

岚县第十六届人民代表大会第二次会议文件（11）

# 政 府 工 作 报 告

——2017年3月6日在岚县第十六届人民代表大会  
第二次会议上

岚县人民政府县长 乔 云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2016年工作回顾

2016年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县人民认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚定发展第一要务不动摇，咬定发展既定目标不放松，提振信心，砥砺前行，经济社会保持了平稳健康发展的态势。

**一年来，以质量促效益，县域经济持续发展。**地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资等几项主要经济指标由近年来的持续负增长一举实现了正增长，经济质量和效益

得到进一步提升，县域经济持续发展。2016年，全县地区生产总值完成27.69亿元，同比增长1.9%；规模以上工业增加值完成15.8亿元，同比增长0.2%；固定资产投资完成39.95亿元，同比增长0.1%；全县公共财政预算收入完成3.25亿元，同比下降15.3%；城镇居民人均可支配收入完成18109元，同比增长6.6%，增速排名全市第二；农村居民人均可支配收入完成4689元，同比增长7.3%，增速排名全市第一。三次产业结构进一步优化，从2015年的10.1:61.1:28.8变为8.2:55.3:36.5，三产服务业比重明显增加，特别是以文化旅游、电子商务、物流快递等为代表的现代服务业快速发展，以新材料、新能源等为代表的新兴产业迅猛增长。

**一年来，以项目促转型，发展动能有效提升。**积极推进太钢、正利、昌恒等重点企业强化管理、实施技改、降低成本、稳定生产。推动传统冶炼、铸造产业优化升级。实施了继亨30万吨精密铸造技改项目，20万吨矿棉项目一期建成投产。总投资25亿元的5个48MW风电项目进展顺利，其中大唐阎家背和中电投河口、顺会三个项目已并网发电。新材料工业园区入驻的中磁浩源1200万只软磁芯生产线项目和绿缘景2万吨生物基复合材料生产线项目均投产达效。出台了《岚县招商引资招才引智优惠政策》，与北京城投联盟、山西投资集团、山东双塔集团签订了马铃薯产品集散市场及深加工合作项目，与华电山西能源有限公司签订了总投资30亿元的10万千瓦光伏发电和25万千瓦风力发电项目，全年招商引资额达159.5亿元。

**一年来，以产业促增收，脱贫攻坚首战首胜。**2016年我们以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，倾全县之力推动脱贫攻坚。产业扶贫方面，全年共投入各类资金3110万元用于马铃薯产业，实施了“户有半亩微型薯保优种、户均1亩一级薯保增收，人均一亩绿色薯保脱贫”的扶持政策。成立了土豆主粮化研发推广中心，将108种土豆宴通过“互联网+”等方式推向市场，初步形成了“土豆种-土豆花-土豆-土豆饭”全产业链，仅马铃薯产业一项农民每人增加收入近2000元，5000余人靠马铃薯产业实现脱贫。在第十四届中国国际粮油产品及设备技术展示交易会上，岚县马铃薯获得大会金奖。反映岚县土豆产业的电影《土豆花开了》在央视七套首映，岚县马铃薯知名度不断提高。同时，小杂粮、生态养殖、生态育苗、生态旅游等产业都有所发展，脱贫攻坚的产业基础进一步夯实。创新了合作式造林、购买式造林、购买式管护新机制，全年完成生态造林5.5万亩。我县购买式造林、生态扶贫的做法得到国家省市的总结推广和高度肯定。易地移民搬迁方面，集中规划土地140亩，完成投资8400万元，870户3500名移民对象签订了搬迁协议。教育扶贫方面，完成新型职业农民培训10000余人次，完成护理护工培训620人，330人实现了稳定就业。电商扶贫方面，建立了农产品电商基地10个，发展了198个农村电商体验店，农资、土豆、日用品等累计销售额达1859万元，有效解决了农产品销售问题。文化旅游产业扶贫方面，成功举办了第十届面塑文化艺术节、第十六届白龙山旅游文化节和中国·岚县“土豆花开了”

旅游文化月活动，建成了 15 个农家乐示范户，吸引省内外游客 40 余万人次。我县入选国家旅游局公布的第二批创建“国家全域旅游示范区”名单，旅游品牌影响力进一步提升。2016 年我们圆满完成了 22 个整村脱贫村、7952 名贫困人口的脱贫任务，我县脱贫攻坚工作代表山西省接受了国务院第三方评估，得到了评估组的好评。

**一年来，以惠民促和谐，民生幸福得到增强。**2016 年，我们不断加大对民生事业的投入力度，用于民生的支出达 11.7 亿元，占年度总支出的 83.7%。统筹推进学前教育、义务教育、高中教育和职业教育。总投资 2 亿元的 12 轨制职教中心一期工程全部完工，二期工程进展顺利。教育均衡发展扎实推进，顺利通过国务院督导验收。投资 1.2 亿元，以 ppp 模式建设的城南热源厂 300 万平方米集中供热项目一期工程建成投用，城区集中供热面积达到 180 余万平米。解决了县城“停电即停水”的问题，供水安全得到保障。以环境整治为抓手，加大环境保护力度，污水处理厂二期工程完成建设，县域环境空气质量在全省位于前列，二级以上天数保持在 287 天以上。顺利通过了国家卫生县城的复审验收。首批 24 辆新能源电动公交车投入试运营，方便了居民日常出行，城市形象进一步提升。农村医疗卫生服务网络进一步健全，药品保障体系进一步完善。社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业等有序推进，广覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系基本建成。县政府承诺为民所办的“十件实事”基本完成。开展了文明单位、“岚县好人”

评选表彰活动，成功创建了省级文明县城。不断拓宽了城乡居民创业就业渠道，城乡居民收入水平稳步提高，广大人民群众幸福指数不断提升。信访安全稳定形势进一步好转，全年未发生集体越级上访事件，全县安全生产形势保持了总体稳定，群众安全感和满意度在全市满意度调查中名列前茅。

**一年来，以作风促效能，政府自身建设不断加强。**扎实开展“两学一做”学习教育，切实转变政府职能，狠抓了政府机关作风建设，政府班子的整体素质、施政能力和服务水平有了明显提高。加快推进了民主政治建设，自觉接受县人大、县政协的监督，认真办理人大议案、建议、意见及政协提案。严格遵守中央八项规定，坚决反对“四风”，全面落实党风廉政建设责任制，政府各部门广大党员干部干事创业的良好氛围日益浓厚。

此外，审计、统计、人武、宗教、史志、档案、防疫及妇儿、残疾人等工作均取得了新的进展。

各位代表，回顾 2016 年的政府工作，我们深感成绩来之不易，在复杂严峻的经济形势面前，全县人民迎难而上，奋力拼搏，在攻坚克难中保持稳定增长，在苦干实干中推动转型发展。我们深切地体会到，市委、市政府和县委的坚强领导、鼎力支持，是我们做好一切工作的根本保证。全县人民同心同德、锐意进取，是我们战胜困难、加快发展的力量源泉。这其中更凝结着各位人大代表、政协委员的智慧和力量，饱含着各级干部职工的心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向辛勤奋斗在全

县各条战线的各位领导和同志们，向全力支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持岚县发展的各位老干部及社会各界人士，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

从发展的成效看岚县，我们发展的经济基础、产业基础、项目基础、民生基础日趋坚实。但从发展的差距看岚县，我们发展的任务依然很艰巨。我们也清醒地看到，当前我县经济和社会发展仍然面临不少困难和问题。一是虽然我县主要经济指标在持续负增长的情况下实现了“扭负为正”、低位增长，但总量偏小，增速缓慢，经济企稳回升向好的基础还不牢固，内生动力还不足，在全市的排名依然靠后。二是产业结构不合理，一产不稳，二产不优，三产不强，特别是新兴产业、转型产业比重不大，新的税收增长点还没有完全形成。三是实体经济规模小，市场竞争力弱，转型升级还面临许多困难，企业经营管理压力加大，企业融资难融资贵问题仍然突出。四是重点项目储备不足，项目签约落地率低，投产达效进展慢，项目用地征地补偿难问题没有根本解决。五是民生保障任务重与财政收入负增长的矛盾突出，地方性债务较重，保基本、保运转、保民生、保稳定难度加大。六是精准扶贫、精准脱贫，决胜全面小康任务繁重。对此，我们将直面问题，勇于担当，在今后工作中积极采取有效措施，认真加以解决。

从发展的优势看岚县，我们发展的信心更加坚定。当前我们正面临着良好的发展机遇、潜在的发展优势。国家和省市加大对贫困县脱贫攻坚的政策、资金等多方面扶持，而且国家积

极有效的财政政策、稳健中性的货币政策以及减税让利等政策的实施，岚县作为国家级贫困县可以更好地借助这些多重利好的政策机遇实现提前稳定脱贫、持续发展的目标。同时，随着京津冀协同发展等战略实施，我们有了更多承接京津冀及中东部地区产业转移，实现传统产业转型升级的良好机遇。加之，岚县有着更加有利的发展优势，比如突出的资源优势，煤铁传统产业及风电、光伏等新兴产业资源投资吸引力较强；特色的产业优势，特别是马铃薯主导产业不断做大做强做优，即将进入新一轮快速发展期；优越的区位优势，高速公路和太兴铁路等重大基础设施建设快速推进，对外开放的区位优势日益显现；良好的干部队伍优势，各级干部面对急难险重的任务，始终保持着积极进取、奋发有为的精神状态。特别是换届以来各级领导班子焕发出新的活力，凝聚起改革发展的强大合力！

总的来说，我县经济社会已经跨入了工业化和城镇化双轮驱动、信息化和农业产业化良性互动的阶段，处于转型升级的加速期、跨越赶超的机遇期和科学发展的关键期。只要我们牢牢掌握发展主动权，增强信心，沉着应对，科学施策，就一定能够推动经济社会实现平稳持续发展。

## 二、2017 年工作安排

各位代表，2017 年是迎接党的十九大胜利召开之年，是供给侧结构性改革的深化之年，需要我们积极把握有利条件和不利因素，需要我们再鼓干劲、顽强拼搏，更需要我们长期奋斗、持续发力，坚定加快发展信心，夯实转型发展基础，正视发展

差距和不足，巩固拓展业已形成的积极成效和良好态势，借势而谋，顺势而为，乘势而上，全力推动经济社会实现平稳持续发展。

2017年政府工作的指导思想是：深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真贯彻中央和省、市经济工作总体部署，围绕融入太原都市圈、打造省城后花园战略目标，坚持新发展理念，坚持稳中求进总基调，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持党建统领、教育优先、改革挖潜、法治保障四轮驱动，扎实抓好脱贫攻坚、转型发展、从严治党三件大事，实施脱贫攻坚、产业升级、基础配套、城乡统筹、民生改善、生态文明、社会稳定七大工程，聚焦精准扶贫、精准脱贫，补齐经济社会民生短板，全力促进经济稳步向好、社会和谐稳定，为决胜全面小康、塑造美好形象奠定更加坚实的基础，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

2017年我县经济和社会发展的主要预期指标是：

- 地区生产总值完成 28.8 亿元，同比增长 4.5%；
  - 规模以上工业增加值完成 16.3 亿元，同比增长 3%；
  - 固定资产投资按照省市新的统计口径研究设置；
  - 社会消费品零售总额完成 11.7 亿元，同比增长 7%；
  - 公共财政预算收入完成 3.3 亿元，同比增长 3%；
  - 城镇居民人均可支配收入完成 19376 元，同比增长 7%左右；
  - 农村居民人均可支配收入完成 5040 元，同比增长 7.5%左右；
- 节能减排等约束性指标确保完成市下达年度任务。

围绕上述指导思想和发展目标，今年要重点抓好七个方面的工作：

### **（一）着力推进脱贫攻坚，进一步加快稳定脱贫**

坚持把脱贫攻坚作为全县重大战略任务，扎实开展脱贫攻坚“春季行动”，大力实施精准扶贫、精准脱贫，提升脱贫内生动力、提高脱贫质量和效果。

**1、大力推进产业扶贫。**要深入开展“一县一业”、“一村一品一主体”的产业扶贫行动，加大产业扶贫步伐。做大做强优势特色产业。**马铃薯产业**，围绕打造“山西马铃薯第一县”、“全国马铃薯主粮化开发第一县”目标，按照“种薯繁育扩量、基地建设提质、市场营销创新、产业链条延伸”的基本思路，将投入5000余万元，加大品种、品质、品牌建设，制定扶持政策，对建档立卡贫困户实行特惠政策，推动全县马铃薯产业提质增效。全县马铃薯种植面积33.4万亩，其中原种3000亩，一级种3万亩，无公害马铃薯20万亩，绿色马铃薯10万亩，有机马铃薯500亩，玉米套种马铃薯300亩，新品种、新技术试验示范基地200亩。加大种薯繁育体系建设力度。康农薯业二期智能温室要尽快建成投用，达到年产微型薯5000万粒的能力。建设原种繁育基地3000亩，一级种繁育基地3万亩，满足30万亩商品薯用种需求，加大脱毒种薯补贴，努力实现岚县商品薯生产使用脱毒种薯全覆盖，使全县2017年脱贫户户有1亩微型薯、人均1亩一级种保稳定脱贫，已脱贫户户均1亩一级种保持持续增收。通过争取项目资金，建设1至2个现代农业科技

示范园区。坚持优质、安全、绿色导向，继续推行“四有五统一”的标准化种植模式，打造标准化生产基地，加大“三品一标”认证。计划投入近1000万元，扶持建设岚县土豆直销店以及土豆宴中央厨房和土豆宴旗舰店，分品级、分品种、分规格包装销售，提高产品附加值，逐步开拓中高端市场。鼓励支持马铃薯营销经纪人、合作社、加工企业与“阿里巴巴”、“乐村淘”、“京东”主动对接，进一步拓展电子商务销售平台。继续推行“薯窖+薯农（贫困户）”的发展模式，加大薯窖建设的帮扶力度，通过错峰销售增加收益。进一步打造“土豆种-土豆花-土豆-土豆饭”全产业链，形成土豆花经济、土豆经济、土豆饭经济三大板块，实现一二三产融合发展。在继续抓好马铃薯种植保险的基础上，积极探索开展马铃薯价格指数保险试点。

**小杂粮产业**，加大扶持力度，打造谷子、糜黍、红芸豆、莜麦基地，推广旱地渗水地膜覆盖谷子1.5万亩，推进小杂粮规模化、专业化、标准化生产。同时狠抓杂粮加工，重点发展壮大一批杂粮加工企业和合作社，提升加工转化规模和能力，带动种植规模和经济效益。在有条件的乡镇发展食用菌25万棒、中药材3000亩。

**生态育苗产业**，以苗圃育苗为主，提倡山地育苗，大力发展多品种、多形式的园林花卉、景观树种等育苗产业，改变过去以油松为主的单一育苗产业。利用退耕还林项目契机，探索“林苗一体化”绿化模式，变政府投资造林为政府引导、社会投资造林新格局。规范种苗产业发展，严格核发“四证一签”，使广大育苗户以合法身份参与市场竞争。

**生态养殖产业**，

发展规模高效养殖业，加快品种改良，提高养殖效益。一方面大力引进良种，与精准脱贫工作相结合，引导贫困户引进良种肉羊 2000 只、良种肉牛 1500 头。另一方面强化良种繁育体系建设，积极支持 5 个黄牛改良点开展黄牛冷配改良技术，全年改良 3500 头，惠及贫困户 2000 户。加快推进大象生猪产业化项目，增加规模化生猪养殖 1 万头，全年生猪出栏达到 4 万头。推广“村委+合作社+贫困户”等养殖模式，增加肉羊养殖 1 万只。充分利用我县农作物秸秆和广大农户养驴传统等优势，加快推进肉驴产业化育种养殖基地项目，带动贫困户发展肉驴养殖。支持秸秆草加工转化项目，推动农牧循环发展。

**2、统筹推进各项扶贫工程。移民搬迁扶贫**，抓好东村、岚城、普明移民点建设、入住，年底完成集中搬迁贫困人口 4000 人，同步移民搬迁 800 人。重点打造 23 个整体脱贫示范村，年内完成脱贫 10800 人，力争完成 47 个村 16000 人稳定脱贫。同时，积极谋划后续产业，在移民新区积极创造经商、务工等岗位，努力增加移民户收入，确保搬得出、稳得住、能致富。**生态扶贫**，大力培育新型农业经营主体和服务主体。对已取得造林资格证的 85 户造林脱贫攻坚合作社进行培训，规范管理，提高技术水平和业务能力，推进其余 10 户脱贫攻坚合作社的资质办理，使全县造林脱贫攻坚合作社达到 95 个左右。今年实施的 13.87 万亩造林任务全部由造林脱贫攻坚合作社进行实施。拓展购买式服务的机制创新，以界河口镇为试点，推行政府购买森林管护服务。**教育扶贫**，整合各种培训资金资源，提高建档立

卡贫困户培训覆盖面，力争使 1500 人通过劳动力转移就业实现增收脱贫。结合全市“三个一”扶贫行动，完成护理护工培训 1000 人、新型职业农民培训 500 人、百企千村培训 300 人。建立和完善劳务输出对接机制，实现培训一人、转移一人，就业一人、脱贫一户。大力实施“雨露计划”和大学生助学工程，“雨露计划”资助高职、中职贫困生 1200 名，贫困大学生入学资助 200 名。**光伏扶贫**，在 100 个贫困村建设总规模 34MW 的光伏电站，力争 6 月底前全部并网发电。**金融扶贫**，继续与信用联社、农业银行、邮政储蓄银行合作，注入风险保证金，8 倍放大为贫困户发放贷款，力争全年发放贴息贷款 8400 万元，覆盖贫困户 3000 余户 8000 余人。规范 19 个扶贫互助社运行机制，有效解决贫困村、贫困户生产发展资金短缺问题。**社会保障兜底扶贫**，对整村脱贫村建档立卡贫困户中的低保户进行兜底保障。加大敬老院、幸福院、光荣院建设力度，最大限度对孤、残贫困人员实行集中供养，确保应保尽保。进一步健全完善医疗救助机制，扩大救助范围，农村合医门诊统筹率先覆盖所有贫困对象，将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，对贫困人口大病实行分类救治和先诊疗后付费结算制度。同时，要抓好企业扶贫、社会扶贫、电商扶贫、农机扶贫、农村资产性收益扶贫等工作。

## **（二）着力推进产业转型升级，进一步培育新的经济增长点**

产业转型升级是脱贫攻坚的重要支撑，要以“集群、集聚、高端、高新、融合”为方向，坚持传统优势产业转型升级和新兴产业培育发展并举，加快构建现代产业体系，为县域经济发

展培育新的增长点。

**一是推动传统产业改造提升。**要把低端初加工铁矿生产向高精尖特钢产品转变，把传统低端铸造生产向高端铸件产品转变，在深加工、精细化上下功夫。要确保已建成项目正常生产运行，确保落地项目加快建设。鼓励太钢、昌恒、继亨等企业加大技改投入，瞄准行业先进水平，积极采用新装备、新技术、新工艺，对现有产业进行改造提升，延伸产业链，提高产品科技含量和附加值。大力推进三鑫继亨30万吨铸造及20万吨矿渣棉保温材料二期项目、岚县煤焦油加氢项目、60万吨洁净型煤项目建设。**二是加快新兴产业发展壮大。**加快推进中电投王狮48MW风电项目、华润30MW光伏扶贫电站和湖北追日20MW光伏发电项目年内并网发电，大营坡50MW风电项目主体完工，龙源、虎悦通49.5MW风电项目年内开工建设。新材料工业园区电感绕线项目、聚乙烯超分子成型项目年内建成。抓住中国科协在我县扶贫的有利契机，争取建立1至2个院士（博士）工作站，启动建设县级科技馆，提升我县科技创新能力。**三是推进工业园区提档升级。**要加快推进省级经济开发区的申报工作，按照“一区三园”模式建设岚县省级经济开发区，形成装备制造工业园、太钢冶金工业园和新材料产业发展园，三园同步发展、一区联接循环的产业格局。6月底前完成“五规合一”和整合改制工作，理顺管理体制，理顺用地手续，力争年内申报批复为省级经济开发区。**四是健全完善项目推进机制。**紧紧抓好在建项目建设，促进其尽早完工。抓好竣工项目的投产达效。进一步论证好储

备项目，切实增强我县工业发展后劲。要完善重点项目领导包联和挂牌督办制度，对重大项目明确牵头领导、责任单位和配合单位，形成项目推进专门班子，提供全方位服务。要将重点项目纳入“13710”制度管理，认真落实制度要求，加强日常督查，对存在问题、重点事项等进行重点督办和处理问责。

### **（三）着力推进基础设施建设，进一步加快新型城镇化步伐**

以“五城联创”为引领，着力提升城乡规划、建设、管理水平，努力建设和谐宜居、富有活力的美丽家园。

**一是提升城乡规划建设水平。**全力推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划等“多规合一”工作，严格执行基本农田保护制度。年内完成县域总体规划调整，县城城镇体系规划、县城乡村建设规划、城区综合管廊建设规划等编制，启动社科、梁家庄、岚城、界河口4个乡镇的乡村规划编制。进一步强化控制性详细规划的公开性和强制性，严格规划执法，切实把城市建设纳入法制化轨道。**二是推进重大基础设施项目建设。**加快推进岚县西客站、太佳高速东连接线、普明集运站建设。积极争取上级资金，投资3.02亿元完成230公里乡村公路改造，全力推进静兴高速连接线和国道209线、省道313线升级改造，着力构建以太佳高速和国省道为骨架的现代化交通网络新格局。同时，积极探索PPP模式，引入社会力量投资建设“四馆一园一院一场”（民党纪念馆、体育馆、图书馆、艺术馆、土豆花主题文化公园、数字影院、停车场）等项目。**三是提高基础设施建设水平。**投资300余万元，加快90个城乡

小区的宽带覆盖。投资 700 余万元，加快对白龙山、饮马池、王家村等旅游景点和重点扶贫村 4G 网络精准覆盖。继续实施完成高家坡移民新村、保障房小区、职教中心、宜芳街南延等供热主管网及配套换热站建设，完成九九财富广场换热站及配套管网工程，改造龙山街换热站，进一步扩大集中供热面积，年内新增供热面积 30 余万平方米。投资 6000 余万元，完成保障房小区基础设施配套工程建设。同时，加快推进县城药材公司宿舍楼、副食品加工厂宿舍楼维修改造和向阳路、宜芳街拆迁改造。全面完成省市下达的农村危房改造任务，优先保障精准贫困户住房安全，足额发放城镇低收入住房困难家庭住房补贴和廉租住房租赁补贴。全面启动岚县粮食收储总站城关粮库建设项目，加强粮食流通建设。**四是加快户籍制度改革。**提高户籍人口城镇化率，推行居住证制度，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户。**五是提升城乡宜居水平。**深入推进“五城联创”，在巩固国家卫生县城的基础上，争创国家生态园林县城，逐步向国家环保模范县城、国家森林公园县城、国家文明县城目标迈进，打造城市名片。投资 1.1 亿余元完成岚河南路行道树、绿化带和带状公园建设，人均绿地面积达到 14.35 平米。

#### **（四）着力推进民生改善，进一步加快社会事业发展**

加快发展社会事业、全面改善人民生活是实现经济社会协调发展的必然要求，要把提升人民群众幸福指数作为我们工作的出发点和落脚点，让全县人民共享改革发展成果。

**1、着力提高教育水平。**进一步巩固义务教育均衡发展成果，认真落实督导检查反馈意见的整改，全面完成改薄工程。改善学前教育、义务教育环境，将幼儿园、小学建设纳入城市住宅开发配套工程范围。加强师资队伍建设，三月份启动补充城区公办幼儿教师 30 名，逐步充实中小学短缺师资。全面落实教育优先发展战略，加大财政对教育投入的倾斜力度。加快职教中心建设，力争年内建成投用。加强与省内外高职院校合作交流，逐步发展壮大我县职业教育事业。继续加大岚县高中与孝义中学、文水中学，育红中学与太原实验中学等省内优质学校建立校校合作、学科对接、教师跟班学习合作办学力度。科学优化农村中小学布局，建好办好农村寄宿制学校、乡村小规模学校和教学点。积极开展学生体育运动，举办好吕梁市中学生田径运动会暨中学生篮球比赛。加大对校长教师交流力度，努力建设高素质教师队伍。切实加强师德师风建设，提高教学质量和水平，有效控制生源外流。高度重视校园文化和学校安全能力建设，全力创建“平安和谐校园”。

**2、全力保障人民健康。**实施基层首诊、双向转诊、急慢分诊、上下联动的分级诊疗制度，力争县域内就诊率达 90%。进一步深化公立医院改革，年内实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算，推进医疗机构药品采购“两票制”，加强全行业监管，加快形成基本医疗卫生制度框架。全面落实各类医保兜底保障机制，减轻群众看病负担，实行“一站式服务”。完成 37 个村卫生室的标准化建设，公有化率达到 100%，同时进一步加

强对村卫生室、村医的规范化管理，实施远程医疗“村医通”工程。在全县分步骤推行家庭医生签约服务。深入开展爱国卫生城乡清洁工程，巩固国家卫生县城成果。重视卫生队伍建设，逐步充实医技人员，补齐我县医疗单位医务人员短缺、资源薄弱等短板。积极争取县医院中央健康扶贫投资项目实施，加快县人民医院顺利搬迁，启动中医院搬迁。完成妇幼保健和计划生育服务综合大楼改造工程和配套工作，上半年投入使用。加强计划生育服务能力建设，全面加强公共卫生标准化服务，扎实抓好疾病预防控制和卫生监督工作，组建卫生计生综合执法队，开展形式多样的健康教育活动，不断提高医疗质量和服务能力。

**3、大力推进文化旅游事业。**建立完善村通广播电视、农村书屋和村级文化场所的长效管理机制，推进公共文化服务标准化、均等化。加强精神文明建设，开展“传承好家风、争创文明户”活动，积极开展法治文化、道德文化、德孝文化、孝老爱亲等教育活动，推动移风易俗，树立文明乡风村风。力争年内完成新建图书馆、文化馆、美术馆的前期准备工作，县城首家数字影院上半年建成投用。实施好现有图书馆、文化馆免费开放的同时，推动县级“两馆”达三级标准化建设水平。抓好档案资源建设，加大档案移交接收力度。加强乡镇综合文化站和乡村记忆工程建设，今年再完成3个乡镇的乡村记忆工程建设。加大对非物质文化遗产传承保护力度，弘扬优秀传统文化。全力开展全域旅游示范县创建工作，利用“旅游+”、“生态+”等模式，推进三产深度融合。举办“中国·岚县土豆花开”

第三届旅游文化月活动。大力推进白龙山 4A 景区创建和土豆花风景区建设。深化旅游景区（景点）体制机制改革，推进旅游景区（景点）专业化、公司化、市场化运营，成立旅游发展委员会。做好各项旅游规划的编制及项目申报工作。

**4、强化社会保障能力建设。**上半年完成城乡最低生活保障综合整治，落实补差救助政策，降低低保人口比重至10%以下，进一步提升精准度和针对性，充分发挥社保兜底作用。建立统一的特困人员供养制度，开展农村五保对象、城镇“三无”人员、城乡残障人士的普查、核对、登记工作。建立退役军人帮扶协会和解困基金，特别是要做好涉军重点优抚对象的解困救助和教育稳控。抓好岚县殡仪馆及骨灰堂项目建设，开展城区公墓建设 PPP 招商洽谈，建设一流水准的城郊风景园林式公墓，推动全县殡葬风俗改革。提升社保基金征缴扩面范围和服务水平，实现四险一金一卡通。加快推进电子商务，力争3000余平方米的县级电子商务中心尽快投入运行。指导各乡镇建立乡镇电子商务服务站，新建阿里农村淘宝服务站50个。推进全县电子商务服务网点布点建设，新增乐村淘农村体验店100个，培训电商人才1000人以上，实现贫困村电子商务服务网点全覆盖。积极争取将岚县列为全国电子商务进农村综合示范县。

#### **（五）着力推进生态建设，进一步打造宜居环境**

绿水青山就是金山银山。要扎实推进生态建设、环境保护，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现我县良好形象的发力点。

**1、强化生态建设。**加快造林绿化步伐。围绕到2020年完成30万亩的造林目标，全年完成造林任务13.87万亩。荒山造林5.67万亩，退耕还林4万亩，植被恢复造林工程2.3万亩，封山育林1.8万亩，城区可见山体绿化0.1万亩。实施荒山绿化、退耕还林、城乡绿化、通道绿化、重点区域绿化、森林公园绿化“六大工程”，推广完善购买式造林模式，实现增绿与增收双赢。

**2、夯实生态基础。**强化网格化监管措施，全力构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。持续加强水资源保护和水污染防治，完善岚城河综合治理项目，强力推进普明河、上明河综合治理工程，保护汾河重要水源地，持之以恒构筑生态绿色屏障。全力实施好旧坝加固项目2处，做好3处旧坝除险加固项目设计、评审工作。完成6个淤地坝建设工作。全面推进城乡环境综合整治，开展城乡环境清洁工程等专项行动，持续改善城乡人居环境。推进绿色低碳发展。坚守生态红线，严把项目准入门槛，大力发展生态经济、低碳经济，加快发展节能环保、旅游休闲等与生态相适宜的新产业新业态。

**3、加强环境治理。**实行最严格的环境保护制度，狠抓污染监管不放松，加大对重点区域的环境监管力度。加强岚河流域污染治理工作，上半年实现污水处理厂二期项目调试投运，使岚河出境断面水质氨氮指标下降，力争地表水达标。推进城区清洁能源使用，淘汰建成区10蒸吨及以下燃煤锅炉。严格监管相关企业，加快对标提质工程项目的施工进度，确保全年我县优良天数达到292天，力争达到300天。开展全县土壤污染现

状调查和矿山生态详细调查。以“铁腕治污行动”为契机，依法严肃查处各种环境违法行为，强化环保违法案件向司法机关移送的力度，保持环境执法高压态势。对排污企业严格实行挂牌督办和环保督查，确保完成环境整治任务。

**4、狠抓节能降耗。**要进一步加强规模以上工业企业用能管理，与同行业先进企业进行能效对标，对生产工艺、装备进行节能改造，努力提高能源利用效率，确保2017年节能降耗任务完成。

### **（六）着力推进改革开放，进一步加快转型发展**

牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，主动研究把握产业发展政策，创新发展模式，创优投资环境，促进经济平稳健康发展。

**1、主动开放大力招商引资。确定招商引资的重点领域。**注重引资、引技、引智有机结合，切实做好推介项目的调研、论证、筛选、储备工作，创优发展环境，把前期工作做深、做细、做精，以提高合作的成功率，围绕产业链条、产业集群、产业目录，着力引进具有龙头型、集群型、基地型、节能型、效益型的项目。**突出招商引资的重点目标。**把京津冀、长三角、珠三角作为承接产业转移的主战场，把渤海湾、胶州湾作为招商引资的主方位，把国企和央企、大集团和上市公司作为招商引资的主方向，把引进高附加值、高税项目作为招商引资的主目标，争取在脱贫攻坚、基础设施建设、重点产业发展等方面取得上级部门更多的政策、项目和资金扶持，年内要再引进 3-5

个转型项目。**创新招商引资的有效方式。**大力开展“迎老乡、邀客商、兴岚县”等多种形式的招商活动，鼓励和吸引岚县籍商人和各类人才在我县设立商业协会，实现人才要素回流回乡，创新创业，努力提升招商引资成效。要制定出台《岚县招商引资管理办法》，设立招商引资专项资金，加强招商队伍建设，实施精准招商，跟踪服务，进一步提升招商引资质量。今年考核招商引资工作，重点考核合同的履约率、资金到位率、项目开工率，真正把工作抓实抓好。

**2、深入推进供给侧结构性改革。**“去产能”方面，要把减量置换、减量重组作为提高先进产能占比、优化产业结构的难得机遇，引进先进产能、高效产能，推动冶炼、水泥等行业化解潜在过剩产能，重点是要推动太钢铁矿项目优化升级，延伸钢铁产业链条，推进我县普明工业园区和新材料园区新型产业项目提质增效。“去库存”方面，要重点在“两个打通”上下功夫，打通去库存与棚户区 and 城中村改造之间的通道，打通去库存与农业转移人口进城购房之间的通道，实现全县 562 套 6.88 万平方米商品房和 400 套 2.8 万平方米保障房库存化解。“去杠杆”方面，努力降低企业杠杆率，盘活企业存量资产，创新担保方式，积极拓宽企业融资渠道，有效化解小微企业融资难。“降成本”方面，要制定出台降低实体经济企业成本方案，进一步压缩企业税费负担，促进降低成本、提高效益。“补短板”方面，努力补齐产业转型、基础设施、教育医疗、生态环境以及民生问题等方面的短板。加快农业供给侧结构性改革，狠抓农产品

标准化生产、品牌创建和质量安全监管，大力发展特色农业和功能农业，培育新型农业经营主体和服务主体。推进农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，深化农村产权制度改革，推动农业向提质增效、可持续发展转变。全面完成国有粮企改革改制工作。突出抓好教育医疗体制改革和企事业单位绩效工资改革，充分挖掘激发医技、教师等人员工作积极性，逐步提高一线人员工资待遇。

**3、加快推进转型综改工作。**进一步推进政务公开，深化行政审批制度改革，做好省市行政审批权限下放承接工作，严格落实《山西省投资项目在线审批监管平台管理暂行办法》，加快实现在线审批平台与国土、住建、环保等行业主管部门审批系统互联互通，推动投资项目网上受理、并联审批，全力推进“接放管服效”改革。积极推进“大众创业、万众创新”，抓好科技创新。紧紧抓住国家批复我县农民工返乡创业试点县契机，以职业教育、劳动力转移培训、创业培训等为主，积极推进农民工返乡创业试点改革工作，建立健全“不求所有、但求所用”的人才引进机制，用足用活政策，实施“十百千”人才培育工程，为我县经济社会发展注入新活力。积极贯彻落实中央有关资源型产品价格改革的决策部署，抓好县级水价、污水处理费、天然气、供热价格等重点领域价格改革工作。加快推进企业改制，处置好已改制企业的遗留问题，力争年内启动2户企业改制工作。积极推动信用法规制度建设，加快推进我县农信社改

制工作，进一步加快完善社会信用体系建设。

### **（七）着力推进社会治理，进一步加快和谐社会建设**

当前，正是全面深化改革、加快转型、创优经济社会发展环境的重要时期，也是各种矛盾的凸显期。要不断加强和改进社会治理，确保人民安居乐业，社会和谐稳定。

**1、高度重视安全生产。**严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任制和责任追究制。围绕煤矿、非煤矿山、交通运输、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、特种设备、输气管道、冶金建材以及人员密集场所等重点行业、重点领域、重点企业，开展拉网式隐患排查整治，切实做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”。坚决打击处置私挖滥采行为，打击非法违法生产经营行为，全面推进安全标准化建设，大力推广新工艺、新装备，不断提高安全生产水平。全面强化食品安全工作，严厉查处制售伪劣、过期和非法添加剂食品等行为，做好畜产品流通监管、动物防疫检疫工作，确保全县食品安全。严格安全生产指标考核，坚决执行“一票否决”和责任追究，确保年内不发生各类安全生产事故。

**2、全面加强应急管理。**进一步强化安全生产基层基础和安全生产应急救援体系、能力建设，健全完善突发事件应急处置机制，强化应急救援管理，不断提高应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件应急处置能力。救灾物资储备库年内主体建成。抓好应急物资储备，积极开展应急演练，最大限度预防、减少突发事件。严格执行应急值班和突发事件信息报告

制度，严格落实责任追究制度，坚决杜绝瞒报、谎报、迟报、漏报现象。

**3、强化社会综合治理。**扎实开展平安创建行动，创新社会治理方式，健全立体化社会治安防控体系。进一步加强公检法部门基础设施建设，改善基层基础条件，增加经费投入。完成天眼工程建设，加强巡防网监等政法专业队伍建设，继续引深打黑除恶专项行动，严密防范和依法严惩各类违法犯罪行为。深入开展“七五”普法教育，切实增强全民守法意识。畅通群众利益诉求表达渠道，及时化解各类矛盾，切实解决群众反映强烈的突出问题，加大非正常上访的处置力度。加强社区建设、物业管理，充分发挥社区居委会在社会管理中的积极作用，努力实现网格管理全覆盖，自治服务无缝隙。积极防范和处置突发性群体事件。创造良好金融生态环境，严厉打击恶意逃废债和各类电信诈骗、非法金融活动。

重视国防教育、人防和兵役工作。加强抗震设防、民族宗教、档案史志、妇儿工青、外事侨务及审计统计、老干老龄、对台气象等各方面的工作。

各位代表，为群众办实事、解难事是人民政府的基本职责。今年，在全力办好省市确定的民生实事项目的同时，县政府承诺再为全县人民办好“十件”实事：**一是**完成火车站站前广场及进站道路建设，年内具备开通火车客运条件；**二是**完成社会福利院配套建设并投入使用，建成投用 8 所日间照料中心，有效解决失能老人日常生活困难问题；**三是**进一步扩大城区幼儿

园覆盖面，年内将民觉幼儿园建成标准化幼儿园，城关幼儿园建成投用；**四是**建设城南片区集中供水、供气、供热主管网，将城南新开发小区、职教中心、保障房小区等纳入城区集中管理；**五是**完成全县改厕 5000 座、危房改造 1500 户，完成今年整村脱贫村安全饮水改造工程；**六是**统筹协调农村扶贫标准和低保标准，实现“两线合一”，今年在原有标准上再提标 20 元；**七是**全面实施增亮工程，解决城区现有部分主街道路灯不全亮及亮度不够等问题，解决一些背街小巷无路灯问题，保障居民夜间出行安全；**八是**为全县 17000 余名中小學生免费发放素质教育地方教材用书；**九是**继续实施好护林员、环卫工人身意外保险，城乡居民自然灾害公众责任险和马铃薯、玉米种植保险，落实贫困户大病补充、意外险等扶贫保险；**十是**实施文化惠民工程和送戏下乡活动，完成农村公益电影放映 2229 场，为全县 167 个行政村更新图书 10020 册，组织开展覆盖全县 112 个贫困村送戏下乡活动，丰富群众文化生活。

### 三、全面加强政府自身建设

发展的重任，人民的期待，对政府工作提出了新的更高的要求。要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终坚持为民、务实、高效、清廉，全面提高政府发展力、创造力、执行力和公信力。按照营造风清气正的政治生态要求，以“三件大事”统领政府各项工作，努力打造符合法治精神、充满生机活力、更加廉洁高效的人民满意政府。

**一是加强依法行政。**自觉践行社会主义法治理念，推进法

治政府建设，严格依法行政，不缺位、不错位、不越位。全面建立政府法律顾问制度，重视发挥智库作用，健全重大行政决策机制。推行重大民生决策事项民意调查制度，提高政府决策的科学化、民主化水平。严格行政决策过错责任追究。依法接受人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协民主监督，接受社会和舆论监督，办好人大代表意见建议和政协委员提案。

**二是加强效能建设。**大力推进政府效能建设，要始终牢记“空谈误国、实干兴邦”，把求真务实、脚踏实地、埋头实干作为工作标尺，把攻坚克难、锐意进取、勇争一流作为工作定位，大力提倡认真负责、严谨细致、务实高效的优良政风，大力营造讲实话、办实事、求实效的浓厚氛围，不图虚名，不务虚功，多做打基础、利长远的工作，多办得民心、顺民意的事情，发扬定了就干、干就快干、干就干好的工作作风。全面落实“13710”工作制度，继续推进重点工程“3个24小时”工作制度，运用微信等现代工具，推动各项工作任务及时高效落实。建立健全激励机制和容错纠错机制，激发干部干事创业积极性，真正做出经得起实践、人民和历史检验的成绩。

**三是加强政务服务。**深化“接放管服效”改革，推进“互联网+政务服务”，大力推行政务公开，推广电子政务和网上办事；全面清理涉及群众办事的各种不必要证明，让企业和群众办事更加便捷。深化行政审批制度改革，加强事中事后监管，持续推进简政放权、放管结合、优化服务。做好“双随机，一公开”与社会信用体系衔接工作，大力推进政府诚信建设，建

立健全市场主体诚信档案、失信联合惩戒和黑名单公示制度。扎实开展好优化投资营商环境专项行动，塑造文明诚信、包容进取的岚县形象。

**四是加强廉政建设。**党员领导干部要自觉遵守廉洁从政若干准则，严格落实政府系统党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”，把廉洁从政贯穿到政府工作全过程。严格执行中央八项规定，始终保持惩治腐败、狠刹“四风”高压态势。牢固树立“过紧日子”思想，完善厉行节约长效机制，强化“三公”经费管理，压缩一般性支出，集中有限财力优先保工资、保运转、保民生、保脱贫。不断加大审计监督和案件查办力度。严肃整治重点领域、关键环节、重要岗位存在的问题。重点整治好门好进、脸好看、话好听、但事依然难办等问题。抓好廉政教育和廉政文化建设，完善防腐制度体系，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，塑造清正廉洁、务实高效的政府形象。

各位代表，时代赋予重托，奋斗铸就辉煌！让我们在中共岚县县委的坚强领导下，团结和带领全县广大干部群众，不忘初心，继续前行，凝心聚力共奋进，撸起袖子加油干，为融入太原都市圈、打造省城后花园，建设富裕、文明、开放、宜居新岚县而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！