

岚县第十六届人民代表大会第四次会议文件(22)

# 政 府 工 作 报 告

——2019年2月27日在岚县第十六届人民代表大会  
第四次会议上

岚县人民政府县长 乔 云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，  
并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

刚刚过去的一年，是全县上下凝心聚力、攻坚克难的一年，是干部群众砥砺奋进、主动作为的一年。面对复杂多变的发展环境和艰巨繁重的工作任务，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们深入贯彻党的十九大和习近平总书记视察山西重要讲话精神，认真落实县委的决策部署，紧紧依靠和团结全县广大人民群众，较好地完成了各项工作任务，县域经济实现了持续健康发展。

**可喜可贺的是**，岚县已在全国享有声誉，全年获得国家多项殊荣。2018年我县荣获“中国最佳康养旅居度假名县”、“全国十佳生态旅游城市”、“中国绿色发展优秀城市”、“全国十佳文化生态景区”、“中国最佳美食文化旅游名县”、全国马铃薯主食化产业“十大品牌”、“全国十大马铃薯主食化示范基地县”、“中国马铃薯（美食）之乡”、“中国生态经济强县”等荣誉，健康扶贫工作受到国家卫健委和国务院扶贫办通报表扬，岚县马铃薯被评为“国家级农产品地理标志示范样板”。同时有三个全国性、国际性的会议开在岚县、看在岚县，分别是“全国马铃薯主食化产业联盟年会暨岚县马铃薯一二三产业融合发展高端论坛”、“全国首届有机旱作农业科技交流大会”、“第八届国际沙棘协会大会”。山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司被应急管理部国家煤矿安监局评为“一级安全生产标准化煤矿”，被中国煤炭工业协会评为2016-2017年度煤炭工业特级安全高效矿井。

**可圈可点的是**，我县的各项主要经济指标全部实现了正增长，是近五年来经济高质量发展态势最好的一年。特别是公共财政收入完成5.36亿元，占年初预算的119.2%，同比增长33.9%，是近年来增长最快的一年并连续两年保持了20%以上的增速；地区生产总值增速由2017年的0.1%增长到2018年的5.4%，增速有了较大提高，达到了42.4亿元；城

城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达到 20501 元、5581 元，分别同比增长 6.7%、10.2%，分别高于全省 0.2 和 1.3 个百分点、高于全市 0.4 和 0.5 个百分点。城镇居民人均可支配收入首次突破 2 万元，增量为近五年最多的一年，农村居民人均可支配收入增幅和增量也为近五年最好的一年。

回首过去的一年，成绩来之不易。其主要工作成效是：

**一年来，我们凝心聚力，攻坚克难，决战决胜脱贫攻坚。**我们始终将脱贫攻坚作为首要政治任务和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽全县经济社会发展全局，围绕“十二大”重点工程，打好“7 乘 3X”组合拳，全县各项脱贫指标全部达标，110 个贫困村脱贫退出，6.1 万贫困人口脱贫，贫困发生率下降为 0.77%，成功通过了省级考核验收评估，脱贫摘帽胜利在望。

我们实施易地扶贫搬迁工程，90 个山庄窝铺 3485 户 11791 名群众移民住进新居。总投资 3.17 亿元，完成 167 个行政村安全饮水、道路桥梁、街巷硬化、文化卫生场所建设等。投入产业扶持资金 3.18 亿元，全县 6.2 万建档立卡贫困人口全部通过产业发展直接间接稳定增收。狠抓技能培训，全县累计培训护理护工 2453 人，1356 人成功在北京、

天津、太原等地实现就业，人均年收入达到4万元以上。全县3.3万人通过提升技能实现就业，务工总收入达到3.5亿元，5000余户贫困家庭实现了“一人就业全家脱贫”，贫困群众的“造血”功能进一步增强。组织“扶危济困”送温暖，开展“我为脱贫做贡献”活动，捐助总价值达300余万元。制定出台《岚县外出务工补助政策》、《“孝老爱亲”奖励办法》等制度，全县9050户16532位老人收到包括奖励金在内的孝老爱亲赡养老人金1540余万元。生态扶贫全国推广，探索形成了合作社造林、合作社管护、林业资产收益、集体公益林托管、沙棘经济林产业等一系列生态扶贫新路子。三年来全县新造林近30万亩，成立了138个脱贫攻坚造林专业合作社，覆盖12个乡镇121个村1677户建档立卡贫困户，带动5155余名贫困人口人均增收4000余元，全县造林总收益达6亿元，带动1.2万名贫困群众增收脱贫。建立了全国首个沙棘产业院士专家工作站，新建40个沙棘繁育全光雾化大棚，年产沙棘良种400万株。脱贫攻坚造林专业合作社造林得到习近平总书记充分肯定，并要求我们“坚持下去，不断取得实效”。时任国务院副总理汪洋，现任国务院副总理胡春华，国务院扶贫办、国家林业局和省、市各级领导对我县的生态扶贫工作给予高度评价和大力支持。人民日报、山西日报、人民网等主流媒体对我县生态扶贫模式进行专版

报

道，世界银行将岚县探索的“合作社造林”模式作为国际减贫十大典型案例指定录入。“党支部+”农业产业发展模式得到省委骆惠宁书记充分肯定。

**一年来，我们深化转型升级，经济发展后劲逐步增强。**

**传统产业转型提质。**继亨铸造 20 万吨、佳昌 5 万吨矿渣棉保温材料形成规模性生产，年产 1800 万平方米矿棉吸音板技术改造项目开工建设。省级经济技术开发区获批，成为岚县经济社会建设和项目转型发展新引擎。**新型产业蓬勃发展。**龙源、虎悦通、河口二期风电项目全部开工建设，农村电子商务发展迅速，建成投用农村电商网点 116 个，交易额达 1280 万元。**第三产业方兴未艾。**家政保洁、物业服务、服装加工、物流运输等服务产业迅猛发展，全年新增第三产业市场主体 184 户，比 2017 年同比增长 29.8%。精心打造“中国·岚县土豆花风景名胜区”，建设岚县土豆宴全国推广总部和中央厨房，大力推广 108 道土豆宴，将马铃薯产业与生态旅游、特色餐饮、红色遗迹、非遗项目等县域文化旅游要素深度融合，通过岚城面塑文化艺术节、白龙山旅游文化月、第四届“土豆花开了”旅游文化月等活动，拉动经济增长近 2.5 亿元，成为新的经济增长点。**重点项目加快推进。**41 个省市县重点项目稳步推进，完成投资 17.5 亿元。其中，7 个省市重点项目完成投资 7.6 亿元，投资完成率 140.7%，位

居全市前列。**营商环境不断优化。**建立完善了县级领导包联企业制度，广泛开展领导干部入企服务活动，亲清新型政商关系逐步形成。县委、县政府主要领导带队先后赴海南、天津、上海、北京等地开展招商引资招才引智“双招双引”活动。全年完成招商引资签约项目 7 个，签约额 21.74 亿元，落地投资 6.23 亿元。积极与科研院所沟通对接，与中国科协、北京畜牧兽医研究所合作建立畜牧兽医专家工作站，与省林科院、山西农大建立沙棘育苗专家工作站，与省农科院、省农机局建立有机旱作农业技术指导工作站，与中国农科院农产品加工研究所合作建立马铃薯主食加工博士后工作站和全国马铃薯主食加工研发中心，与中国医学科学院药用植物研究所建立沙棘产业院士专家工作站，与中国林学会建立山西服务站岚县站等，先后聘请院士、博士后、博士等专家教授 50 余名，为进一步促进县域经济转型升级发展提供了智力保障。

**一年来，我们持续加强生态环境改善，生态文明建设成效显著。**一年来，我们大力整治生态环境，完成 18 户加油站 95 个罐体地下油罐改造任务，淘汰工业燃煤锅炉 12 台，完成特别排放限值改造 10 台，完成钢铁、水泥等 8 户特别排放限值企业整治任务。扎实推进中央、省市环保问题督察整改工作，依法查处各级交办环保督查案件 176 件。投资 1500

余万元新建了污水收集管网 4062 米。严格落实“河长制”，污水处理厂二期达标运行，目前岚河出境水质已退出劣五类，近十年来第一次获得省级奖励资金 500 万元。深入实施了“十村示范、百村整治”工程，投入 5000 余万元实现了城乡环卫一体化管理，城乡人居环境焕然一新。完成造林 10.475 万亩。全年二级以上优良天数达到 207 天，空气质量逐年好转。

**一年来，我们着力保障和改善民生，社会各项事业全面发展。**2018 年用于民生领域的支出达到 14.15 亿元，占到财政总支出的 85.2%。总投资 4300 万元的县城新七街、新四路道路及管网建设全面完成，完成了岚河南路道路绿化工程，城区新增绿地面积 8 万平方米，天然气管网覆盖城区，延伸供热管网 5 公里，新建换热站 4 座，新增集中供热用户 4068 户，新增集中供热面积 40 余万平方米。配售经适房 309 套、公租房 770 套，完成农危房改造 3031 户，群众住房条件进一步改善。静兴高速、“四好”农村公路全面开工，太兴铁路岚县火车站客运正式开通。新开通城乡电动公交线路 13 条，投入运营公交车 41 辆，极大方便了群众的出行。投资 5485 万元的职教中心三期工程、实训基地建设项目基本完工。对全县符合条件的 7906 户 13762 名低保、五保、残疾人等进行补差救助，应保尽保。广覆盖、保基本、多层次、

可持续的社会保障体系基本建成。群众文化生活不断丰富，全年共开展各类广场演出、展出展览、文艺表演等大中型活动 90 余场，完成农村公益电影放映 2229 场。社会大局安全稳定，信访形势持续好转，重大节日期间未发生集体越级上访事件。扎实开展“七五”普法工作，全民法治意识进一步增强。强化安全生产监管，严格落实安全责任，全年未发生安全生产责任事故。扫黑除恶成效初显。全年共排查涉黑涉恶线索 213 条，办结 113 条。重拳出击，打掉黑恶势力团伙 4 个，铲除村霸 27 人，群众安全感、满意度全市排名第四位，全省排名第二十三位。

**一年来，我们不断改进工作作风，政府自身建设日益加强。**围绕建设“法治、效能、务实、廉洁”政府，严格按照习近平总书记提出的增强“八个本领”，锤炼“五个过硬”，坚持三个“一以贯之”的要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，不断增强“四个意识”，  
坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实中央大政方针及省市县委工作部署。认真遵守决策议事规则，自觉接受县人大监督，主动接受县政协民主监督和社会公众监督，办理人大代表建议 45 件、政协委员提案 55 件，答复率、见面率均为 100%。严格执行中央八项规定和实施细则及省市县委实施办法，全县“三公”经费支出逐步下降。放管



服效改革、政务公开持续深化，政府效能进一步提升。

此外，审计、统计、人武、宗教、史志、档案、防疫及妇儿、残疾人、老干部等工作均取得了新的进展。

各位代表，回顾 2018 年的政府工作，我们深感成绩来之不易，在复杂多变的经济形势面前，全县人民迎难而上，奋力拼搏，在攻坚克难中保持稳定增长，在苦干实干中推动转型发展。我们深切地体会到，市委、市政府和县委的坚强领导，是我们做好一切工作的根本保证。全县四大班子和各级各部门各界人士强力支持以及全县人民同心同德，是我们战胜困难、加快发展的力量源泉。这其中更凝结着各位人大代表、政协委员的智慧和力量，饱含着各级干部职工的心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向辛勤奋斗在全县各条战线的各位领导和同志们，向全力支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向武警官兵、政法公安干警，向所有关心、支持岚县发展的各位老干部及社会各界人士，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

与此同时，我们应清醒地认识到，目前我县经济社会发展不平衡不充分问题依然较为突出。脱贫攻坚巩固提升、乡村振兴任务艰巨，民生领域还有不少短板；县域经济整体较

弱，产业支撑能力不强，带动性强的转型项目还比较少，发展质量和效益还不高；城乡发展不平衡，美丽乡村建设还有很大差距；生态环境保护压力较大，生态文明建设任重道远；政府职能转变还未完全到位，营商环境还需进一步优化；金融、网络、社会等风险依然存在，安全稳定形势依然严峻；一些干部思想解放不够，改革意识不强，创新能力不足，不作为、慢作为、乱作为现象仍然存在等等。对此，我们要高度重视，增强忧患意识，坚持问题导向，以更大的决心和有效举措切实加以解决。

## 二、2019 年工作安排

各位代表，2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，是我县脱贫摘帽巩固提升的重要一年，做好 2019 年各项工作事关全局，意义重大。

2019 年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山西重要讲话精神，贯彻落实中央、省、市会议精神，坚持以党建为统领，改革创新，奋发有为，持续打好“三大攻坚战”，以“三大目标”为牵引，抓好“四件大事”，实现“七个全面提高”，奋力开创全县经济高质量发展新局面，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

2019年我县经济和社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长6%左右；公共财政预算收入增长7%左右；固定资产投资增长7.5%；社会消费品零售总额增长7.5%左右；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长6.5%以上和9.6%；城镇调查失业率、登记失业率、节能减排等约束性指标确保完成市下达任务。

实现上述目标，重点要抓好以下七个方面的工作：

### **（一）用情用力稳定脱贫，在全面提高脱贫成效上体现新作为**

坚持“脱贫不脱责任、脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱监管”原则，认真贯彻落实胡春华副总理调研指示精神，严格按照《岚县打赢脱贫攻坚三年行动实施方案》、《岚县2019年脱贫攻坚巩固提升行动计划》等文件精神，紧紧围绕全面巩固提高脱贫成效，带着感情全力解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，聚焦巩固提升脱贫成果一个中心，开展问题整改、减贫清底二大专项行动，筑牢织密健康扶贫、教育扶贫、社会保障三张网，突出易地扶贫搬迁后续发展、特色产业带贫、农村环境整治、返贫风险防控四大重点，抓好生态扶贫、护工护理培训、光伏扶贫、贫困村提升、社会扶贫、金融扶贫六项工作，强化责任落实、三基建设、帮扶成效、扶贫投入、扶志扶智、作风建设六大保障体

系，进一步夯实全面建成小康社会基础。要推进农业高质量发展，培育发展数字农业、数字经济，促进农村经济多元化。大力改善农业生产条件，扎实推进高标准农田建设，继续推进国家全程机械化试验示范县提升工作，使全县农业综合机械化水平提高到75%。加强农业产业建设，以“一乡一园区、一村一基地”为载体，继续壮大马铃薯产业，加大马铃薯品牌价值效应，发展小杂粮、沙棘、食用菌、蔬菜、畜牧养殖、中药材等产业，全年建设3万亩种薯基地，10万亩绿色马铃薯基地。争创省级杂粮生产基地，建设杂粮示范基地4万亩。实施以移民村为主的地耕沙棘1万亩，野生沙棘改造2万亩，完成全县沙棘产业总体规划。加强全省“粮改饲”试点县建设，完成任务1万亩。统筹解决好“人钱地房树村稳”7个问题，坚持精准识别对象、新区安置配套、产业就业保障、社区治理跟进、旧村拆除复垦、生态修复整治“六环联动”闭环推进，进一步抓好易地扶贫搬迁后续产业发展工作。建立健全已并网的30MW集中式和18MW村级分布式光伏扶贫项目后续管理，细化完善光伏扶贫收益分配方案，确保项目持续稳定发挥效益。继续积极向上争取8MW村级光伏扶贫电站项目指标。进一步打响“吕梁山护工”、“岚县土豆宴厨师厨娘”两个品牌。不断夯实脱贫村水、电、路、网、讯、房等基础，使农村更加便利宜居。推进项目库、人才库、数据库、

政策库“四库”建设，为巩固脱贫成效打下坚实的基础。同时要继续落实好教育、健康、社会兜底等各项脱贫政策，确保政策的连续性和稳定性。

## **（二）提质提效产业项目，在全面提高发展实效上谋求新跨越**

一是**深化转型项目建设**。2019年是深化转型项目年，要围绕“示范区”、“排头兵”、“新高地”三大目标，聚焦传统产业转型升级、绿色新兴产业培育发展，围绕我县煤、铁、新能源资源有效开发利用、基础设施建设，初步规划总投资100亿元的重大项目，2019年计划完成投资20亿元。**狠抓基础设施项目建设**。积极推进静兴高速岚县段及连接线、太佳高速公路东段岚县连接线、太兴铁路岚县站站前广场建设项目、污水处理厂二期提标改造以及启动污水厂三期建设工程、岚县汽车客运西站、“十三五”农村路网改造及贫困地区道路建设项目、“四好”农村公路、殡仪馆及骨灰楼建设项目等基础设施类项目。年内启动城区南北互通桥梁、坡上209国道与省道东西连接桥梁，进一步缓解城区交通压力。**加快产业转型项目建设**。以新能源开发利用为主，积极推进传统铸造产业升级改造，大力发展新能源开发、冶金装备制造等非煤产业。积极推进优势新兴产业项目——国电投河口二期、河口三期、王狮二期、虎悦通大蛇头风电总容量175MW风电

项目等；抓好工业技改项目---太钢袁家村铁矿绿色升级资源综合利用改造工程技改项目，继亨铸造年产 20 万吨短流程铸造项目、晨远 10 万吨铸造生产线项目等；抓好农业产业项目---马铃薯省级现代农业产业园项目、现代设施农业产业园项目、土豆宴推广中心建设项目等；抓好文化旅游项目---岚县白龙山风景区基础设施配套项目、仙人山风景区基础设施配套项目、土豆花风景区田园结合体项目等。**重视民生领域项目推进。**重点实施岚河南路带状公园建设项目、文化艺术中心和体育场馆项目、生活垃圾处理厂、清洁供热工程等项目，新增集中供热 4000 户，完成煤改气 3000 户、煤改电 7000 户，新建经济适用房 220 套。

**二是建设好转型项目库。**积极筹备包装一批招商引资重点产业转型项目，构建我县经济发展的主体框架，依托我县优势矿产资源，利用珠三角、长三角、京津冀的商会资源、企业家群体以及发达国家战略合作项目资源、平台优势资源，积极做好以现代装备制造业、农副产品深加工产业、文化旅游产业、大数据信息产业、新能源、新材料产业、绿色环保产业等为重点的产业转型项目库。

### **（三）共建共享美好家园，在全面提高城乡宜居水平上开创新局面**

坚持城乡联动发展，大力推进乡村振兴战略，努力使城

乡更宜居、更美丽。

**一是提升城市精细化管理水平。**注重规划先行，继续抓好城市总规、详规和专项规划修编，开展土地利用总体规划、城乡建设规划、产业发展规划、生态建设规划等“多规合一”工作，高标准做好城市设计，积极探索城市天际线、建筑风貌等统筹工作。积极探索“城市双修”（生态修复、城市修缮），深入开展老旧小区供水管网改造、城中村环境整治工作，加快城市道路破损修复工作。启动城区排水防涝设施、建筑垃圾消纳设施、城区雨污分流设施、市政道路及配套工程、生活垃圾填埋场、生活垃圾中转站等基础设施建设项目。进一步提升城市管理精细化水平，完善新型城市网格化管理体系，健全综合执法与行业管理有机衔接机制，加强大数据应用，建设完成智慧城市信息平台，提高智慧城管水平。大力推进生活垃圾分类工作。继续推进城市“厕所革命”。

**二是持续推进“五城联创”。**今年要扎实做好国家卫生县城复审、国家园林县城验收工作，逐步向国家环保模范县城、国家森林县城、国家文明县城“五城联创”目标迈进，打造城市名片。要以创建国家园林县城为抓手，严格执行绿色图章制度，大力开展园林单位、园林小区创建活动。精心做好园林绿化日常管护工作，继续加强公园、游园、城区五路五街等绿化带的补植补造及提档提质工作，进一步提升城

市宜居水平。

**三是深入推进美丽乡村建设。**深入学习浙江“千村示范、万村整治工程”经验，以农村改厕、村庄清洁行动为抓手，着力实施拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村“五大专项”行动，进一步完善现代乡村治理体系，提升乡村自治法治德治水平，培育良好文明乡风，建设平安乡村。科学编制村庄规划，全面完成“一图一表一说明”的实用性村庄规划编制。全面推进农村生活垃圾治理，彻底清理“四堆”。梯次推进农村生活污水治理，在城郊村、省市县三级示范村、具备条件的重点整治村先行开展生活污水治理。大力推进农村厕所革命，年内续建 739 座，新建 2207 座。有效整治村容村貌，扎实推进农村“硬化、绿化、美化、亮化”。做好“国家级电子商务进农村综合示范县”验收工作，完善县乡村三级运营体系建设，打通工业品下行和农产品上行的双向流通渠道。加强电商人才培养，进一步拓宽贫困户就业创业渠道，提高自主脱贫的能力。促进特色产业发展，培育网货品牌。扎实开展好农村社会治理各项工作，加强懂农业、爱农村、爱农民农村工作队伍建设，发挥好农民主体作用，提高农民获得感、幸福感、安全感。

**（四）护山护水治理生态，在全面提高生态环境质量上续写新篇章**



深入贯彻习近平生态文明思想，坚决打好污染防治攻坚战，牢牢守住生态环保底线。要巩固成果，聚焦打好打赢蓝天保卫战，聚焦工业生产、散乱污企业、移动源排放、扬尘、燃煤等污染源，突出抓好治污、控煤、管车、降尘等综合治理。要增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案，做好梁家庄工矿区生态治理与修复。继续推进水大气土污染防治行动计划，扎实开展污染源普查自查工作。加大饮用水、地下水、黑臭水、污染水治理力度。开展秸秆还田、残膜清理、深松整地试验示范工作，扎实解决好农村面源污染以及秸秆焚烧等环保问题。扎实推进县城河道岸线整治。扎实做好中央、省市生态环保督察及有关环保专项督察反馈意见整改工作。全面扎实开展好第三次土地调查工作，加大土地综合整治力度，全力实施好 11 个县级补充耕地项目。抓住国家储备林建设政策机遇和我省推进“两山”修复的重大机遇，广泛开展国土绿化行动，加大植树造林、退耕还林还草力度，全年完成荒山造林 5.31 万亩、退耕还林 2 万亩。全面落实河长制，推动农村河流系统治理，确保综合治理效果。深入开展“携手清四乱，保护母亲河”百日会战行动。要建立检察机关和河长办协作会议制度，加强行政执法和刑事司法的有效衔接，促进河流面貌逐步好转。

#### **（五）放开放活推动发展，在全面提高改革开放水平上**

## 实现新突破

习近平总书记指出，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时，没有完成时。只有不断深化改革，才能进一步提高我县对外开放水平。

**一是深化重要领域改革。**要深入推进供给侧结构性改革，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫。继续推进国企改革，逐步开展清产核资等工作，积极研究破解化解办法。严格按照中央、省市机构改革的时间和路线要求，扎实做好政府机构改革工作。深化开发区“三化三制”改革，支持我县开发区与省内外开发区、科研院所、高校、大企业等合作共建产业园区。进一步推进金融改革，6月底前全面完成农信社改制任务。推进白龙山景区体制机制改革。深化财税体制改革，严控“三公”经费，按照不低于5%的比例压减一般性支出。紧紧围绕财政保基本、保战略要求，盘活有限财力。加强财源培植，全面落实财税改革政策。理性科学使用现有财力，编制好年度全口径预算，认真开展本级财政投入项目投资评审，继续推进涉农资金整合，将有限资金用在刀刃上。

**二是深化农村改革。**完善和落实农村土地“三权”分置

制度（所有权、承包权、经营权），积极探索资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，进一步盘活农村土地资源，壮大农村集体经济，鼓励农户通过土地经营权流转，形成多种形式的适度规模经营。全面推进农村集体产权制度改革，做好农村土地承包经营权确权登记颁证后续工作。3月底前全面完成清产核资，6月底前完成农村集体经济组织成员身份确认，有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革。大力实施新型经营主体培育工程，规范农民专业合作社、社会化服务组织的管理。推进农村安全饮水管理体制机制改革，彻底解决重建轻管问题。毫不松懈抓好非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作。继续抓好“大棚房”问题专项清理整治行动，坚决防止“农地非农化”倾向。深化农业供给侧结构性改革，夯实粮食生产能力和农业基础，突出优质、特色、绿色，进一步优化调整农业结构，培育认证安全优质农产品品牌，推动农村各产业融合发展。加快培育发展农村新动能，支持各类人才返乡回流创新创业，拓展农村就业空间和农民增收渠道。

**三是打造一流营商环境。**开展营商环境重点领域提升行动。全面实施市场准入负面清单制度，营造公开公平公正的营商环境。深化“放管服效”改革，推进马上办、网上办、就近办、一次办，深入推进“一窗办通”模式和“不见面审

批”、“最多跑一次”标准化建设，进一步提高行政审批效率和便捷化程度。强化事中事后监管，完善“双随机、一公开”监管机制。全面落实省支持民营企业经济发展 30 条和市 20 条政策措施，结合我县实际出台鼓励政策，优化民营经济发展环境，让民营企业降本增效安心谋发展，促进民营企业在“小升规”上取得突破，推动民营企业高质量发展。依法依规严厉打击强揽工程、强供地材、恶意无理阻工等干扰破坏企业生产经营秩序行为。加大重点项目征地拆迁、劳资纠纷等协调力度，为企业发展营造良好环境。

**四是构建对外开放新格局。**新常态下，必须坚持以开放思维、开放战略谋划推动发展，把更多精力放在扩大对外开放上，变自我发展为合作共赢，努力拓展发展新空间、争创发展新优势。**加快省级经济技术开发区建设。**完成“五规合一”工作，加快编制总体规划、核定四至范围、完善基础设施建设。在充分完善要素保障的基础上，用好开发区平台，扎实抓好园区招商工作。对现有“僵尸企业”采取“腾笼换鸟”方式，不断提升产业档次。**搞好战略对接，加强“双招双引”。**进一步完善《岚县招商引资招才引智政策》、《岚县招商引资中介人奖励办法》，坚持招商引资、招才引智并举，主动对接优势资源，掀起全民招商、专业招商、立体招商、市场化招商新热潮，引进符合岚县资源禀赋、产业特点，

兼具战略性、牵引性的重大转型项目，全面夯实转型发展基础。以省级经济技术开发区为平台，重点围绕以京津冀地区、长三角地区、珠三角地区、一带一路经济带等区域开展招商活动，并积极做好承接这些区域产业转移的招商引资工作。重点围绕高端装备制造、新能源、新材料、绿色节能环保、新一代信息技术、特色农畜产品深加工、生态农业、服务业、文化旅游业等重点领域招商引资、招才引智，积极争取设立马铃薯院士专家工作站、铸造业院士专家工作站，引进一批高端专业技术人才。主动在规划、项目、产业、市场及配套政策等方面搞好对接，组织人员积极参与相关的研讨、论坛、招商、洽谈等各类活动，寻求发展商机，寻找合作伙伴。

#### **（六）严防严守化解风险，在全面提高社会治理能力上展现新担当**

2019 年要庆祝新中国成立 70 周年，大事多、要事多，要把维护社会稳定和确保安全生产放在突出位置，全面提高社会治理能力，确保全县各领域的安全稳定。

**一要严防安全发展风险。**进一步深化安全监管体制机制改革，在落实责任、遏制事故、专项整治、隐患治理和宣传教育等方面下功夫，用安全发展的理念系统谋划和推进工作，进一步推动全县安全生产形势持续稳定好转。进一步压实部门监管责任，严格安全监管执法，扎实推进重点行业领

域专项整治和隐患排查治理，逐步实现由过程治理为主向预防为主转变，由局部治理向区域治理为主转变，由人防为主向人防、技防、物防综合治理转变，不断提高专项治理的科学性、实效性、长效性。狠抓煤矿、非煤矿山、道路交通、超限超载、特种设备、森林防火、公共场所、危化品等重点领域的安全生产。加大建筑施工安全专项整治，严肃查处违法违规建设行为。加强食品药品安全监管，成功创建省级食品安全示范县。

**二要严守社会稳定底线。**坚持共建共治，创新社会治理，深化“平安岚县”建设。积极妥善化解信访积案和矛盾纠纷，千方百计解决群众的合理合法诉求。突出城建、国土、扶贫、交通、环保等领域秩序整治和矛盾纠纷化解。充实应急管理队伍，强化应急管理保障和应急处置能力，全力做好社会治安、信访维稳等工作，做好重大项目重点工程事前信访稳定风险评估工作。持续扎实推进扫黑除恶专项斗争，加强和创新社会治理，切实维护社会和谐稳定和人民生命财产安全。

**三要防范化解重大风险。**坚持结构性去杠杆的基本思路，防范金融市场异常波动和共振。关口前移，加强地方法人金融机构管理，完善风险监测预警机制，积极防范非法集资、互联网金融、重点企业债务等金融风险，坚决打击恶意不良贷款行为和失信“老赖”人员，守住不发生区域性金融

风险的底线。强化财政资金绩效考核评价管理，加强政府债务预算管理和限额管理，稳妥化解存量政府债务，严格控制新增隐形债务，做到坚定、可控、有序、适度。坚决防范化解社会稳定、公共安全、网络安全等风险。

### **（七）真心真意改善民生，在全面提高民生保障能力上交出新答卷**

**一是促进更充分就业创业。**继续实施全民技能提升工程，全年培训农村劳动力 5000 人，其中护理护工培训 800 人，就业人员力争达到 60%以上。城镇新增就业 2100 人，城镇失业率控制在 4.2%以内。加强返乡农民工的就业引导培训和职业技能培训，实现返乡创业就业 150 人，并对创业就业先进典型予以奖补。加强城镇就业困难人员就业援助，动态消除“零就业家庭”。进一步加强农民工工资保证金的收缴力度，做好农民工工资治欠保支工作。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。

**二是筑牢织密社会保障网。**全面落实“三保险三救助”医疗保险帮扶政策，为贫困人口代缴 220 元基本医疗保险和 100 元补充医疗保险。继续落实养老保险帮扶政策，为贫困人口代缴 100 元养老保险保费，将全县城乡居民养老保险基础养老金标准提高 10 元，达到每人每月 128 元。扩大低保覆盖面，达到“应保尽保”。落实残疾儿童康复救助制度。

大力发展公益慈善事业。进一步加强和改进社会救助工作。积极开展“救急难”工作。全面落实优抚安置政策，抓好退役军人事务工作。

**三是发展公平而有质量的教育。**认真贯彻《中国教育现代化 2035》八大基本理念，加快推进教育现代化。落实教育优先战略，保障各项经费投入。深化教育领域综合改革，以高考改革倒逼教学改革，统筹高中教育资源，逐步提高高中教育质量。优化教育布局，进一步强化城区学校建设。加强教师队伍建设，逐步补足缺编教师，年内按增人计划招聘各类教师，规范工勤人员的管理使用。积极推进现代学校管理制度建设，强化教育教学管理，加强校园安全管理工作，逐步提高乡村教师待遇，进一步缩小县域内城乡义务教育差距。提高职业教育办学实效性，深化产教融合、校企合作，完善职业教育和培训体系建设。逐步解决幼儿教师短缺问题，不断提升幼儿园办园水平。鼓励支持民办教育，规范民办学校办学行为，继续对校外培训机构进行集中整治。重视老年教育、老干部教育，办好老年大学，发挥好“五老进校园”的积极作用。

**四是提高精神文明建设水平。**牢固树立社会主义核心价值观，积极践行公民道德规范，增强爱祖国爱家乡意识，不断深化文明创建工作，扎实开展“传承好家风、争当文明户”



评比活动，推动全社会形成良好文明新风。进一步加大对面塑、八音、剪纸等非物质文化遗产的传承保护力度，积极引导非遗保护产品商品化发展。认真组织好“二青会”火炬接力岚县传递活动。组织开展第十三届面塑文化艺术节、第十九届白龙山旅游文化节、第五届土豆花开了旅游文化月等大型旅游文化活动，带动乡村文化活动的开展，丰富群众精神文化生活，提升社会正能量。广泛开展文化、科技、卫生“三下乡”活动，持续开展送戏、送图书、送电影下乡活动，继续做好“两馆一站”免费开放，推进城乡基本公共文化服务均等化。加快群众性体育事业发展，开展全民健身、体育竞技等活动，推动全民健身活动蓬勃开展。大力支持文艺创作、文化创新等工作，支持激励文化文艺人才走出去在更高更大的舞台上宣传岚县，推动文化市场进一步繁荣发展。扎实开展国家全域旅游示范县创建工作。全面整合县级媒体资源，完成“岚县融媒体中心”建设，打造“新闻+政务+服务”中央厨房，更好引导群众、服务群众。

**五是提升全民健康服务质量。**深入实施“健康岚县”战略，聚力抓重点、补短板、强弱项。持续推进医药卫生体制改革，完善县乡医疗卫生机构一体化改革运行机制，规范医疗集团运行管理。完善县内外“一站式结算”系统，确保贫困人口实际住院费用报销比例达到90%以上。落实农村非贫

困人口大病救助政策，加强慢性病双签约服务，切实保障群众的政策性待遇，规范慢性病门诊用药报销管理，不断提高群众的满意度。落实“九个一批”人才战略，加大校园招聘力度，年内按增人计划招聘卫计人才，不断强化医疗人才队伍建设。积极推进新医院搬迁工作，力争年内投入使用。组建肾内科、泌尿外科，提升妇产科等科室医疗水平，全面提升县域医疗卫生服务能力。加大对传染病防控力度，落实疾病防控、卫生监督、计生和妇幼等公共卫生服务工作。健全药品监管长效机制，坚决维护人民群众身体健康。

同时要抓好国防教育、人防和兵役工作，加强抗震设防、民族宗教、档案史志、妇儿工青、外事侨务及审计统计、老年老龄、对台气象等各方面的工作。

各位代表，习近平总书记在新年贺词中指出：我们都是追梦人！2019年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗！我们要立足新时代民生需求的新变化，时刻把老百姓的安危冷暖放在心上，时刻把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，想群众之所想，急群众之所急，既量力而行又尽力而为，切实办好每一件民生实事，以实打实、心贴心的举措造福于民。今年，在全力办好省市确定的民生实事项目的同时，县政府承诺再为全县人民办好八件便民利民惠民实事：一是实施文化惠民工程，完成2229场农村公益电

影放映和 72 场送戏下乡活动，更新升级 167 个行政村农家书屋图书；**二是**继续实施集中供热增容工程，提升供热服务水平，年内新增集中供热面积 30 万平方米以上，提高供暖普及率，改善群众用热需求；**三是**为全县 17000 余名中小學生免费发放素质教育地方教材用书；**四是**城区新建改建公厕 6 座，进一步方便人民群众；**五是**继续实施城区增亮工程，年内实现城区亮化全覆盖；**六是**年内新规划建设区小学 1 所，幼儿园 1 所，新投用幼儿园 1 所；**七是**优化城乡公交线路，加强城乡公交一体化管理，消除城乡公交空白点，年内把工业园区等公交盲点纳入公交线路；**八是**推进智慧城市建设，实现县城主城区免费 WIFI 公共网络全覆盖。

### 三、全面加强政府自身建设

各位代表，中国特色社会主义进入新时代，岚县高质量发展迈上新征程。新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求，我们必须始终围绕“忠诚、干净、担当”，恪尽职守，奋发有为，倾力打造人民更加满意的政府。

**一是对党忠诚，做到政治过硬。**坚持以政治建设为统领，全面推进党的建设。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践。牢固树立“四个意识”，坚持“四个自信”，做到“两个维护”。严格遵守党的政治纪律和政治

规矩，始终对党忠诚，做到政治过硬，切实把党的十九大精神转化为推动岚县发展的强大动力，不折不扣高效落实中央、省市县委各项决策部署。扎实开展好“改革创新，奋发有为”大讨论活动。始终与县委同向发力、同频共振，确保政令畅通、令行禁止。

**二是依法行政，做到能力过硬。**各级领导干部要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，全面提高领导能力和执政能力，提高“八种本领”，做到能力过硬。要坚持用法治思维和法治方式履行职责，扎实推进法治政府建设。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，高质量办好人大议案、建议和政协提案。坚持依法科学民主决策，认真执行“三重一大”议事程序，坚持重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定，运用法治思维推动政府工作。完善政府法律顾问制度，加强行政机关负责人出庭应诉及化解行政争议工作。

**三是担当作为，做到责任过硬。**要树立正确政绩观，发扬求真务实、真抓实干的作风，以钉钉子精神担当尽责，真正做到对历史和人民负责，做到责任过硬。担当就是责任，要树立责任重于泰山的意识，敢于较真碰硬，对工作任劳任怨、尽心竭力、善始善终、善作善成。要大力倡导知责明责、守责尽责的担当精神，激发你追我赶、比学赶超的干事创业

热情。各级干部都要担在关键，干在实处，志在有为，走在前列，既出力又出彩，鼓励干事创业、争先创优、对标一流，推动更多工作进入国家省市一流，推动形成主动作为、竞相发展的良好局面。完善容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢担当的同志担当、为敢负责的同志负责，褒能治慵、奖勤罚懒，全力推动政府工作提速、提质、提效。

**四是勤政廉洁，做到作风过硬。**要始终以人民为中心，深入基层一线，大兴调研之风，在倾听人民呼声、虚心接受人民监督中自觉进行自我反省、自我批评、自我教育，在服务人民中不断完善自己，持之以恒克服形式主义、官僚主义，久久为功祛除享乐主义和奢靡之风，严防隐形和变异“四风”问题反弹回潮。全面落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，严格执行廉洁从政各项规定，坚决推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。强化权力运行制约，深化政务村务公开、财政预决算公开和绩效管理，严控“三公”经费。加强对政府采购、工程招投标、财政资金使用等重点领域、关键环节的监督管理和风险控制，推进审计监督全覆盖，打造“阳光政务”。用好“13710”等督查督办手段，完善考核奖惩激励机制，狠抓工作落实，以更高标准建设忠诚、干净、担当的新时代干部队伍。

各位代表，改革创新风正劲，奋发有为正当时！伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来，干出来的！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县干部群众，不忘初心，牢记使命，改革创新，奋发有为，为决胜全面建成小康社会、开创全县经济高质量发展新局面而不懈奋斗，以优异的成绩向新中国成立 70 周年献礼！