽退。严格落实退役军人、优抚对象各项政策，扎实做好退役军人服务管理工作。积极发展养老、托幼服务，努力办好已建成的老年公寓，年内启动建设1个中心养老院、1个示范性婴幼儿看护中心，提供日间照料服务，切实解决“一老一小”问题。认真执行干部荣誉退休制度，开办岚县老年大学，不断推进老年教育事业科学发展。

**不断提升城市品质品位。**统筹推进城乡一体化和县城品质提升，科学编制好国土空间规划，构建“一主四副”县城发展布局，扩大城市框架，增加城市人口，提高城镇化率10个百分点以上。加快补齐城市发展短板，整体提升城市功能，持续向“五城联创”目标迈进。深入开展城区环境综合整治，持续改善城市风貌，大力提升城市“颜值”。

今年，在全力办好省市确定的民生实事项目的同时，县政府承诺再为全县人民办好八件便民利民惠民实事：**一是**为全县适龄男女和怀孕妇女分别免费提供婚前医学检查和产前筛查诊断服务。**二是**年内开发扶贫公益性岗位不少于5000个，助力全县脱贫攻坚。**三是**继续实施城区路灯增亮工程，为亮度不够的街巷路灯改造升级，为部分城中村解决灯下黑

问题，为新四路、新七街等新建道路配套安装路灯。**四是**继续实施文化惠民工程，完成 2229 场农村公益电影放映和 72 场送戏下乡活动。**五是**为全县 17000 余名中小學生免费发放素质教育地方教材用书。**六是**年内在城区范围内新建改造提升公厕 5 座，规划设计新增城区平面和立体停车场、停车位，逐步解决城区停车难问题。**七是**大力推进“人人持证、技能社会”建设，开展万人技能大培训，全年完成培训 13000 人。**八是**年内为 7 个乡镇 14 个村实施农村饮水安全巩固提升工程。

同时要抓好国防、人防、兵役征集和治超工作，加强抗震设防、民族宗教、档案史志、妇儿工青、外事侨务及审计统计、老干老龄、对台气象等各方面的工作。

### **三、全面加强政府自身建设**

各位代表，面对繁重艰巨的改革发展稳定任务，我们将始终围绕“忠诚、干净、担当”，坚持以人民为中心，不忘初心、牢记使命，勇于担当、砥砺前行，努力打造人民满意政府。

**全面加强政治建设。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。以政治建设为统领，切实增强“四个意识”。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，严格遵守政治纪律和政治规矩。坚决服从党对经济工作的领导，把中央和省、市、县委决策部署落到实

处。

**加快数字政府建设。**加快建设完善“一局五中心”，承接好省市应用系统。加快建设政府领导“驾驶舱”，加快推进智慧大厅一体化在线政务服务平台、“互联网+政务服务”平台建设，初步形成“数字政府”政务大数据体系，并借助“三晋通”“民生山西”“吕梁通”APP，最大限度地推进网上受理、在线办理，服务事项网上办理达到90%以上。扎实推动政府协同办公系统高效运行，不断提升工作效率工作水平。实施食品安全、特种设备安全智慧化监管，建立智慧监管平台体系。加快智慧城管、智慧环卫、智慧园林平台建设，不断提高城市精细化管理、智慧管理水平。

**强化效能政府建设。**持续深化“放管服效”改革，严格按照“三对”“六最”要求，深入开展优化营商环境“六项专项行动”，推进“一枚印章管审批”和电子印章服务模式，继续深化企业投资项目承诺制改革，实行网上办、马上办、一次办，“一窗办通”和“不见面审批”，推动项目审批全面提速。加快“集中办理、容缺预审、代办审批、并联审批”机制的制定落实，加快推进“3545”专项改革。用好“13710”“清单督办”等政务督查平台，推动全县营商环境进入全市前列。坚持科学、民主、依法决策，提升政府决策质量和效率。加强与国家、省市规划衔接对接，积极向上争取资金、项目、政策，科学编制好“十四五”规划。坚持依法行政，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，加强行政执法规

范化建设。强化结果导向，完善容错纠错机制，大力营造敢于担当、真干实干的良好氛围，不断激发全县干部群众干事创业的积极性和创造性。

**推进廉洁政府建设。**从严落实政府党风廉政建设主体责任，严格“一岗双责”，严格履行党风廉政建设责任制。全面推进政务公开，加强审计和巡视巡察结果运用，强化行政监督和行政执法监督，畅通社会监督和媒体监督渠道，让权力在阳光下运行。坚持用制度管事，强化行政审批、公共资源交易、工程项目、政府采购等重点领域和关键环节风险管控，着力构建廉政风险防控长效机制。规范财政收支管理，严控“三公”经费，把有限的资金和资源更多用在促发展、保民生、补短板，树立为民务实清廉的良好形象。

各位代表，信念承载梦想，担当成就伟业，实干铸就辉煌。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，只争朝夕，不负韶华，群策群力谋发展，撸起袖子加油干，扑下身子抓落实，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标而努力奋斗！