

# 政 府 工 作 报 告

——2009年6月2日在岚县第十四届人民代表大会

第三次会议上

县长 郭长风

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2008年工作回顾

2008年是极不平凡的一年。一年来，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以科学发展观为统领，积极应对来自各方面的严峻挑战和考验，凝心聚力，攻坚克难，扎实工作，奋力拼搏，全面完成了县十四届人大二次会议确定的各项目标任务。

全年地区生产总值完成12.1亿元，同比增长21.3%；规模以上企业工业总产值完成7.73亿元，同比增长43.5%，工业增加值完成2.73亿元，同比增长29.4%；财政总收入完成1.6379亿元，同比增长36.4%；全社会固定资产投资

完成 9.76 亿元，同比增长 15.6%；社会消费品零售总额实现 4.06 亿元，同比增长 27.96%；城镇居民可支配收入达到 8700 元，同比增长 20.1%，增幅高出全省 6.7 个百分点；农民人均纯收入达到 1551 元，增长 23.9%，增幅高出全省 12 个百分点。

一年来，主要取得了以下几方面成绩：

**——工业经济提质增效，项目建设强势推进。**一年来，面对国家环保、产业、安全生产政策趋紧及全球金融危机影响的严峻困难形势，全县上下主动应对，千方百计加快推进以“双百双千”为重点的工业项目建设，取得了积极成效。全县人民期盼已久、奠定我县发展百年基业的龙头——总投资超过 300 亿元的太钢集团岚县钢铁项目取得了突破性进展，采选矿项目于去年 7 月 22 日正式奠基开工建设。鲁能煤电铝一体化项目国家发改委初审通过，并上报至国务院；总投资 27 亿元的华电 2×30 万千瓦电厂项目和总投资 20 亿元的戈德集团 3052 化工项目也取得了实质性进展。与此同时，冶炼煤焦化及建材支柱产业升级改造步伐加快，一批中小型项目相继建成投产。恒升特钢 2 号冶炼高炉、继亨 10 万吨精密铸造一期 5 万吨项目、泰鑫 10 万吨铸造一期 3 万吨油机配件工程、丰达焦化 40 万吨清洁型焦炉一期 20 万吨及配套 120 万吨洗煤项目、永兴煤焦 120 万吨洗煤以及盛华冶炼等 6 个项目建成投产。昌通水泥粉磨系统、东华煤业 180 万吨洗煤项目和鑫三顺等 3 个 120 万吨洗煤项目基本建成。目前，全县煤、

铁两大工业主导产业设计产能达到原煤312万吨、洗精煤780万吨、焦炭40万吨、生铁65万吨、铸件30万吨。一个个项目逐步建成、投产、达效，县域经济正在孕育新的生机和活力，发展后劲不断增强。

**——农业产业化稳步发展，新农村建设扎实推进。**粮食生产在大力引进优种的基础上，大面积推广科学种田、机械化生产，单产提高，喜获丰收，总产量达到1.2亿斤。三大主导产业规模扩展，效益提升。马铃薯种薯种植面积扩大到12万亩，种植总面积稳定在20万亩以上，9.9万亩无公害马铃薯通过了农业部组织的产地认证；响应国家封山禁牧政策，大力推广舍饲养殖，新建了5个绒山羊养殖示范小区，全县标准化养殖示范小区达到11个，羊存栏达到17.4万只，优种率达到63%；仁用杏种植面积达到3万亩，百亩以上种植示范园发展到15个，受益面积达到5000亩，去年总产值达到155万元；结合产业发展，新发展农民专业合作社36个，有效组织农民对接市场，助推了农业产业化发展进程。按照“一村一品”的思路，反季节蔬菜、食用菌、核桃等区域特色产业也有了长足发展。与此同时，“村企联动、单位帮扶、社会参与”的新农村建设长效机制逐步建立完善，并发挥了积极作用，31个试点村和重点推进村“四化四改”及“五个一工程”取得新进展，被市委、市政府命名为“新农村建设先进县”。扶贫开发持续推进，全年完成扶贫移民1400人、整村推进3172人，消除绝对贫困人口1.15万人。我县被省委、

省政府命名为“扶贫开发先进县”。

### **——基础设施建设全面加强，城镇化进程不断加快。**

一是着力加强了基础设施建设。岚古二级公路竣工通车；太佳高速岚县段建设强势推进；投资1.5亿元的太佳高速连接线（东梁线）正在进行前期规划设计；太兴铁路即将开工建设，我县的交通瓶颈制约将得到根本扭转。东村、车道坡两座110千伏变电站，普明35千伏变电站主变增容改造完成；投资2.16亿元的八道洼220千伏变电站建成投用。岚城、蛤蟆神两座水库除险加固工程正式立项。二是城区综合服务设施进一步完善。岚河综合整治工程具备了蓄水条件；西二街、环城西路改造竣工通车；东河生态公园硬景工程全部完工；岚州大道、龙凤生态公园建设工程全面启动。三是依托城镇化建设三产服务业有了新发展。启动了涉及市场、旅游、商住、餐饮、卫生等领域的11个三产服务业重点项目，总投资6亿多元，去年完成投资39.1%，其中北盛农贸、东欣建材、高鑫汽配三大市场、旻泉酒店等服务业基础设施即将建成投用，客运总站主体工程完工，亚龙科工贸大厦及连锁配送中心投入运营，县城服务功能进一步提升，城乡市场繁荣活跃。在市政府组织的全市服务业重点项目考核评比中，我县获得综合排名第一的好成绩。

### **——城乡环境清洁工程成效突显，人居环境显著改善。**

去年以来，县委、县政府下定决心，向陈规陋习宣战，以环境整治为突破口，全县总动员，层层抓落实，开展了城乡环境

卫生集中整治行动，努力改善人居环境，着力提升岚县形象。全县共清理陈年垃圾12.4万吨，建设垃圾池914个，植树63万株，粉刷墙面53万平方米，拆除邻街厕所690个，硬化道路8万平方米，拆除违章建筑5600多平方米、违规广告牌匾1260块。城区街道整洁通畅，机关单位栽花种草，乡村两级因地制宜，大搞绿化美化，特别是上明乡寨子村、东村镇陈家营村等20多个典型示范村，充分发挥群众积极性，纷纷建起各具特色的农民文化广场，成为全县城乡环境整治工程的一大亮点。强化了县城烟尘和区域扬尘治理，彻底取缔了城区109户燃煤锅炉和营业性炉灶，城区集中供热新增35万平方米，对城区内因道路运输、建筑（拆除）施工、储煤场、堆料场等引发的扬尘污染进行了集中整治，全县二级以上天数达到305天，其中一级以上天数40天，综合污染指数下降了30.4%，县城环境质量得到极大改善；全县脏乱差现象明显减少，城乡面貌焕然一新。全市环境卫生清洁工程现场会在我县召开，在全省清洁工程总结表彰大会上，我县又被评为全省“卫生先进县”。

**——民生状况明显改善，社会事业全面进步。**坚持教育优先发展，全面完成中小学人事制度改革，公开招聘教师304名，山区师资力量得到加强。教学质量稳步提高，高考成绩创历史新高，达线184人，名列山区九县前茅。加强了教育基础设施建设，新建改建农村中小学3所，东村、普明两所太钢希望学校主体完工；概算投资1亿元的岚县第二中学、

岚县职业中学开始启动建设。大力实施农民体育健身工程，建成55个农村篮球场和17个“十字型”体育健身走廊，承办了全市农民体育健身工程现场会。我县被命名为“教育工作先进县”。公共卫生服务体系不断加强，12所乡镇卫生院新建改造主体完工，135个村卫生所实现达标。新型农村合作医疗实现全覆盖，农民参合率达到90%以上。计划生育工作扎实开展，全县人口出生率控制在8.71‰以内，自然增长率控制在4.89‰。文化事业健康发展，创办了《秀容文苑》等文化阵地；以白龙山为重点的旅游业得到进一步开发；完成了王狮、界河口、土峪3个乡镇文化站、10个村文化活动室建设；成功组织了理论研讨会、大型图片展、有奖征文及文艺专场晚会等庆祝改革开放三十周年系列文化活动和精神文明单位创建活动，广泛开展了群众性文体活动，群众精神文化生活日益丰富，2008年我县被市委评为“精神塑造工作先进县”。社会保障体系进一步完善，养老、医疗、失业、工伤参保人数累计达到18860人，社保覆盖面进一步扩大。安全稳定形势进一步巩固。集中开展了安全生产专项整治，实现了全年安全生产无事故。社会治安形势继续好转，信访稳控制度全面落实，被市委、市政府命名为“平安县”。此外，审计、监察、统计、档案、人事、妇女儿童、残疾人、宗教等各项社会事业稳步发展。

**——民主法治建设全面加强，行政效能明显提高。**自觉接受人大工作监督和政协民主监督，高度重视县人大代表建

议、政协委员提案办理工作，全年办理县人大代表建议36件、政协委员提案81件，办理质量不断提高。深化政务公开，拓宽社情民意反映渠道，加强了政府网站和电子政务建设，提高了县长信箱办理质量，保障了人民群众的知情权、参与权和监督权。建立健全了重大决策专家咨询、重大事项社会公示和听证制度，重大事项都召开政府常务会进行专题研究，促进了政府依法、民主、科学决策，进一步提高了议事、办事效率和质量。认真贯彻落实了党风廉政建设责任制，深入开展了机关效能建设和民主评议政风行风活动，政府各部门的行政效率和服务质量明显提高。

各位代表，一年来的工作实践，进一步深化了我们对县域经济社会发展规律性的认识，也为今后政府工作积累了许多宝贵的经验。我们深深体会到：**必须坚持以科学发展观统领全局**。我们适应全县人民迅速改变贫困落后面貌的热切期盼，在努力保持平稳较快发展的同时，坚持经济发展与社会建设、生态建设、改善民生相协调，努力推动经济社会迈向又好又快的发展轨道。**必须坚持以昂扬向上的精神状态开创局面**。在挑战与困难面前，我们在县委的正确领导下，视差距为潜力，变压力为动力，信念不动摇，精神不滑坡，把心思和精力全部用在干事创业上，始终以昂扬向上的锐气、知难而进的勇气、争创一流的志气推动工作。**必须坚持把开拓创新作为加快发展的强大动力**。在资金要素短缺、土地约束加大、区位优势不强等不利条件下，我们坚持从解放思想入

手，冲破传统束缚，打破旧有常规，用改革的思路、创新的举措、市场的手段解决前进中的问题，在建设资金筹集、土地空间拓展、市场主体培育、投资客商引入、发展环境塑造等方面进行了积极的探索和实践，为岚县的长远发展开辟了更加广阔的空间，注入了新的动力。**必须坚持把改善民生作为政府全部工作的出发点和落脚点。**一年来，我们坚持把改善民生作为政府职能转变的重要内容，在政府财力十分紧张的情况下，大幅度提高公共财政投入，扩大公共财政覆盖范围，最大限度地解决涉及教育卫生、劳动就业、社会保障、优抚安置、住房保障等群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力使全县人民及时享受到改革发展的成果。

各位代表，过去的一年，我县保持了持续健康的良好发展势头，提升了经济发展水平，巩固了和谐社会建设成果，开创了各项工作新局面。这些成绩的取得，得益于市委、市政府和县委的正确领导，凝聚了县人大代表、政协委员、各人民团体、社会各界人士在内的全县 17 万人民的智慧和力量。在此，我代表县人民政府向各位代表、政协委员，向所有关心支持岚县发展的社会各界人士表示衷心的感谢！向奋战在各条战线上的全县广大干部职工和人民群众致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也应清醒地认识到，尽管这几年我们通过艰辛的努力，加快了发展步伐，也取得了实实在在的成效，但我们的发展还只是“低起点”上的高速度，与



周边县市横向比较，我们的差距还很大，经济社会发展还存在着不少困难和问题。最为关键的问题是，我县产业结构单一，发展方式粗放，一直以来形成了以煤、铁为主的资源型产业支撑着全县经济，企业规模小、层次低、耗能污染严重，在国家产业政策调整、环保安全严控、太钢资源整合影响及国际金融危机冲击下，三分之二以上被迫取缔关停，县域实体经济严重受挫。虽然我们近年来不断加大招商引资力度，先后引进了太钢、鲁能、华电、戈德、金龙化工、葛铺煤矿等大型企业，但由于项目规模大，许多属于国家级审批项目，审批周期长，不能尽快开工建设、投产达效，形不成现实生产力，导致目前县域主体财源匮乏，可用财力严重不足，县级财政保工资、保运转及保证社会事业、民生工程建设支出的任务十分艰巨。加之，我县农业生产基础依然薄弱，产业化水平发展滞后，靠天吃饭的局面还没有根本性改变，农民增收难度还很大。基础设施建设欠账太多，全县至今没有开通铁路和高等级出境公路，严重制约了我县经济社会的发展。此外，部分干部工作标准低，创新意识不强，服务观念淡薄，抓工作落实不够。对此，我们必须高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 二、2009 年工作总体部署

2009 年是新中国成立 60 周年，也是我县实施“十一五”规划承上启下的重要一年，更是应对金融危机挑战、保持经济平稳较快发展的关键之年。做好今年的政府工作，对于维

护改革发展稳定大局、加快富民强县进程，意义十分重大。

今年政府工作的总体要求是：“以科学发展观为统领，把保持经济平稳健康发展作为首要任务，坚持建设晋西北钢铁之都战略目标不动摇，紧紧抓住安全稳定、骨干项目建设、扶贫开发三大关键，更加注重结构调整，更加注重关爱民生，更加注重环境改善，全力推进项目建设、扶贫开发和新农村建设、基础设施建设、城乡环境建设、和谐社会建设，凝心聚力，共克时艰，为建设富裕文明、和谐开放新岚县做出更大贡献，以优异的成绩迎接新中国成立 60 周年！”

综合考虑各种因素，全县经济社会发展主要预期目标是：

- 生产总值达到 13 亿元，增长 8%；
- 财政总收入达到 1.65 亿元；
- 农民人均纯收入达到 1760 元，增长 13.48%；
- 城镇居民可支配收入达到 9396 元，增长 8%；
- 污染物排放总量下降 10%；
- 人口自然增长率控制在 6‰ 以下；
- 刑事案件、治安案件、信访案件发生率均比上年减少 5% 以上。

实现上述目标，我们面临的挑战前所未有。今年，随着国际金融危机影响的持续加深，全国、全省经济增速明显放慢，对于我县本身就十分脆弱的经济更是雪上加霜。煤炭、生铁、原材料等主要工业产品销售不旺，价格下跌，企业保

本亏损经营，停产半停产现象严重，全社会投资明显回落，发展后劲不足，这些当前经济运行中的问题与长期形成的深层次矛盾相互交织，使经济形势更加错综复杂。今年可以说是进入新世纪以来，我县县域经济社会发展所面临的形势最严峻、困难最多、压力最大的一年。同时，我们也应当深刻认识到危机中往往孕育着转机，大危机蕴藏着大机遇。去冬今春以来，国家已采取一系列保增长、扩内需、调结构的政策措施，为我县争取项目、扩大投资创造了有利契机。随着太佳高速、太兴铁路及忻保高速延长线的建设，太钢等一大批牵动性强的项目建成投产，我县经济发展后劲将逐步增强。当前金融危机的影响相对来说也是一种机遇，我县产业发展与其他发达地区面对同样的考验，处于转型和发展的同一起跑线上，只要我们抓住国家保增长、扩内需的机遇，抓住省委、省政府加快转型发展的机遇，发挥后发优势，加快发展步伐，就一定能乘势而上，实现转型突围。加之，学习实践科学发展观活动的深入开展，全县干部群众进一步统一了思想，形成了加快发展、科学发展的共识，只要我们坚定信心，积极应对，主动作为，趋利避害，就一定能战胜前进中的困难，保持经济平稳健康发展。

围绕完成全年经济社会发展的目标任务，我们将重点抓好以下十方面的工作：

**（一）以壮大煤铁支柱产业为重点，不断加快工业经济发展步伐。**紧紧围绕建设晋西北钢铁之都、打造新型冶金和

煤化工基地的发展目标，把发展煤焦、冶炼、铸造、建材产业作为推进新型工业化的主攻方向，重点做好“资源整合、技改提效、延伸产业链”三项工作，促进工业经济超常规发展。

**一是强力推进重大工业项目建设。**坚持县级领导包项目制度，完善项目推进机制，切实做到“一个项目、一套班子、一个责任单位、一抓到底”，加快推进项目建设。特别是要抓好我县工业发展龙头项目——太钢岚县钢铁项目建设，采选矿项目要进入实质性建设阶段，年内完成投资 32 亿元，全面完成征地补偿、尾矿区搬迁等前期工作，采矿系统岩土剥离工程完成总量的 30%。全力推进省焦炭集团岚县葛铺煤矿建设，力争 2010 年 5 月份建成投产；同时，鲁能煤电铝项目、金龙化工 1830 项目、戈德集团 3052 项目和华电项目四大项目年内也要有大的进展。

**二是大力推进企业升级改造。**要千方百计推动传统产业优化升级，积极把握产业政策，加大协调指导力度，加快推进传统产业新型化。年内要实现恒升特钢年产 10 万吨精密铸件一期 5 万吨项目、泰鑫铸造年产 10 万吨铸造项目二期 3 万吨项目、昌通建材日产 2500 吨熟料新型干法水泥项目建成投产，继亨铸造年产 10 万吨精密铸件二期 5 万吨项目开工建设，上马建设丰达焦化年产 40 万吨清洁型焦炉二期 20 万吨及 2×1500 千瓦配套发电项目。要把煤炭产业改造提升作为今年工作的重中之重，全力抓好煤炭资源整合兼并重组工作。同时，要进一步加快普明新型工业园区建设，继续完善水、电、路、管网等基础设施，

打造工业集约发展平台。三是全力搞好对现有生产企业的**协调服务**。要把帮助企业渡过难关作为今年的一项重要工作，采取政府引导、政策支持、金融帮助等积极措施，想方设法支持企业正常生产。各职能部门要密切关注企业生产经营中出现的新情况、新问题，采取一企一策、一企多策办法，研究具体帮扶措施，齐心协力搞好服务，帮助企业渡过难关。特别要尽快落实全县银企对接会的签约事项，同时加紧筹建民营为主体的担保公司，把中央、省、市关于解决中小企业融资难的一系列政策措施用足用活，最大限度地帮助企业增强活力，促进企业健康发展，推动经济平稳增长。

**（二）以增加农民收入为核心，扎实推进社会主义新农村建设。**要以三大主导产业为重点、一村一品为抓手、提高单产为关键，努力提升农业产业化发展水平。一是**不断发展壮大农业主导产业**。继续以基地建设为基础，加快发展三大主导产业。马铃薯产业，继续加快优质农产品基地建设，建成大蛇头、王狮、河口万亩马铃薯种植基地，全面完成马铃薯组培实验室建设，年产试管苗50万株、微型薯150万粒，形成完备的脱毒种薯繁育体系。强化农产品质量认证，完成9.9万亩无公害马铃薯商标注册、专利申请，实现包装上市，提高产品附加值。要积极抓好科技支农工作，引导群众使用优种，推广机耕机播，加强田间管理，努力提高种植业科技含量，提高单产水平，实现稳定增收。绒山羊产业，继续实施好全省绒山羊基地县项目，建成5个标准化养殖示范小区，

引进优种羊2000只，改良土种羊3万只，羊优种率达到70%以上。仁用杏产业，要在认真调研、总结经验、科学规划的基础上，坚持适地适树进一步扩大栽植规模，年内新发展仁用杏5000亩，培育仁用杏种苗50亩，满足仁用杏产业发展的需要。进一步加大对康农薯业、宜芳食品、岚河畜牧等农业龙头企业的扶持力度，使三大主导产业在产业化经营上迈出实质性步伐。与此同时，要按照“一村一品”的要求，加快发展核桃、大葱、瓜果、蔬菜、食用菌等区域特色产业。要进一步规范完善专业合作社，壮大营销队伍，逐步形成体系完善、带动有力、主体明晰的产业化经营格局。

**二是着力加快扶贫开发步伐。**要不折不扣地落实国家对农业和农民的直接补贴政策，确保退耕还林补助、粮食直补、良种补贴、农机具补贴、农资综合补贴等全部落实到户。要抓住国家加大“三农”投入的机遇，全面整合涉农资金和项目，大力实施基本农田改造、人畜饮水解困、整村推进、劳动力转移培训、社会扶贫五大扶贫工程。年内要新建改造基本农田6000余亩，建成保障1万人、1560头大畜的安全饮水工程，完成10个村1600人的整村推进任务，培训劳动力2700人，有组织转移1850人。要努力争取省、市扶贫工作队的支持和投入，强化督查考核、协调指导力度，切实抓好省、市、县三级机关定点扶贫工作。要继续开展社会各界向困难群众献爱心、送温暖活动，鼓励和引导村企结对帮扶，形成全社会关心支持扶贫开发和新农村建设的良好氛围。

**三是切实改善农村生产**

**生活环境。**按照“四化四改”、“五个一”工程的标准，结合农业产业化开发和环境整治，不断加大农村基础设施建设。在继续完善31个新农村建设试点村和重点推进村“四化四改”、“五个一”工程的基础上，高标准、高质量完成新一轮12个重点推进村的“五四”工程建设任务。要加大对新农村建设试点村和重点推进村的政策、资金和人力、物力的支持力度，树立我县新农村建设的典型。同时，要进一步提高清洁能源使用率，新增农村沼气用户803户，新建抗燃灶100个、生物质炉500个。

要全面深化农村改革。按照“依法自愿有偿”的原则，促进农村土地经营权依法有序流转。积极推进林权制度改革，明晰产权，放活经营权，落实处置权，保障收益权，形成良性发展机制。

**（三）以建设山水园林生态城市为目标，切实加大城镇化建设力度。**以岚河为轴，两翼扩展，两区同步（旧城、新区），贯通东西，带动南北，着力构建中等城市的大框架。**一是加大城市建设力度。**按照“统筹两区、规划先行、突出特色、功能配套、重抓管理”的基本思路，以完善城市基础设施，增强城市服务功能为目标，全面推进市政基础设施建设。在继续完善原有项目、设施配套的基础上，全力抓好重点市政工程建设。其中，岚州大道、岚河公园景观带、东河公园功能配套、新区集中供热、两个菜篮子集贸市场建设等工程建成投用，新建路东延、旧政府院改造、垃圾处理厂、

污水处理厂、保障性住房、新区给排水系统等工程开工建设。同时，要加快天然气供气工程项目的启动工作。二是**提高城市管理水平**。要按照建管并重、重在管理的理念，健全各项管理规章制度，理顺城市管理体制，提高城市管理工作效率。严格执行《关于加强城乡规划和建设管理工作的若干规定》，严格规划、用地、建设和管理。各职能部门要强化城市管理各项措施，强化市民环卫意识教育，建立“政府推动、职能部门主抓、群众广泛参与”的城市环境秩序管理长效机制。三是**加快三产服务业发展**。紧紧抓住城镇化建设强势推进的有利机遇，坚持把城镇化建设与服务业发展同规划、共建设，大力发展三产服务业。要认真落实扶持三产服务业发展的各项政策，积极稳妥地推进市政与公共服务业、商贸物流业、房地产业等现代服务业发展。今年，要在着力完善列入全市三产服务业的 11 个重点项目上下功夫，争取一半以上建成投用。同时，根据城镇化建设需要，再筛选新一批建设项目。要拓展农村市场，做好“家电下乡”等工作，促进消费升级。今年要加快实施亚龙物流等项目建设，培育壮大流通企业。努力提高三产服务业增加值占 GDP 的比重。

#### **(四)以破解瓶颈制约为关键,着力抓好基础设施建设。**

一是**加快道路建设步伐**。重点要抓好“123 工程”，“1”是太兴铁路岚县段 6 月份开工建设，“2”是配合好太佳高速公路建设工作，推进太佳高速连接线（东梁线）建设，同时协调好忻保高速延长线的前期规划和准备工作；“3”是搞好



209 国道、忻黑线和岚马线三条国、省道的升级改造工作。同时要完成县、乡道通畅工程 19 条 98.5 公里县乡公路建设任务；完成岚州大道和城区两条连接线后续工程。**二是加大电力建设力度。**争取普明工业园区 110 千伏变电站和王狮、岚城两座 35 千伏变电站增容工程立项并开工建设；加快做好太钢袁家村铁矿区 220 千伏输变电工程前期准备工作，力争年内立项。**三是加强水利设施建设。**重点完成岚城、蛤蟆神两座病险水库除险加固工程，积极争取总投资 5000 多万元的普明河、上明河河道综合治理工程立项建设；大力发展水浇地，年内新增灌溉节水面积 5000 亩，水保治理面积 10 万亩，建成 2 座骨干淤地坝。

**（五）以改善生态环境为抓手，大力实施城乡环境清洁工程。**围绕“整体推进新农村建设，打造干净、整洁、优美、舒适宜居城乡环境”的目标，全民总动员，全力抓好城乡环境整治、生态绿化建设和环保攻坚三大工程。**一要继续引深城乡环境综合整治工程。**要进一步提高对城乡环境整治工作的认识，不断加大推进落实力度，形成全民抓环境整治的氛围。城区要进一步强化县城环卫管理，成立市容环境卫生管理中心，完善环卫设施，配足保洁人员，强化监管，确保垃圾日清日扫，街道干净整洁；各乡镇要统筹力量，在巩固原有成果的基础上，年内每个乡镇再搞至少两个环境整治亮点村，发挥示范效应，进一步扩大整治成果。特别是要加强对乡村保洁员的管理，严格落实待遇，使其充分发挥作用，形

成行之有效的环境卫生管理长效机制。同时，要大面积推开农村改厕工程建设，完成 1000 个厕所改造任务，彻底改变农村脏、乱、差的现状，优化农村人居环境，提高群众生活质量。

**二要抓好生态绿化建设工程。**要进一步强化城区绿化管理工作，组建园林局，成立专业的绿化管理队伍，全面提升城区绿化水平。要抓住主要路段、窗口地带等重点区域，实行单位、学校、厂矿、企业等单元绿化责任制，实施全方位、立体式、多网络绿化工程，增覆盖、建精品，着力提升县城品位和档次。要进一步扩大绿化造林成果，年内完成退耕还林巩固成果补植补造 1.5 万亩、荒山绿化 1.8 万亩、“三北”防护林 1.8 万亩、环城绿化 2000 亩等绿化工程，新增植被 5 万亩，持续改善生态环境。

**三要抓好环保攻坚工程。**要加强对岚河沿岸重污染源的监管，杜绝环保设施停用或不正常使用，实现污染源的全面达标排放；争取县城污水处理厂二期工程立项建设；强化饮用水源地保护，严厉打击非法排污行为，全县饮用水源地水质达标率达到 100%，确保群众饮水安全。

**(六)以加强财政监管为主线,切实做好增收节支工作。**

去年以来，受国际金融危机的影响，企业效益下滑，县域主体财源不足，可用财力严重匮乏，财政收支形势将十分严峻。我们要牢固树立过苦日子的思想，严格控制行政开支，认真做好增收节支工作。

**一是坚持依法治税。**以组织收入为中心，继续实行财税联席会议制度，深入开展税收专项治理活动，

稳固税基，扩大税源，加强征管，堵塞漏洞，在规范工矿商贸企业等重点税源税收征管的基础上，大税小税一起抓，确保完成地方财政增收任务。**二是积极培植财源。**进一步抓好支柱财源建设，重点引导和帮助骨干财源产业、骨干企业完成新上项目建设，狠抓现有企业开工复产、升级改造、延伸产业链条，促进企业做大做强，实现企业增效、财政增收。同时，鼓励和引导全县各级各部门积极向上争取财政支农、财政扶贫、农业综合开发、国债资金、开行贷款等对我县的支持，增加可用财力。**三是严格财政管理。**严肃财经纪律，严格执行“五严禁”、“五压缩”。要全面推行国库集中支付制度，扩大政府集中采购范围，降低采购成本，加大财政监督和审计监察力度，确保把有限的资金用在保工资、保运转、保民生、保重点建设项目上，促进县域经济持续平稳发展。

#### **(七)以构建和谐社会为主题，统筹发展各项社会事业。**

**一是优先发展教育事业。**继续加大教育投入，加强重点校、薄弱校建设，进一步改善中小学办学条件，重点建设普明希望、王狮、土峪、敦厚、岚城明德、社科寄宿制小学和8所规模较大的农村完全小学，完成育红中学、城关小学、社科中学和王狮中学改扩建工程；积极扩大高中教育规模，加快推进第二中学、岚县职业中学工程建设；加强对县城及周边小学的合理布局与管理，切实解决城区学校班容量大、学生入学难问题，实现城乡教育资源配置均衡发展；继续深化中小学人事制度改革，进一步充实教师队伍，强化教师队伍管

理，提高教育教学质量。二是**强化公卫生体系建设**。在完善 12 个乡镇卫生院设施设备的基础上，启动 155 个村级卫生所建设，力争全县三级医疗机构达标率达到 80%，使全县卫生服务网络日趋完善；不断完善新型农村合作医疗制度，农民参合率达到 90%以上，加大医药市场整顿力度，大力整治药品、医疗器械市场，切实解决群众看病难、看病贵的问题。进一步加强疾病预防保健体系建设，不断提高应对突发公共卫生事件的能力和水平。三是**加快文化体育事业发展步伐**。围绕庆祝中华人民共和国成立 60 周年活动，大力弘扬社会主义核心价值理念，加强以诚信文明为重点的公民道德素质教育，广泛开展群众性精神文明创建和文化活动，活跃城乡广场文化和社区文化；建成 5 个乡镇文化站，实现 40 个村级文化室设施配套，逐步健全县、乡、村三级文化服务网络；加快白龙山、饮马池等旅游景点的开发；抓好文化市场稽查整治工作，彻底取缔黑网吧，净化文化市场；进一步扩大有线电视网络覆盖面，以市场化运作的方式启动数字电视网络建设；搞好农民体育健身工程建设。四是**努力稳定低生育水平**。认真落实计划生育家庭奖励扶助政策，引导群众切实转变生育观念，减少人口数量，提高人口素质，实施好全年计划生育优质服务活动，确保全年人口出生率控制在 12‰以内、人口自然增长率控制在 6‰以下。五是**不断完善社会保障体系**。坚持把促进就业作为保民生的头等大事来抓，紧紧围绕低保家庭、零就业家庭、下岗职工、被征地农民等群体，加大就

业扶持力度，完善再就业优惠政策，强化劳动力转移培训，着力缓解就业压力。巩固扩大养老、失业、医疗等保险制度覆盖面，不断完善城镇、农村最低生活保障和农村五保户供养制度，做到应保尽保。

**(八)以创建平安岚县为载体，全力抓好安全稳定工作。**

牢固树立“和谐社会平安为先”的理念，扎扎实实抓安全、保稳定。一是**全力维护社会稳定**。要进一步强化抓平安、保稳定的责任意识，以建立健全长效机制为核心，全面加强综治基层基础工作，深入推进“平安岚县”创建活动。要健全社会治安防控体系，创建平安单位、平安乡村、平安社区，特别要坚持“严打”方针不动摇，严厉打击车匪路霸和入室盗窃、拦路抢劫等违法犯罪活动，不断增强群众的安全感，提升社会满意度。二是**高度重视安全生产**。强化企业安全生产主体责任和职能部门安全监管责任，扎实开展各行业、各领域安全生产专项整治工作，做到不留死角、不留盲区、不留问题。要加大对安全隐患排查、监管责任的追究和问责力度，对不能全面履行安全生产监督管理职责、对非法违法生产打击不力、安全生产防范措施落实不到位、安全隐患排查治理不彻底的乡镇、部门和企业，对相关责任人要视同发生安全生产事故进行严肃处理。同时，要完善落实好安全生产工作、隐患排查治理、专项督查、行政问责等十项制度，用制度管人，用制度管事，实现安全生产监督管理的常态化、制度化。同时，要继续加强防火、防汛、防疫等安全工作，

最大限度预防和减少各类安全事故的发生。三是**切实做好信访工作**。深入细致地开展矛盾纠纷排查调处工作，切实把问题解决在基层、控制在源头。进一步健全完善信访工作制度，继续坚持县级领导包案制度、信访风险评估制度、信访接待日制度和带案件下访、约访制度，建立健全基层信访信息排查报送制度。加大信访案件督查、督办力度，进一步提高重点信访案件的化解率和上级交办案件的办结率。着力维护好信访秩序，坚持依法治访，从严打击缠访、闹访等非正常上访行为，把信访工作引入依法有序轨道。

**（九）以营造良好环境为方向，大力推进软环境建设。**

软环境是一个地方的形象，它集中体现了 一个地方思想解放的程度、改革开放的力度和对待企业的态度。可以说，抓软环境就是抓经济，抓软环境就是抓发展。一是**软环境要真抓，在提高认识、营造舆论上下功夫**。要采取多种形式，利用各种场合，通过各种活动，全方位、多层次开展扎实有效的宣传教育，使全县干部群众牢固树立起“人人都是软环境”、时时注意软环境的大局意识和责任意识，让“投资者是上帝、引资者是功臣、破坏者是罪人”成为全县上下的共识，努力形成重商、亲商、富商、安商的良好氛围。二是**软环境要实抓，在打造优质高效的政务环境上下功夫**。要从转变职能入手，通过不断推进体制、机制创新，加强制度建设，建立长效机制。继续深化行政审批制度改革，认真清理审批事项，规范审批行为。要以“管理年活动”的开展为契机，

进一步加强机关效能建设，大力提倡马上办、主动办、上门办、变通办和透明办等“五办”作风，为企业和群众提供高效便捷的服务。三是**软环境要硬抓，在严管队伍、规范行为上下功夫**。各部门特别是执法部门和具有审批权的部门，要从严加强队伍管理，严格做到依法行政、依法管理、公正执法。对违反审批制度、弄权勒索、梗阻政令落实、损害企业和群众利益的行为，纪检监察部门要从严、从重、从快处理，以确保岚县经济环境不受破坏，确保岚县形象不受损害。

**（十）以关注民生为根本，全力办好“十件实事”**。办好惠及众多群众的实事是政府的重要职责。在县十四届人民代表大会第二次会议上，县政府承诺为民所办的十件“实事”，除“长途汽车站建成投用”的任务因投资方资金不足，仅完成主体工程和“新建经济适用住房7万平方米，解决800户城市低收入家庭的住房困难”的任务因客观因素制约未完成外，其余已经全部落实到位。

今年，县政府将为全县人民再办“十件实事”：**一是**实施中小学校舍安全工程，维护、加固和改造15所中小学校舍1.5万平方米。**二是**全面启动155个村级卫生所建设，县、乡、村三级卫生机构达标率达到80%。**三是**将7500名农村特困群众纳入低保范围，1019名农村“五保”对象实现应保尽保，为120名残疾人实施康复救助。**四是**帮助150名城镇就业困难人员实现就业，培训农民2700人，转移农村富余劳动力1850人。**五是**为39个行政村建设村通水泥（油）

路 160.3 公里，到 2010 年底，全县行政村村通水泥（油）路实现全覆盖。六是解决 1 万人、1560 头大畜饮水安全问题。七是继续实施“万村千乡市场工程”和“新网工程”，发展连锁农家店和新农村便民店 38 家。八是有线电视网络新延伸 5 公里，全县广播电视网络覆盖率达到 60%。九是力争全县空气质量二级以上天数达到 310 天，大气污染综合指数较去年 2.46 下降 5 个百分点。十是建设城市廉租房，改造农村危房，帮助 120 户城市低收入群体和 115 户农村困难群众解决住房困难问题。

各位代表，发展的重任，严峻的形势，人民的厚望，对政府工作提出了新的更高要求。我们要按照保增长、保民生、保安全、保稳定的要求，秉持科学发展理念，坚定战胜困难信心，坚持不懈抓好民主法治建设，奋力开创政府工作新局面。一要注重**科学发展**。扎实开展学习实践科学发展观活动，进一步增强落实科学发展观的自觉性和坚定性，以思想的解放引领观念创新，着力解决影响和制约科学发展的突出问题。坚定不移地贯彻发展第一要务思想，以更高的标准推动科学发展，瞄准先进，找准定位，锁定目标，在奋力赶超中缩小差距，确保主要经济指标实现平稳较快增长。二要**更加注重转变职能**。积极推进政府机构改革，强化社会管理和公共服务职能。完善政府运行机制，加强规划引导、产业政策等调控手段，维护市场经济秩序。深入推进行政权力公开透明运行和政务、村务公开等制度，继续实行重大事项公



示、听证，畅通县政府门户网站县长信箱沟通渠道，做到问政于民、问需于民、问计于民。**三要更加注重依法行政。**严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，自觉运用法律手段调节经济和社会事务。深化行政执法体制改革，推进综合执法，强化执法监督。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，积极主动听取和采纳人大代表、政协委员、工商联、各人民团体的意见和建议，主动接受社会和人民群众的监督。**四要更加注重改进作风。**以提高效率和效益为原则，以建设“创新、严谨、务实、高效”单位为目标，扎实开展“强化管理年”活动，着力解决一些部门和乡镇管理松懈、纪律松弛等问题，逐步实现管理工作的规范化、制度化、标准化，努力使全县的政风有明显转变。加强政府绩效管理 and 行政问责，建立科学合理的绩效评估指标体系和评估机制，严格执行首问首办负责制、限期办结制和过错责任追究制，明确问责范围，规范问责程序，强化责任追究，做到有责必问、有错必纠。**五要更加注重廉政建设。**把反腐倡廉工作放在更加突出的位置，规范工程招投标、转移支付、土地出让、矿产资源开发、政府采购、国有资产转让等公共资源管理，从源头上预防和治理腐败。继续对商业贿赂和专项资金开展综合治理，加强对扩内需、保增长项目和资金的跟踪监察审计，保障资金安全。落实党风廉政建设责任制，建立健全科学的政风行风评价体系，坚决纠正损害群众利益的不正之风，加大对滥用权力和失职渎职行为的追究力度，

严肃查处违法违纪案件。

各位代表，新的挑战前所未有，新的机遇催人奋进。我们坚信，任何困难都改变不了岚州儿女创造美好幸福生活的强烈愿望，任何挑战都阻挡不了岚县人民实现富民强县的坚定步伐。让我们以科学发展观为统领，以更加饱满的热情，更加顽强的意志，更加务实的作风，积极应对、努力克服各种困难和风险，全面完成今年的各项目标任务，以优异成绩向中华人民共和国成立 60 周年献礼！