

# 政 府 工 作 报 告

——2010年4月21日在岚县第十四届人民代表大会  
第四次会议上

县长 郭长风

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2009年工作回顾

过去的一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，县人民政府坚持以科学发展观统领全局，紧紧围绕保增长、保民生、保稳定三大目标，努力克服、积极应对各种困难和挑战，团结拼搏，加压奋进，经济社会保持了平稳发展。全年完成地区生产总值9.5亿元，同比增长6.7%；规模以上工业企业实现增加值2.56亿元，与去年持平；财政总收入达到1.46亿元，同比下降11%；社会消费品零售总额完成4.9亿元，同比增长21.1%；城镇居民人均可支配收入达到9315元，同比增长7%；农民人均纯收入达到1750元，同比增长12.8%。

总结一年来的工作，我们主要取得了以下几方面成绩：

**——工业产业初步转型。**一是产业改造升级不断加快。引导现有企业通过提升技术、改造转产，抢占市场先机，有效克服金融危机影响，实现稳定生产。继亨铸造有限公司新上了树脂砂生产线和 148 粘土砂生产线，恒升特种钢铁有限公司适时转产镍铬合金和锰铁合金，并新上高炉喷煤系统，技术含量和附加值显著提高。我县冶金铸造企业在产业升级、转型发展方面迈出了实质性步伐，全市铸造企业项目建设推进现场会在我县召开，总结推广了我们的经验和做法。

**二是煤炭资源整合扎实推进。**着眼于提高产业集中度，提升煤炭企业发展水平，政府主导，各部门积极协作、全力配合，扎实有序推进煤矿企业兼并重组整合工作。引进了山西省焦煤集团、山西煤运集团、大同煤矿集团、安徽皖北煤电集团四大国企对全县 9 座煤矿进行整合。整合后，全县煤矿总产能达到 420 万吨/年。

**三是重点项目建设进展顺利。**通过进一步完善项目推进工作机制，严格落实项目包联责任制，强化项目建设跟踪服务，重点项目建设取得了积极进展。太钢袁家村铁矿项目资源整合、土地征用、选矿厂区建设顺利推进。昌通日产 2500 吨水泥熟料生产线主体工程完工。丰达焦化二期 20 万吨/年清洁型焦炉基本建成，配套 2 × 6000 千瓦余热发电项目一期主体工程完成。泰鑫铸造 10 万吨/年铸造技改项目二期 3 万吨项目完成土建工程。

**——三农工作稳步发展。**积极落实各项惠农政策，努力克服春旱、秋涝、早霜、冰雪等自然灾害，采取多种有效

措施，实现农业增效、农民增收、农村发展的目标。一是**农业产业化建设迈出新步伐**。马铃薯产业，铺开了大蛇头、王狮、河口万亩集中连片马铃薯种薯基地建设，全县种薯种植面积得到进一步扩展。强化了农产品质量认证，完成了10万吨无公害马铃薯产品认证，实现了包装上市。绒山羊产业，大力推广绒山羊舍饲养殖和规模发展，全县规模养殖示范小区达到20个，改良土种羊5万余只，优种率提高到64%，全县畜牧业收入达到4800余万元。仁用杏产业，进一步扩大栽植规模，强化技术培训，新植仁用杏5560亩，培养仁用杏种苗种植大户50户。与此同时，按照“一村一品”的思路，核桃、养猪、蔬菜、瓜果等区域特色产业有了长足发展。二是**农业基础设施得到进一步夯实**。抓住中央出台加强农业基础设施建设的政策机遇，积极争取各类项目资金。加快农田水利建设步伐，完成国土整理4347亩、水保治理5.5万亩，新增灌溉面积0.35万亩；岚城、蛤蟆神两座病险水库除险加固工程竣工。三是**扶贫开发和新农村建设扎实推进**。全县33个贫困村整村推进扶贫开发项目顺利完成，涉及18个村、320户、1600口人、2.16万平方米的扶贫移民工程主体全部完工。新农村建设试点村和重点推进村“四化四改”、“五个一工程”任务基本完成，起到了积极的示范带动作用。

**——城镇化步伐不断加快**。一是进一步加快了城区建设、改造步伐。去年，我们积极实施了一批重点市政工程，东河公园建成投用，岚河综合整治工程已经蓄水，北盛农贸、

高鑫汽配、东欣建材三大市场和岚州大道路基工程、汽车站主体工程完工，县城垃圾处理厂正在建设中，市政服务功能进一步完善。二是进一步加强了城乡环境整治。坚持建管并重、重在管理的理念，深入开展了城乡环境整治，健全了各项管理规章制度，建立了“政府推动、职能部门主抓、群众广泛参与”的环境秩序管理长效机制。同时，立足保障群众健康、提高生活环境质量，积极实施了“蓝天碧水”工程和环保攻坚第五战役，狠抓了城区烟尘和扬尘治理，2009年城区空气质量二级以上天数达到335天（其中一级天数89天），城乡环境面貌有了新的改善。

——**民生工程扎实推进。**继续稳定和扩大就业，新增就业岗位2200个。在财政极端困难的情况下，全力保障了义务教育经费的投入，积极改善城乡办学条件，进一步充实了教师队伍。在义务教育学校实行了教师绩效工资制度。12所乡镇卫生院新建和改扩建工程竣工，新型农村合作医疗受益面进一步扩大。全民防治，有效防控了甲型H1N1流感。扎实开展计生优质服务活动，全县人口出生率控制在8.36‰以内，自然增长率控制在5.16‰以内。文化事业健康发展，建成了普明、岚城、大蛇头三个乡镇文化站；采取政府引导、市场化运作的模式，实现了模拟电视向数字电视的平移；对全县网吧及文化市场进行了整顿，加强了监管。全面落实了各类社会保障政策，积极开展了对困难群体的帮扶、救助工作，农村、城市低保实行了动态管理，做到了应保尽保，全年共有7614人纳入农村最低生活保障范围，占

全县农村人口的 5%；有 2113 户 4167 人纳入城市居民最低生活保障，占全县非农业人口的 16%；养老、医疗、失业、工伤等保险覆盖面进一步扩展，参保人数达到 1.9 万人；为 120 名残疾人实施了康复救助。高度重视弱势群体的住房困难问题，完成了 120 套 6000 平方米廉租房建设和 115 户农村危房改造工程。

在此，我向大会郑重报告，去年，省、市下达给我县的中小学校舍安全改造、村级卫生所建设、村通水泥（油）路、人畜饮水安全解困、有线电视网络延伸“五个全覆盖”工程年度目标任务和县政府在县十四届人大三次会议上承诺的“十件实事”全部完成。

**——和谐社会建设持续推进。一是安全生产工作不断强化。**扎实开展了煤矿、非煤矿山、尾矿库、化工、消防等各行业、各领域安全生产专项整治工作，进一步强化了企业安全生产的主体责任和职能部门的监管责任落实，构建起了“党政主导、部门监管、企业主抓、全社会参与”的安全生产监管网络，确保了全县安全生产无事故。**二是社会治安和信访稳定明显好转。**基层治安防控网络建设和政法机关基层基础建设明显加强。组织开展了“打黑除恶”、“侦破命案”、打击“两抢一盗”等专项行动，惩治了一批违法犯罪分子，维护了全县社会秩序稳定。全县共立各类刑事案件 388 起，破获 268 起，抓获犯罪嫌疑人 360 人，结案率为 69%。坚持分级负责、归口管理，及时处理群众来信来访，认真解决群众反映的热点、难点、焦点问题，全年共接待群众来信

来访 260 批次 1767 人次，已办结 163 件，办结率为 94%。

**三是应对突发事件能力进一步提高。**针对重大事故隐患、重大危险源，建立完善了突发性公共事件的应急预案和应急机制，狠抓了应急人员配备、应急物资储备、应急演练等各项工作。去年 11 月中旬，我们面对严重的冰雪灾害，及时启动了道路交通安全应急预案，积极组织有关部门及沿途乡镇开展应急救援和道路除冰铲雪工作，保障了 1000 余辆受困车辆正常通行和 2000 余人的生命安全，受到了省、市政府的肯定和表彰。

**——政府自身建设不断加强。**围绕建设学习型、服务型、高效型、廉洁型政府目标，继续坚持和完善了政府各项工作制度，狠抓了政府机关作风建设；积极推进民主政治建设，认真执行了县人大及其常委会的决议、决定，自觉接受县人大及其常委会的监督，支持县政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，完善人民群众监督机制，高质量办理人大议案 26 件，政协提案 88 件；认真贯彻民主集中制原则，坚持重大事项集体研究，科学决策；认真履行政府职能，提高政府工作的整体效能和服务水平；严格落实了党风廉政建设责任制，加大了案件查处力度；全年立案 61 起，处理 72 人。

各位代表，2009 年，是近年来我县经济社会发展最为困难的一年。我们遇到的困难和问题前所未有，付出的努力非同寻常，取得的成绩来之不易。这些成绩的取得，是县委正确领导、科学决策的结果，是县人大、县政协大力支持、

有效监督的结果，是全县广大干部群众排难而进、真抓实干的结果。在此，我代表县人民政府向各位代表、政协委员，向所有关心支持岚县发展的社会各界人士表示衷心的感谢！向奋战在各条战线上的全县广大干部职工和人民群众致以崇高的敬意！

回顾过去一年历程，我们取得了较好的成绩，也积累了宝贵的经验。我们深深体会到：**加快岚县跨越发展必须坚定信心、迎难而上**。去年，面对严峻的形势和激烈的竞争，全县广大干部群众不灰心、不气馁，始终保持奋发有为、昂扬向上的精神风貌，以坚定的信心迎难而上、排难而进，以坚定的信心应对危机、赢得发展。**加快岚县跨越发展必须开拓创新、善破难题**。一年来，我们在资金要素短缺、土地约束加大等不利条件下，坚持从解放思想入手，冲破传统束缚，打破旧有常规，用改革的思路、创新的举措、市场的手段解决前进中的困难和问题，在建设资金的筹措、投资环境的改善等方面进行了积极的探索和实践，增添了新的动力和活力。**加快岚县跨越发展必须以人为本、改善民生**。一年来，我们始终坚持把改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，作为政府职能转变的重要内容，在政府财力十分紧张的情况下，大幅增加公共财政投入，扩大公共财政覆盖范围，最大限度地解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力使全县人民及时享受到改革发展的成果。**加快岚县跨越发展必须团结协作、齐心协力**。岚县之所以能有今天这

样和谐稳定的良好局面，靠的是全县上下精诚团结、齐心协力，靠的是各级领导干部顾全大局、事业为重、合力共为。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，在加快发展的进程中还存在不少困难和问题。主要表现在：经济总量仍然偏小，财政收支矛盾依然比较突出；工业化程度不高，支撑县域经济发展的大项目、好项目匮乏，资源优势得不到充分发挥；农业基础设施仍较薄弱，特色农业规模化发展缓慢，抵御自然灾害的能力较差；社会保障体系尚不健全，部分群众生活比较困难；重点项目在统筹管理、强力推进的措施上还不够到位；安全生产隐患仍然存在，维护社会安全稳定的任务仍很艰巨；投资环境有待进一步优化，行政效能需要进一步提高。对此，我们务必要高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

## 二、2010 年工作安排

2010 年是实现“十一五”规划目标的决战之年，也是我县项目攻坚、跨越发展的关键之年，做好今年的工作对于确保全县经济较快发展，为“十二五”规划启动实施创造良好条件具有十分重要的意义。

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，全面落实市委“三三战略”，以科学发展观为统领，全力实施大项目、大民生、大教育、大生态、大环境“五大战略”，努力建设富裕新岚县、文明新岚县、宜居新岚县。

2010 年全县经济社会发展主要预期目标是：

### 1、导向性指标：

- 全县国内生产总值达到 10.5 亿元，增长 10%；
- 财政总收入完成 1.6 亿元，增长 9.78%；
- 全社会固定资产投资总额完成 30 亿元，增长 237%；
- 农民人均纯收入达到 1970 元，增长 12.6%；
- 城镇居民可支配收入达到 1 万元，增长 7.4%。

### 2、约束性指标：

- 万元 GDP 综合能耗下降 4.6%；
- 二氧化硫排放量控制在 1400 吨以内；
- 化学需氧量排放量控制在 700 吨以内；
- 城区空气质量二级以上天数达到 350 天；
- 城镇登记失业率控制在 4%以内；
- 人口出生率控制在 11‰以内；
- 人口自然增长率控制在 6‰以内。

围绕今年的工作思路和奋斗目标，我们将重点抓好以下五个方面工作：

#### **（一）全力推进大项目建设，以大项目促进经济发展**

项目是推进经济和社会发展的载体和抓手，抓住了项目，就抓住了发展的关键，为此，我们要深入开展“项目见效年”活动，紧紧抓住总投资达 213 亿元的 52 个重点项目，以项目推动工作，以项目促进发展，以项目的突破来实现经济社会的跨越。一要实施大项目攻坚。把事关岚县长远发展、引领带动全县经济的发展的大项目紧紧抓在手上，

强力攻坚，强势推进。加快工业转型项目建设。太钢铁矿项目，采选矿土建主体工程完工，力争 2011 年 8 月投产，开工建设年产 200 万吨球团项目，与铁矿项目同步投产；加快煤炭资源整合进程，建设以综采为主的机械化矿井，提高产业集中度，焦煤集团正利煤业 150 万吨矿井建成投产，同煤集团同安煤业、煤运公司龙达煤业、皖北煤电昌恒煤焦 3 座 90 万吨矿井主体建设完工；昌通建材日产 2500 吨水泥熟料生产线、鑫昇矿业 30 万吨煤基直接还原铁一期 5 万吨 2 个项目建成投产；丰达 40 万吨焦化及配套余热发电项目、继亨铸造二期 5 万吨铸件、泰鑫铸造二期 3 万吨铸件、东华 180 万吨洗煤项目投产达效；恒升特钢二号高炉复产，10 万吨精密铸件一期 5 万吨项目建成投产。到 2010 年底，全县煤焦、冶金、建材三大工业主导产业产能达到原煤 420 万吨、洗精煤 780 万吨、焦炭 40 万吨、铸件 16 万吨、水泥 90 万吨。与此同时，要以省级经济技术开发区的目标定位，按照“一区三园”的战略布局思路，依托太钢钢铁项目、煤电铝一体化项目和四大煤炭集团项目，建设普明新型冶金工业园、梁家庄材料工业园、社科煤电工业园，力争用 3 到 5 年时间，形成三大工业园自我发展、联结循环的省级经济技术开发区，以此推动我县跨越崛起，同时辐射带动晋西北地区。做大做强特色农业产业项目。咬定“三晋种薯第一县”目标不动摇，全面完成年产 200 万粒微型薯组培实验室建设并开始运作，进一步扩大种薯种植规模，形成完整的马铃薯良种繁育体系；完成全省优势农产品马铃薯基地县建设项

目，建成 1000 亩全省一流的马铃薯种植园区，全县马铃薯种植面积稳定在 20 万亩以上；积极扶持农产品深加工项目，宜芳食品公司 30 吨/小时马铃薯深加工项目建成投产。扩建岚河畜牧园区，建成千只规模的全省重点绒山羊种羊场；完成 5 个标准化养殖小区建设，引进优种羊 2000 只，改良土种羊 3 万只，绒山羊优种率达到 70%以上。积极推动南村惠民养殖有限公司万头猪场建设，使其尽快投产达效。全力实施基础设施惠民项目。积极推动太兴铁路、忻黑线升级改造和县城北环公路项目开工建设；全面完成普明工业园区 35KV 变电站升压为 110KV 变电站工程，积极做好车道坡 220KV 变电站前期准备工作，完成城网改造和 35KV 以下中低压电网改造工程。全力抓好城区供热改造项目和热电联产集中供热建设项目及县城垃圾处理厂建设，完成城区集中供水管网改造，着力解决基础设施和社会事业发展滞后的问题。

**二要坚持大力度推进。**扎实开展“项目见效年”活动，各包联项目领导及责任单位负责人，要积极参与项目建设，全面落实包前期筹备、包开工、包质量、包稳定、包建成、包达效的“六包”制度，经常深入一线，现场研究解决具体困难和问题，促进各项目标任务的顺利实施。对在建项目，要倒排工期、加快进度，在保证工程质量的前提下，确保尽快建成、达产达效；对拟开工项目，要尽快制定计划，完善开工手续，落实建设资金，克服各种困难，确保早开工、快推进。各项目主管部门和建设单位、施工单位要进一步增强质量意识，落实项目法人责任制、强化管理，精心组织，精心施

工，确保工程质量安全和施工安全。各相关职能部门要牢固树立服务意识和大局意识，切实转变工作作风，搞好配合服务，简化审批程序，提高办事效率，自觉为项目建设提供高效优质服务。金融部门要认真落实银企对接协议，尽快将一期 6600 万元的贷款落实到相关企业，扩大对接成果，切实帮助企业解决融资困难问题。

**三要强化项目管理和考核。**

要严格落实已经出台的《招商引资项目管理实施细则》、《政府投资项目管理暂行办法》、《工程建设项目招标投标管理办法》等一系列项目管理规章制度，以绿色、低碳、循环、高科技、高附加值、产业链延伸为方向，提高招商项目准入门槛，切实强化对引进、新建项目的管理。要严格遵守项目建设管理程序，所有重点项目，无论政府投资的、还是企业建设的，都要实行项目法人责任制，政府投资项目的主管部门，非政府投资项目的承载企业和单位就是项目的法人。项目法人是项目的实施主体，全面负责项目的申报审批、组织实施、监督管理。项目法人是项目的质量责任主体，对项目质量终身负责。要对项目实施动态管理，对只占资源不建设、只等资金不投入、只办手续不开工、只报数据不行动，甚至根本就不可能开工的项目，要坚决予以剔除并扣除一定的工程建设保证金，在此基础上吸纳一些投资规模大、拉动效应强、经济效益好的项目递补进来。同时，一些对无正当理由迟迟不能获批和开工的项目，我们将适时更换承载主体，决不能让我们的优惠政策和优势资源长期闲置。要加强对项目建设的督查、考核，“两办”及县重点办要组织专人，对各

个重点项目建设工作定期开展督查，跟踪问效。纪检监察和审计部门要主动介入项目建设领域，确保将项目建成优质工程、安全工程、阳光工程、廉政工程。要严格按照重点项目建设考核办法进行考核，对工作突出的包项目领导、责任单位、承载单位给予重奖，对因管理不到位，工程质量、安全生产、信访稳定发生严重问题的进行责任追究。

## **（二）全力推进大民生建设，以大民生构建和谐社会**

保障民生、改善民生是构建社会主义和谐社会的重要组成部分。我们要把深入开展大民生建设作为推进岚县科学发展、和谐发展的工作主线，集中有限财力，全力推进大民生建设。

**一要统筹社会事业发展。**稳步推进医药卫生体制改革，加强基本医疗保障制度建设，落实国家基本药物制度；加快城乡卫生基础设施建设，启动县人民医院改扩建项目，完善乡镇卫生院设施配套，确保尽快投用；充实医护人员队伍，提高医疗卫生服务水平，强化医德医风建设，切实整治医卫行业的不正之风；继续抓好新型农村合作医疗、城镇居民医疗保险和城乡困难群众大病医疗救助工作，新农合参合率达到95%以上。强化免疫规划工作，加强重大传染病的预防控制，全力保障人民群众身体健康和生命安全。加强人口和计划生育工作，落实计划生育奖励扶助政策，加大社会抚养费征收力度，切实稳定低生育水平，确保符合政策生育率达到90%以上。健全社会保障体系。进一步完善城镇职工养老、失业、医疗保险和社会救助制度。以非公有制企业、个体工商户、城镇灵活就业人员和工业集中区为重点，不断扩

大社会保险覆盖面。以提高优抚对象、城乡低保、农村五保待遇为重点，着力保障低收入群众基本生活。以扶老、助残、济困为重点，加快发展社会福利事业和慈善事业。继续推进被征地农民养老保险工作，积极争取新型农村养老保险试点，完善农村敬老院建设和管理，确保农村五保对象应保尽保。努力做好就业和再就业工作，全面落实扶持创业优惠政策，开发公益性就业岗位，帮助就业困难人员实现就业，基本消除零就业家庭，力争全年新增就业岗位 2000 个。

**二要扎实推进新农村建设。**要继续完善新农村试点村、重点推进村的“四化四改”和“五个一工程”，切实抓好今年新确定的 12 个新农村重点推进村建设，精心打造 10 个左右能够进入全市一流的新农村建设典型村，真正起到示范带动作用。坚持不懈抓好乡村环境卫生整治，推进农户庭院绿化、村内道路绿化、村庄四旁绿化和农村垃圾无害化处理，努力改善农村人居环境。按照挖掘特色产业，壮大优势产业，引进新兴产业，链接相关产业的思路，把壮大“一村一品”作为新农村建设的重中之重，力争每个村都有自己的产业特色、产业优势和产业基础。

**三要全力抓好扶贫开发。**认真贯彻落实国家扶贫开发政策，全面完成第一轮最后 47 个村的整村推进和新增 1000 人的移民搬迁任务。继续加强移民点基础设施配套建设，帮助移民人口开辟新的增收就业渠道。大力开展新型农民培训，继续实施“科技入户”、“阳光培训”等工程，全面完成 700 户退耕还林区农民科技入户培训和 5000 人新型农民培训任务，通过各层面的科技培训，

着力提升种植业的科技含量,增高单产水平,增加农民收入,实现由依靠资金投入的“输血式扶贫”向政策科技支撑的“造血式扶贫”转型。**四要着力做大第三产业。**加快发展商贸流通服务业。合理布局商业网点,建设一批以物流、商贸、酒店、餐饮、旅游为重点的工程项目,努力使服务业发展水平与工业化水平相适应。引导商业网络向农村延伸,继续实施“万村千乡”市场工程和“新网工程”。把家电下乡与教育农民享受现代文明成果相结合,进一步做好汽车、摩托车等机电产品下乡工作,促进农村消费,提高农民生活质量。积极创造条件,壮大农民经纪人队伍,为我县更多农副产品及加工产品拓展更加广阔的市场。进一步发掘文化产业。充分挖掘、整理、打造我县独特的土豆、圪垯等饮食文化,龙灯、转九曲、岚城贡会等民俗文化,剪纸、面塑、八音、纸扎等民间艺术文化,创造岚县特色的文化集群,使地域文化成为我县经济社会发展的亮点。要加大宣传、开发、推介力度,将白龙山风景区打造成为精品景区,加快开发饮马池、茅龙山等旅游景点。要切实保护好秀容古城、隋城遗址、一二〇师师部旧址等省、市级重点文物保护单位,逐步提升我县文化产业发展水平。

### **(三) 全力推进大教育建设,以大教育奠定发展基石**

百年大计,教育为本。在加快全县经济社会发展的进程中,教育具有先导性基础性的重要作用。没有教育的大发展,就没有国民素质的大提高。因此,必须优先发展教育,为实现我县经济社会“跨越发展”提供人才支撑和智力保证。一

**要加强教育基础设施建设。**坚持“就近撤并、整合资源、提高质量、群众满意”的原则，合理调整学校布局。扩大县城学校特别是普通高中办学规模，千方百计筹集资金，集中财力抓好岚县中学新校区建设和职业中学建设，改善办学条件，提高高中教育普及率；扩大乡镇完全小学办学规模，建成11所高标准农村寄宿制小学，让农村孩子享受良好教育；农村中小学布局调整要在方便学生入学和确保安全的前提下适度撤并，交通不便的自然村要保留必要的教学点，防止因布局调整造成学生辍学，让县城和农村的孩子都平等享受教育资源，都能有学上。全力实施中小学校舍安全工程，切实加强工程质量和工程进度的监管，确保高标准高质量按时完工，让孩子们能够安全上学。要着力推进学校标准化建设，县城中小学率先抓起，高标准配置教学装备，建成校园局域网、校校通、计算机网络教室，实现网上资源共享。同时，积极争取资金和项目，加强农村学校和城镇薄弱学校实验室、图书室、计算机室建设，提高教学实验仪器设备的装备水平和使用效益，让孩子们能够上好学。

**二要加强师资队伍管理。**进一步创新管理体制，实行校长聘任制，通过公开选拔的方式，将口碑好、管理能力强、爱岗敬业的优秀人才选聘到校长队伍中，严格任期目标和年度目标管理考核，全面提高学校管理水平。严把教师准入关，按需设岗、公开招聘，确保教师队伍质量。稳步推行绩效工资制度，建立以绩效工资为主的教师考核评价体系。继续实施“名师工程”，激发调动广大教师的工作积极性和创造力。加强教师培训，

全面提升广大教师的教学水平和业务素质,提高教育教学质量。扎实开展师德师风建设,积极探索建立师德师风建设长效机制,着力解决教师在编不在岗、在岗不敬业、敬业不专业的问题,在全县广大教师中坚定甘为人师、勇于创新、奉献社会的理想信念。**三要加强职业技术教育。**坚持职业技术教育与市场对接,加强实用型人才的培养。注重强化学生岗位技能训练,全面提高学生的实践能力和就业、创业能力,为我县培养更多专业技能型人才。

#### **(四) 全力推进大生态建设,以大生态塑造秀美山川**

实施大生态建设,是重建秀美山川、再造秀容辉煌的历史使命,是建设富裕新岚县的根本出路,是文明新岚县建设的重要内涵。我们要坚持经济建设与生态建设并重,增绿与去污并举,全力打造山川秀美、绿色宜居新岚县。**一要大力度加强造林绿化工作。**按照县委林业工作会议确定的每年新增绿化面积5万亩,绿化率提高2个百分点的目标,进一步扩大新造林、管好现有林、巩固退耕林、保护生态林、提升景观林,全面实施十大造林绿化工程,全力打造生态岚县。

1. 完成“三北”造林工程1万亩;
2. 完成退耕还林巩固成果造林工程2万亩;
3. 完成天然林保护工程5000亩;
4. 完成通道绿化补植补造工程148公里及县境五个出口绿化美化工程;
5. 完成经济林覆盖工程1万亩;
6. 完成岚河景观带绿化工程2公里;
7. 完成油松苗木基地建设工程3000亩;
8. 完成一企绿化一山工程3000亩;
9. 完成15个村的村庄绿化工程;
10. 完成机关、学校、厂矿企业绿化工程。

要大力

开展“资源型企业参与社会义务造林绿化”、“挖一吨矿栽一棵树”等以矿补林的活动，引导和组织煤、铁等资源型企业增强社会责任感，参与生态建设。深入开展全民义务植树活动，通过绿色单位、绿色村镇、绿色学校、绿色企业等群众性创建活动，掀起全民参与植树造林的新高潮。同时，要加快以明晰产权为核心的集体林权制度改革，调动群众参与生态建设的积极性，促进林业适度规模经营。要坚持依法治林，加大森林抚育管理和封山禁牧力度，确保山封得住、牧禁得牢、树种得活。

**二要积极推进生态环境治理修复。**加大农田水利和林业生产建设力度，健全和完善农田排灌系统，改造中低产田，建成田成方、渠成网、路通达、林茂盛的高标准农田。整合水利、治汾、国土、农综等部门项目资金，完成 2000 亩节水灌溉补修和配套、260 亩水保坝滩联合整治、3100 亩巩固退耕还林成果水保治理项目。年内新增基本农田 2 万亩，改善基本农田 1 万亩，增加有效灌溉 6000 亩。完成黄河水保生态治理工程 8 座淤地坝新建任务和汾河流域生态环境治理修复与保护工程 5 座旧坝加固改造任务。积极争取上明河、普明河河道治理工程立项。

**三要抓好节能降耗、减排治污各项工作。**要引导企业转变发展理念，鼓励企业引进先进设备，加大技术改造力度，从源头上减少资源能源消耗和污染物排放。要扎实推进“蓝天碧水”工程项目，认真抓好重点区域环境整治、污染治理和饮用水源地保护工作，彻底取缔城区燃煤锅炉和茶炉，巩固成果，防止反弹，稳步提升空气质量。

## **（五）全力推进大环境建设，以大环境打造发展平台**

环境，决定着经济发展的速度和质量。环境好，就会形成吸纳投资、促进发展的巨大效应，就能在激烈的市场竞争中抢占先机，在经济社会发展中赢得主动，在你追我赶的发展大潮中走在前列。对我们来讲，环境就是生产力，抓环境就是抓发展，抓环境就是抓经济。一是**创建清洁文明的卫生环境**。突出品位提升，努力创建“省级卫生县城”。坚持建管并重，强化公共服务能力建设，要进一步加强市政基础设施建设，着力改善经济社会发展硬环境。全面完成城区两条连接线建设，实现县城南环公路全线贯通；积极推进政府旧院改造和新建路东延，完成岚州大道建设和滨河北路设施配套；继续完善北盛农贸、高鑫汽配、东欣建材三大市场设施配套，确保尽快投入使用；全面启动糖酒公司跃进门市、百货公司综合商场的改造建设工程，使城市服务功能更加完善。要进一步加强市容市貌整治，规范公交、出租车行业管理及门店经营管理，依法打击乱搭乱建、乱停乱放行为，营造干净整洁、文明有序的城市环境。强化职能部门行政执法能力建设，在城建局设置园林中心和市政环卫中心，充实人员，完善制度，创新机制，提高服务质量和管理水平。要进一步开展城乡环境卫生清洁工程，以破除陋习、治“五乱”、达“五化”为重点，全民总动员，开展城乡环境整治大会战。各乡镇、各有关部门要认真搞好宣传发动，组织开展多种形式的文明卫生创建活动，培养广大群众的文明卫生意识，提升我县整体形象。二是**构建安全稳定的社会环境**。加强社

会治安综合治理，继续推进“平安岚县”创建活动。扩展和完善城区、乡镇治安防控体系建设，认真抓好矛盾纠纷排查调处工作，严厉打击刑事犯罪，遏制各类违法犯罪行为发生。扎实做好信访工作，继续开展领导干部大接访活动，拓宽群众信访渠道，健全矛盾纠纷调处网络，完善信访疏导、化解和协调机制，切实维护群众合法权益。加强各类突发事件的应急机制建设，增强应对自然灾害、事故灾难、突发公共卫生和公共安全事件的预防和处置能力。认真落实安全生产责任制，强化部门安全监管主体责任和企业安全生产主体责任，着力抓好安全生产大检查活动，杜绝各类安全事故发生，全力打造和谐稳定、安全发展的社会环境。

**三是打造高效廉洁的政务环境。**加强民主法治建设，打造法治政府。坚持依法行政，真正做到按规矩办事、按程序办事、按法律办事。强化行政效能建设，推行政务工作办理承诺制和限时办理制，规范政府工作流程，简化办事程序，提高工作效率。自觉接受人大的法律监督，政协的民主监督和社会各界监督，认真办理人大代表、政协委员的议案、建议和提案。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行领导干部廉洁自律各项制度，深入开展煤焦领域反腐败斗争和工程建设领域突出问题专项治理活动，加强廉政文化和政风行风建设，规范行政权力运行。推行公务卡制度，严格控制公务消费，严肃查处违反财经纪律和行政不作为、乱作为等损害群众利益的行为。切实加强政府行政执行力建设，政府各行政和经济管理部门要明确职能定位，强化责任意识，将工作任务层层分解，

落实到人，确保各项工作和各个环节有人抓、有人管、有人负责到底，防止责任不清，压力不足，任务不完。进一步转变工作作风。各级领导干部要坚持“一线工作法”，坚决沉下去，深入企业、乡村，尽心竭力履职，实实在在做事，切实做到干部就要干事，领导干部就要干一般干部干不了、干不好的事。要创新督查考核机制，对全县重点项目建设，影响改革发展稳定全局的大事进行硬督查、严考核，加大行政问责力度，做到盯住不落实的事，追究不落实的原因，查处不落实的人，全力提升各级干部推进科学发展执行力和狠抓落实的能力，着力打造务实、高效、廉洁、人民满意的政府。

各位代表，县政府和政府部门要着眼于解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着力利民为民办实事，尽最大努力满足群众生产生活需求。本次大会上，县政府郑重承诺今年为全县人民再办“十件实事”：**一是**实施教育希望工程。中小学校舍安全工程，完成7.9万平方米中小学校舍安全改造加固任务，将学校建成全县质量最好、最安全、学生家长最放心的地方；在农村寄宿制中小学校实施“育苗工程”，政府从今年起，每年投入300万元，每天免费为每一名农村寄宿制学生提供两颗鸡蛋、一杯牛奶，提高广大学生的体质水平。**二是**实施安全饮水工程，为农村87个村2.8万人解决安全饮水问题；完成城区集中供水管网改造工程，解决城区8000人饮水困难和质量问题。**三是**实施“村村通水泥（油）路”全覆盖工程，全面完成剩余10个行政村通

水泥（油）路 35.5 公里的任务。**四是**实施三级医疗卫生体系建设工程，启动县医院改扩建项目，完善乡镇卫生院设施配套，完成 133 个村卫生所建设。**五是**实施保障性住房工程，完成农村 800 户危房改造工程和县城 160 套 8000 平方米廉租房建设。**六是**实施城区集中供气工程，年内完成城区集中供气项目主管网及支线铺设，使城区大部分居民和商业服务单位都能用上天然气。**七是**实施农村广播电视全覆盖工程，完成 60 个村广播电视“村村通”任务。**八是**实施城乡物流服务体系建设工程，继续实施“万村千乡”市场工程和“新网工程”，新发展乡村农家店、便民店 50 个。**九是**实施“菜篮子工程”，积极推广设施蔬菜，新建移动大棚 300 个，新建日光温室 50 栋。**十是**实施农民技能培训工程，促进农村劳动力就业，培训农村劳动力 7000 人，实现劳务输出 3000 人。

各位代表！新的目标令人鼓舞，新的形势催人奋进，新的征程任重道远。让我们在县委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，团结和带领全县人民，以高昂的斗志、饱满的热情、超常的举措、务实的作风，奋力拼搏，开拓进取，努力谱写岚县跨越发展新篇章！