

政 府 工 作 报 告

——2014年3月26日在岚县第十五届人民代表大会
第四次会议上

县长 油晓峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县人民，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照市委“打基础、利长远、惠民生”的总体要求，紧紧围绕建设实力岚县、富裕岚县、幸福岚县、美丽岚县、和谐岚县、勤廉岚县目标，全力实施“3+1”、“1+3”发展战略，较好地完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务，全县经济社会保持了平稳较快发展的

良好势头。

——**县域经济快速增长**。全年地区生产总值完成 20.8 亿元，同比增长 13.2%，全市排名第三；规模以上工业增加值完成 20 亿元，同比增长 45%，全市排名第一；全社会固定资产投资完成 53 亿元；财政总收入完成 9.28 亿元；公共财政预算收入完成 6.19 亿元；社会消费品零售总额完成 8.39 亿元，同比增长 13.04%；城镇居民人均可支配收入 14906 元，同比增长 9.3%；农民人均纯收入达到 3721 元，同比增长 12.9%；外贸出口总额 220 万美元，完成市下任务 66 万美元的 333%，增幅全省第一。

——**项目建设进展顺利**。总投资 125 亿元的省重点项目、亚洲规模最大的露天冶金矿山——太钢袁家村铁矿 2200 万吨采矿、750 万吨精矿粉、200 万吨球团项目全面投产。投资 30 亿元，集新材料设计制造、核心技术延伸拓展、特殊相关产品设计制造为一体的江川国威新材料工业园区落户我县，一期年产 2 万吨生物质复合材料和 1200 万只软磁芯项目当年启动、当年开工、当年建成。正利煤业投产达效，昌恒煤焦具备了投产条件，同安、龙达两座煤矿正式开工建设。继亨 30 万吨铸造技改配套 518 立方高炉及汽车配件总装生产线项目投产，形成集生铁冶炼-炉前精铸-机械加工为一体的新型装备制造业产业链。投资 5 亿元的大唐风电一期 48MW 项目、投资 8.3 亿元的山西中盛达 2×48MW 风电项目等 42 个项目全部开工，完成建设投资 82.22 亿元。有力推动了县域经济的发展。

——**招商引资成效显著**。成立了由县长挂帅的招商引资领导

组，给各乡镇、各经济部门下任务，压担子，形成了人人头上有责任、人人肩上有担子、人人都是招商引资主体的工作格局。成功引进一批重大项目，全县经济发展后劲不断增强。与安邦集团签订战略合作框架协议，规划总投资 303.8 亿元，建设集煤矿、洗煤、发电、粉煤灰综合利用、电解铝及相关产业为一体的煤电工业园；与广东广新矿业资源集团有限公司签订了总投资 6 亿元的合作框架协议；与中电投初步达成了煤电一体化项目意向；与大象农牧集团签订了总投资 7.5 亿元的生猪产业化开发项目协议。全年招商引资额达到 338 亿元，完成市下任务 155 亿元的 218%，增幅全市第三。

——农业产业化步伐加快。抓住国家对吕梁山集中连片贫困地区扶贫开发和我省“百企千村”产业扶贫开发工程机遇，加快“一主三辅”农业产业化建设步伐。马铃薯种植总面积达到 22 万亩，完成 20 万亩无公害产地认定和 30 万吨无公害产品认证，启动了岚县马铃薯地理标志产品认证工作；培育脱毒微型薯 500 万粒，新建原种基地 1000 亩、一级种薯基地 1 万亩、绿色食品马铃薯基地 1 万亩；落实了马铃薯主导产业“助保贷”扶持政策，拓宽了企业融资渠道；集电子交易、产品检验检测、恒温贮藏为一体的绿禾薯业马铃薯批发市场主体完工；康农薯业、宜芳食品等龙头企业进行了改造升级。油松育苗产业实现规模扩张，总面积达到 6 万亩。推广舍饲养殖，扩大规模养殖，生态养殖产业加快发展。同时以扩大就业、增加农民收入为核心，加大政策、资金扶持力度，推进小微企业快速发展，全县新增中小微企业 237

户，从业人员达到 2 万余人。

——城镇化建设稳步推进。立足打造省城“后花园”目标定位，深入推进国家文明县城、园林县城、卫生县城、环保县城“四城”同创工作，国家卫生县城已通过最终验收和公示，省级文明县城和省级园林县城也通过初验。全面实施“三河九园”绿化工程，启动了岚河、上明河、岚城河生态修复治理工程，九大公园升级改造顺利完成。加快推进了市政供水管网改造工程，新增集中供热面积 15 万平方米，城区居民天然气使用户数达到 3300 余户。新建了城市规划馆和儿童游乐场，改造提升了图书馆、青少年活动中心，完善了市政公共文化设施。小城镇建设步伐加快，普明“百镇”建设和岚城、梁家庄、社科等中心乡镇建设全面推进，新农村建设重点推进村、“百村行动计划”村“四化四改”、“五个一”工程全部完成。

——民生事业协调发展。加大了教育投入力度，总投资 3.6 亿元的岚县中学（新建）项目主体完工，配套设施也基本完成；总投资 2 亿元的职业教育中心加快建设；乡村幼儿园建设加快推进，中小学校舍标准化改造基本完成。促进基本公共卫生服务均等化，不断改善医疗卫生条件，总投资 2 亿元的岚县人民医院（新建）项目主体完工；完成了基层医改工作，实施了公立医院改革，落实了国家基本药物制度，新型农村合作医疗参合率达到 100%。太佳高速连接线西段基本贯通，岚河南路建设顺利推进，饮马池、茅龙山旅游公路建设全面启动。打造岚县特色文化品牌，“岚县八音”入选第四批省级非物质文化遗产扩展项目，“岚城面供”

正在申报国家级非物质文化遗产保护项目，白龙山风景区列入全省首批休闲旅游度假区；加强乡镇文化站、农家书屋、农村电影放映等文化惠民项目建设，初步建立了覆盖城乡的基本公共文化服务体系，极大地丰富了人民群众的精神文化生活。

便民实事稳步推进，省政府提出的“便民五件实事”开工率达到100%，市政府提出的“5+1”工程年度目标任务和县政府在年初向全县人民承诺的“十件实事”全部完成。

——社会管理不断创新。围绕“基本无信访积案、基本无越级上访”的“双无”目标，严格执行领导干部包案制度，加大书记、县长公开电话办理力度，强化责任，严格问责，清理化解了一批信访积案，全县信访形势进一步好转。全年越级上访批次和人次同比分别下降59%和6.8%。严格落实企业安全生产主体责任和部门监管责任，推进安全生产网格化管理体系建设；狠抓隐患治理，严格检查督办，有效防止了生产安全责任事故的发生，实现全年煤矿和非煤矿山安全生产“零事故、零伤亡”目标。进一步完善了食品安全网格化监管工作机制，实行了食品安全责任挂牌公示制度，开展了一系列食品安全专项整治活动，有效保障了全县食品安全，全年未发生食品安全事故。深入开展“平安岚县”创建活动，建立了“服务群众、社会管理、人民调解、公共安全、维护稳定”一体化的综治工作平台。通过组织开展群众问政评议会，积极回应并集中解决群众反映强烈的突出问题，营造了安定和谐的社会氛围。

——政府自身建设有力加强。着力推进简政放权，全面实行

行政审批制度“两集中、两到位”改革，启动运行了政务服务中心，35个单位进驻大厅，集中办理行政审批服务事项220个，进一步简化了审批环节、规范了审批程序、提高了审批效率。全面加强电子政务工作，规范了政府门户网站，加快推进了政务公开。大力开展民主评议活动，先后组织了电视公开承诺、开门问政评议等活动，有力推动了行风政风建设。加强民主政治建设，认真执行了县人大及其常委会的决议、决定，积极支持县政协履行民主监督、参政议政职能，高质量办理人大议案35件、政协提案61件。加强党风廉政工作，认真落实中央八项规定和省、市、县关于转变干部作风、密切联系群众的各项规定，认真开展了“七查七验”活动和“百千万”民生走访活动，干部工作作风和纪律观念明显增强。深入推进“五个专项治理”，清理超标办公用房6500余平方米，清退纠正违规公务用车24辆。建立了重点项目建设全程监督机制和风险评估机制，认真执行了干部离任经济责任审计制度。坚持立党为公、执政为民，塑造了政府班子良好形象，赢得了广大干部群众的拥护。

此外，统计、人武、宗教、史志、档案、防疫及妇儿、残疾人等工作均取得了新的进展，全县社会和谐稳定，人民安居乐业。

各位代表，发展充满艰辛，成绩令人鼓舞。这些成绩的取得，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果，是全县上下克难攻坚、真抓实干的结果。在此，我代表县人民政府，向各位代表、政协委员，向所有参与、关心和支持岚县建设与发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致

以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我县保持经济长期较快增长的动力较弱，经济社会发展中还存在着不少困难和问题。主要表现在：经济总量小，财政收支矛盾突出，保民生、保运转、保重点的任务仍很艰巨；工业规模偏小、结构单一，产业链条短，抵御风险的能力弱，经济支撑力不足；农业基础薄弱，特色农业深度开发不够，带动农民增收的龙头企业少，农民增收渠道狭窄；城镇建设相对滞后，城镇化水平低，旧城改造、新区开发和小城镇建设的任务还很艰巨；民生保障水平不高，社会建设与管理有待加强；少数干部担当意识不强，破解难题的办法不多，先行先试的闯劲不够，等等。对于这些困难和问题，我们必将高度重视，采取强有力的措施加以解决。

二、2014 年工作安排

各位代表，2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，是进入“十二五”规划的第四年，做好今年的工作，对全面深化改革、完成“十二五”规划目标和同步小康建设至关重要。

当前，我们既面临着国家宏观调控政策趋紧、钢铁煤炭产能过剩、区域竞争激烈和招商引资难度加大等困难和挑战，又有着京津冀协同发展产业转移、山西转型综改试验区建设办好三件大事（煤炭资源配置市场化、国有企业改革、转变政府职能）和吕梁山集中连片特困区脱贫攻坚等诸多机遇，正处在大有作为的发

展机遇期。经过多年积累，我县内在发展动力明显增强，发展的基础更加稳固，发展的氛围更加浓厚，岚州大地到处充满发展活力，展现出勃勃生机。只要我们坚定信心、抢抓机遇，趋利避害、扎实苦干，就一定能够推动经济社会发展再上新台阶，迈出建设美好岚县的坚实步伐。

做好今年的政府工作，要贯彻落实好县委十三届五次全会提出的工作总要求：“认真贯彻落实党的十八届三中全会和中央、省、市经济工作会议精神，以党的群众路线教育实践活动为统领，以综改试点县建设为抓手，以狠抓落实为主题，着力加快项目建设，着力加大脱贫攻坚力度，着力保障改善民生，着力维护社会和谐稳定，加快推进实力岚县、富裕岚县、幸福岚县、美丽岚县、和谐岚县、勤廉岚县建设，为全面建成小康社会而努力奋斗。”

2014年我县经济和社会发展的主要预期指标是：

- 地区生产总值完成 22.7 亿元，同比增长 9%；
- 固定资产投资完成 64.7 亿元，同比增长 22%；
- 社会消费品零售总额完成 9.6 亿元，同比增长 14%；
- 财政总收入完成 10 亿元，与去年基本持平；
- 公共财政预算收入完成 6.8 亿元，同比增长 10%；
- 城镇居民人均可支配收入达到 16694 元，同比增长 12%；
- 农民人均纯收入达到 4316 元，同比增长 16%；
- 城镇新增就业岗位 1900 个，城镇登记失业率控制在 4% 以内；
- 居民消费价格涨幅控制在 3.5% 左右。

约束性指标是：

——万元生产总值综合能耗下降 3.5%；

——烟尘、粉尘排放量均下降 0.5%；

——万元工业增加值用水量下降 6%；

——万元生产总值二氧化碳排放量、二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物减排完成市下任务。

今年，在全面抓好各项工作的同时，要更加注重做好六个方面的工作：

（一）更加注重转型发展。坚持“3+1”、“1+3”发展战略，把发展立足点转移到提高质量效益上来，着力推进新型工业、现代农业和第三产业，加快构建产业发展新体系，努力推动经济总量和发展质量的新提升。

今年我县共确定省市县重点项目 50 个，总投资 191.4 亿元，年内完成投资 97.17 亿元。按照项目储备、签约、落地、开工、建设和投产“六位一体”工作体制，完成项目储备任务 1400 亿元，完成项目签约任务 130 亿元，完成项目落地任务 130 亿元，完成项目开工任务 90 亿元，完成项目建设任务 75 亿元，完成项目投产任务 115 亿元。

1、突出发展新型工业。立足摆脱资源路径依赖，以转型推动升级，以配套带动集聚。**采掘业：**抓好正利、同安、龙达、昌恒四大煤业矿井建设，力争全年原煤产量突破 350 万吨。太钢集团岚县矿业有限公司 2200 万吨铁矿采选和 200 万吨球团项目全面正常投产运行，全年铁精矿粉产量达到 660 万吨，球团产量达

到 200 万吨。**产业链延伸：**年内安邦集团岚县华源能源有限公司 2 × 350MW 低热值煤电厂项目开工建设。正利煤业 200 万吨重介洗煤项目开工建设。争取再上马一到两个千万吨级的煤电一体化项目。太钢要争取再上一个 200 万吨球团项目和其他项目。加快完成普明工业园区铸造和水泥产能扩展建设，广新铸造集团岚县继亨铸造有限公司年产 30 万吨铸件项目年内建成投产。**新兴技术产业：**全面推进岚县江川国威新材料有限公司新材料工业园区二期项目，年内生物基材料 2 万吨、软磁芯 1200 万只项目建成投产。加大电力项目建设力度，年内大唐山西新能源有限公司 200MW 风电项目一期阎家背 48MW 风电场工程和中电投山西中盛达能源投资有限公司河口 48MW 风电建设项目完成主体工程。中电投山西中盛达能源投资有限公司王狮 48MW 风电项目、岚县京岚清洁能源有限公司 2 × 15MW 生物质电厂项目完成前期工作，并开工建设。

2、提升发展现代农业。坚持“一主三辅”农业产业化建设，推动农村土地有序流转，扶持规模经营，加速传统农业向现代农业跨越。**马铃薯主导产业：**基本建成 5000 万粒微型薯生产设施，年内生产 1000 万粒微型薯。建成 1000 亩原种、2 万亩一级种薯繁育基地和 2 万亩绿色食品马铃薯、1000 亩有机马铃薯基地。完成 10 万亩绿色食品马铃薯产地认定、1000 吨有机马铃薯产品认证和“岚县土豆”地理标志认证。新建 12 座小型薯窖。全县马铃薯种植面积达到 25 万亩。**油松育苗产业：**要创新育苗机制，推动育苗产业发展壮大。在原有 15 个基地的基础上，成立集育

苗、营林、销售为一体岚县种苗总公司，形成统一定价、统一销售、统一宣传的营销机制，增强市场竞争力。创新山地育苗新机制和模式，每年新增山地育苗 10000 亩。**生态养殖产业：**加快推进大象集团生猪产业化开发项目，年内完成 20 万吨饲料厂、5 个出栏 10 万头种猪场和 1000 个存栏 300 头养猪场主体工程。扶持发展规模以上牛、羊养殖示范区。建立完善畜禽良种繁育及推广体系，积极探索多熟高效种植模式，扩大青贮玉米、苜蓿、苏丹草等优质饲草料的种植面积，大力推广实施舍饲养殖，加快传统畜牧业向现代畜牧业转型。落实动物疫病防控责任，扎实抓好各项综合防控工作。**小杂粮产业：**按照规模化生产、区域化布局的思路，打造小杂粮种植基地。大力实施品牌战略，加强名牌产品的申报认证和“三品”认证工作，打造绿色、生态、安全品牌，推动小杂粮产业发展。引进扶持科技含量高、辐射带动能力强的龙头企业，延长产业链，增加附加值。**现代农业示范园区：**集中力量建设一个占地 2000 余亩，集试验示范、推广应用、教育培训、休闲观光、精品生产、市场营销、展示展览七大功能为一体的示范带动力强的现代农业园区。加强农业科技支撑体系建设，健全乡镇农业技术推广综合服务中心和农业气象服务体系。引导和鼓励农民发展先进适用农机，提高农业机械化、现代化水平。

3、着力发展三产服务业。突出发展生产性服务业，推动现代服务业加速提效、集聚发展。健全城乡流通网络，畅通工业品下乡、农产品进城渠道。着力抓好美食一条街、商业一条街等项目建设，夯实服务业发展基础。积极落实消费鼓励政策，全方位

激发消费潜力。鼓励发展加盟连锁、电子商务、物流配送、社区服务、社会养老、居家养老等现代服务业。着力提升岚县旅游品牌形象，加快旅游商品、食宿交通等相关产业配套，强化白龙山、饮马池、茅龙山和休闲农庄等旅游景点开发营销，利用白龙山旅游文化节、岚城面塑艺术节和“激情盛夏文化月”等平台，积极开发其他人文、自然旅游资源，做大做强旅游产业。

（二）更加注重城乡统筹。主动融入太原都市圈，围绕“四城同创”，加快新型城镇化步伐，大力改善城乡人居环境，逐步缩小城乡差距。

1、**持续提升城市建管水平。**围绕建设省城“后花园”目标，继续加大投入，推进城市大提质。**坚持规划先行。**高质量、高水平做好城市总规、详规和专项规划修编，全面开展土地开发利用规划、城乡建设规划、产业发展规划、生态建设规划“四规合一”工作，启动乡镇、村规划体系编制，引领和调控城乡建设健康有序发展。**巩固提高“四城同创”成果。**要在巩固成果、完善提高的基础上，积极开展卫生县城、文明县城、园林县城、环保县城各项创建工作，按照“硬件从实、软件从严”的要求，齐抓共管，攻坚克难，高效推进。**加快县城扩容提质。**着力改造县城水、暖、气设施，加快推进城区重点建设项目，努力提升城市功能。加快完成县城“一户一表”供水改造及配套输水管网改造工程，推进节水型县城建设。全力推进城南热源厂2×58MW燃煤锅炉及配套供热管网建设工程，力争今年10月完成一期工程，全面开始供暖。进一步普及天然气，继续推进燃气供热规划区内的燃煤锅炉

气化改造。积极推进宜芳街南延、美食一条街建设，力争年内主体竣工。加快北兴综合安置小区、秀容苑小区、岚辰公馆、帝豪国际二期等重点项目建设。稳妥启动旧人委宿舍棚户区改造，加快保障性住房建设，新建保障性住房 800 套，改造农村危房 500 户。**强化城市管理。**进一步加大建筑领域安全检查力度。有序规划审批城中村农房建设。加大执法力度，加强城区环境秩序综合治理，扩大居民小区物业化管理覆盖面，提升城市建设管理水平。

2、加快建设美丽宜居村镇。坚持重心向农村转移、要素向农村集聚，着力推进美丽宜居村镇建设。积极拓宽小城镇建设投融资渠道，创新土地管理机制，以普明镇为示范点，积极推进“百镇建设”，吸引城市智力和资本下乡，增强农村发展活力。加快完善集镇水、电、路、讯及垃圾处理、污水处理等配套设施，完善农村供水管理机制，积极推进镇村街景改造，大力整治集镇交通秩序，着力解决集镇“马路市场”问题，加快建设美丽宜居集镇。重点抓好普明、社科、岚城、梁家庄等中心乡镇建设。深入开展农村环境整治，大力推进绿化、美化、亮化、净化，加快建设美丽宜居村庄。继续实施农村清洁工程、点亮行动，突出抓好乡镇政府所在地和交通干线、城乡结合部等地环境整治。切实规范引导农村居民建房，依法严厉打击农村违法违规建设行为，继续抓好新农村示范村和重点村建设。

3、切实加强基础设施建设。加强交通基础设施建设。全面推进“两线八路六站”建设。加快太佳高速两条连接线建设；投资 1.53 亿元，新建国道 209 线-饮马池高山草甸旅游公路、茅龙

山森林旅游公路、白龙山旅游公路等 8 条公路 89.7 公里；投资 300 万元，新建东村、王狮、岚城等 6 座乡镇客运站。同时，加快太钢、普明、社科战略装车点工程建设，全力配合完成太兴铁路岚县段工程建设，做好兴县黑峪口-静乐丰润高速公路岚县段的前期准备工作。**加强城乡电网建设。**做好中低压电网规划和项目储备，年内投资 1000 余万元，新建双回 10 千伏城网高压供电线路，完成 8 个村 10 千伏以下低压电网改造和 25 台高耗能变压器改造工程，进一步提升供电质量。**加强农田水利设施建设。**全力推进岚河岚城河综合治理项目。继续实施“千井富民”工程，完成新建 20 眼深井任务。完成 10 处农村安全饮水工程，解决 4000 人的安全饮水问题。启动实施岚城水库应急除险加固工程，完成水土保持初步治理面积 4.5 万亩。**加强国土资源管理。**牢固树立耕地保护优先的观念，下大力气实施好基本农田划定保护工作，严格落实县乡村三级耕地保护责任，严守耕地红线，严格落实土地用途管制制度。强化城乡建设用地审批、监管，严肃查处各种违法违规用地行为。积极推进土地增减挂钩、废弃工矿用地改革试点，盘活存量建设土地，多渠道解决全县经济建设用地需求。加快土地整理和补充耕地进度，完善农村集体土地所有权确权登记工作，启动农村居民宅基地确权发证工作，进一步明晰土地权属，依法保护土地所有者和使用者的合法权益。

（三）更加注重生态文明。深入推进“青山、碧水、净土、蓝天”工程，打造人与自然和谐的共生体系。

1、持续抓好城乡绿化。以园林县城建设、身边增绿和荒山

荒坡绿化为主，全年绿化造林 3 万亩。加强与黑茶山国有林管理局合作绿化，完成吕梁山生态脆弱区综合造林 2 万亩。抓好县城和乡镇所在地以及高速公路、国省干道沿线绿化美化工程。高度重视滩涂、湿地保护，加快河道两岸、破损山体和工矿废弃地的整治和修复，重点推进县城懿荷公园和湿地公园建设。继续实施封山育林工程，突出抓好森林防火工作。继续完善集体林权制度改革，加快林权证登记发证工作，全面推进配套改革。

2、加大环境保护力度。严把项目建设环评审批关，严控高污染高耗能企业落户。加快推进岚河环境保护综合治理，加快城镇环保基础设施建设，完成污水处理厂二期和煤矿疏干水建设工程，确保年内建成投用。逐步完善环境监测体系，强化扬尘治理，加强细颗粒物监测和防控，有效防治大气污染，减少雾霾天气。加强饮用水水质监测和水源保护区环境监管，启动 1000 人以上集中式供水饮用水源保护区的划定和保护工作。

3、深入开展节能减排。持续推进主要污染物减排，落实节能降耗年度责任目标，确保实现污染物排放达标。加大淘汰落后产能力度，努力实现全县单位 GDP 能耗下降，主要污染物排放总量控制在省、市下达目标内。严厉打击违法排污行为，保持环境执法监管高压态势，坚决整治土小企业，杜绝发生环境污染事件。

（四）更加注重改革开放。全面深化改革，以更大的勇气和决心创新机制体制，营造更加宽松、更具活力的发展环境，切实增强发展内生动力。

1、加快综改试点建设。按照省、市安排部署，大力开展“转

型综改攻坚年”活动，以项目建设为重点，以体制机制创新为切入点，紧紧围绕**两项重大改革**（推进投融资机制体制改革、深化户籍制度改革）、**五个重大事项**（着力推进招商引资、加快发展中小微企业、推进扶贫开发工程、全力推进“四城同创”、统筹推进城乡社会保障体系建设）、**十个重大项目**（2×350MW低热值煤电厂，新材料工业园区二期，河口、王狮两个48MW风电，生猪产业化开发，太兴铁路专用线及货运集运站，污水处理厂二期，生活垃圾焚烧发电，城南热源厂，800套保障性住房）和**一个重大课题**（适合县域经济发展的土地政策研究），先行先试，大胆创新，持续推进资源开发、资源转化和新兴产业建设步伐。

2、深化重点领域改革。完善财政体制机制改革，健全财政财务预算、核算和审计制度，实施部门预算绩效管理，推进乡镇国库集中收付改革，加大部门预算、“三公”经费公开工作力度。加快投融资体制改革，加强政府性债务风险防控。创新融资方式，强化银企合作，激活民间资本，畅通融资渠道，着力解决企业融资难题。创新农村金融体制，扩大农村有效抵押质押权范围，不断创新农村金融产品和金融服务。规范集资融资行为，加强民营金融机构监管，严厉打击高利贷、非法集资等违法行为。完善村级集体财务和资产资源管理监督机制，提升农村“三资”管理水平。全面推进食品药品监管体制改革。继续深化教育领域综合改革和医疗卫生体制改革。

3、加大招商引资力度。牢固树立“科学、理性、绿色、效益”的战略招商理念，精心组织参加好各种招商活动，创新招商

引资方式，主动出击，上门招商，带着意向，带着目标，全力招好商、招大商，力争在大项目、好项目、新项目上实现突破。要切实提高签约项目的履约率、落地率、资金到位率和投产达产率，提升招商引资质量和效果。同时，要继续把争取项目资金列入工作的重中之重，充分发挥我县综改试点县的政策优势，部门配合，上下联动，深入对接，积极争取项目资金。去年我县共向上争取资金 4.99 亿元，今年要在此基础上增长 20%，达到 6 亿元。积极支持各类企业健康发展，引导大企业加快技术升级和品牌培育，实施“星火”创业工程，推进中小微企业发展，严格落实国家和省、市扶持中小微企业的一系列政策措施，扩大“助保贷”融资规模，努力培育一批“小巨人”企业。

(五)更加注重民本民生。坚持不懈地致力于增进民生福祉，统筹发展社会事业，让发展成果更多地惠及人民群众，促进社会和谐。

1、着力抓好脱贫攻坚。结合群众路线教育实践活动和“七查七验”活动，创新扶贫方式，通过全县干部进村包户，实施“一村一策、一户一法”的点对点、面对面精准式扶贫，力争全年减少贫困人口 1 万人。**抓好产业扶贫。**以发展马铃薯产业为主，依托现代农业示范园区、康农薯业和绿禾薯业，实施好上级财政扶贫资金 1000 万元片区开发项目。**抓好太钢“百企千村产业扶贫”项目，**建设万亩苗圃基地和万只肉羊育肥基地。**抓好整村推进。**重点扶持日光蔬菜大棚，种植、养殖、农副产品加工等项目，年内力争扶持 10 个村，每村投入扶贫资金 50 万元。**抓好农民技术**

培训。以农民能真正掌握专业技能、提高就业创业能力为目标，实施好“千村万人就业培训”和“雨露计划”培训项目，完成500人的劳动力转移培训任务。**抓好扶贫移民。**捆绑使用扶贫移民项目资金，加快县城、中心村镇和矿区移民新村建设，年内力争高标准、高水平完成640人的扶贫移民任务。加强移民户后续管理，努力实现移民户搬得出、稳得住、不反弹。同时，做好对贫困大学生、中高职学生的教育扶贫工作，搞好新农村建设和美丽乡村建设，办好省、市“五件实事”。

2、大力发展社会事业。坚持优先发展教育。进一步优化学校布局，力争上半年岚县中学新建项目投入使用。完善县城和乡镇中心幼儿园建设，实施农村幼儿园改扩建工程。继续推进中小学标准化建设和薄弱学校改造，着力打造具有示范意义的特色学校。加快职中建设进度，确保年底前主体完工，2015年建成投用。大力加强教师人才队伍建设，强化教师职业道德教育和技能培训，提高教学质量和管理水平。加强学生用车管理，整治校园及周边秩序，建设平安和谐校园。**大力发展医药卫生事业。**继续夯实三级卫生服务网络，加强医疗卫生信息平台建设，扩大国家基本药物制度覆盖面，健全基层医疗机构稳定长效补偿机制。进一步巩固基层医改成果，推动县级公立医院改革。加快推进县急救中心建设，健全完善急救体系。加强基本公共卫生服务项目实施，加强儿童规划免疫工作。强化健康知识宣传教育，完善居民健康档案。鼓励社会力量办医，提高医疗覆盖水平。加强医德医风建设，提高医疗服务水平。**全面加强人口计生工作。**严格落实国家

人口计生政策，创新人口服务与管理机制，稳定低生育水平。**加强公共文化设施建设**。创新文化经营体制，丰富群众文化生活。完成全县有线电视一张网建设。启动乡村生态旅游项目，打造省城后花园。组建岚县宜芳晋剧团、岚县演艺公司，筹建岚县八音艺术团。积极开展“送戏、送电影、送科普图书”下乡活动，筹备拍摄电影《土豆熟了》，录制文化旅游风景片《河口故事》。继续打造“激情盛夏”文化月品牌。充分利用“岚县新闻网”、《生活晨报·美丽岚县专版》等平台，加大对外宣传报道。加强文物保护。**强化社会保障**。在去年企业改制的基础上，今年将条件具备，方案可行的国有集体企业也列入改制范围，积极推进改制工作。结合企业改制，加大养老、医疗等保险统筹力度。积极做好开展大病救助各项准备工作。加大对留守儿童、空巢老人、流浪人员、残疾人等弱势群体的救助力度，进一步扩大各类保险覆盖面。推进殡仪馆及公墓建设项目，年内主体完工。同时，加大科技创新奖扶力度，稳步提升专利申请和授权量。加快发展体育事业，推进全民健身运动。加强精神文明和思想道德建设，提升全民文明素养。抓好第三次全国经济普查工作。统筹发展其他社会事业。

3、加强社会治理。高度重视信访稳定工作。强化县、乡、村群众工作三级网络建设，健全落实信访工作责任制和责任追究制，加强社会矛盾排查化解，畅通信访渠道，妥善解决群众合理合法诉求，规范信访行为和秩序。**高度重视安全生产工作。**严格执行安全生产有关法律法规，严格落实安全生产政府和企业两个

主体责任，严格落实安全生产网格化监管体系，坚持做到始终绷紧安全生产工作这根弦，丝毫不能放松；经常性开展安全隐患排查治理工作，丝毫不能马虎；对“打非治违”工作常抓不懈，丝毫不能手软；严格追究安全生产工作中的失职、渎职行为，丝毫不能放过。尽最大努力减少一般安全事故，严防较大安全事故，坚决杜绝重特大安全事故。完善食品药品安全监管体系，确保群众饮食用药安全。健全社会风险评估机制和应急管理体系，提高突发事件处置能力。抓好气象灾害监测预警及信息发布，加强地质灾害治理，保障群众生命财产安全。**高度重视社会治安综合治理。**尽快完成“天眼工程”，着力构建专群结合、网上网下联动、打防控一体化的社会治安防控体系。严厉打击违法犯罪活动，深入开展“打黑除恶”行动，进一步提升人民群众安全感。保持高压严打态势，巩固扩大“治超”成果。加强司法宣传教育，深入开展各类专项活动，保持对各类违法犯罪活动的强大威慑力，确保全县社会大局和谐稳定。

(六)更加注重自身建设。坚持打造学习、法治、服务、效能、清廉“五型”政府，认真开展群众路线教育实践活动，以良好的作风和扎实的工作，推动全县各项工作的落实。

1、**转变政府职能。**深化政府机构改革，严控编制总量，调优机关和事业单位机构编制结构。进一步简政放权，继续清理和精简行政审批事项，着力完善行政审批制度“两集中、两到位”改革，进一步简化办事程序，提高办事效率。正确处理政府与市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。加大政府购

买公共服务力度，凡属事务性管理服务，原则上都要向社会购买。进一步完善市场监管机制，严厉打击违法违规、扰乱市场，特别是直接危害人民群众生命健康的行为。进一步加强保障民生的基本公共服务，保住基本、补上短板、兜好底线，促进社会公平公正。严格按照法定权限和程序，规范运作，认真履职，坚决做到依法依规办事。坚决贯彻县委决策部署，自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督和社会各界公众监督，开门办理人大代表议案、建议和政协委员提案，虚心听取各方面意见。

2、切实转变作风。扎实开展群众路线教育实践活动，把群众满意作为政府工作的最高标准，坚持主题不变、镜头不换，贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，以严的标准、严的措施、严的纪律坚决反对“四风”，努力解决关系群众切身利益的问题，解决联系群众“最后一公里”问题，推动干群关系进一步密切，政风行风进一步提升，为民务实清廉形象进一步树立。继续推行“一线工作法”、“开门办公”，大力提升行政效能。健全落实服务承诺制、限时办结制、责任追究制，继续开展“开门问政”等活动，坚决整治“不作为、怕作为、乱作为、慢作为”，确保政令畅通，切实提高执行力和落实力。深入推进政务公开，加强网上政务服务和电子监察平台建设与应用，提高政府工作透明度，让权力在阳光下运行。

3、加强廉政建设。牢固树立过紧日子的思想，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》等规章制度，停止新建楼堂馆所，停止一般公务用车审批，

严管“三公”经费，严禁超预算支出，严控一般性支出，规范津补贴发放，千方百计降低行政成本。今年，“三公”经费支出要下降50%，一般性支出要下降15%，用于民生的支出要提高15%。健全惩治和预防腐败体系，加大源头防治腐败力度，强化领导干部在廉政建设中的示范带动作用，严格落实“一岗双责”制度。积极开展多形式、多层次的廉政警示教育，切实增强公务员廉洁自律意识。加强行政监察、审计监督、财政监督，强化对财政资金使用、重大项目投资、工程招标、政府采购、国有资产资源经营管理等重点领域监管，最大限度发挥国有资金、资产、资源效益。坚决依法依规依纪查处腐败行为，绝不姑息迁就。

此外，要进一步加强国防教育、监察统计、史志档案和工青妇、残疾人、老年人等方面的工作。

各位代表，为人民办实事、解难事、谋利益，让人民群众共享改革发展成果，是政府一切工作的根本出发点和最终落脚点。今年，在全力完成好省市确定的民生实事的基础上，我们要集中力量再为全县人民办好“十件实事”：

1、实施放心早餐工程，建设主食加工配送中心，发展早餐连锁网点，为市民提供营养、卫生、方便的早餐食品。

2、利用已建成的城区公交站台，开通环城公交服务；引进部分景观车，为市民提供旅游观光服务。

3、全面完成城区集中供水管网改造，实现城区集中供水全覆盖。

4、加快供热网点建设，新增集中供热面积80万平方米。

5、新建集中供气加气站，新增天然气居民用户 2000 户。

6、县图书馆、新中学体育场向社会全面开放，为群众业余生活提供更多便利。

7、积极引进建设银行、工商银行等金融服务机构，增加服务网点，创优服务环境。

8、加快县城综合福利院建设，力争年内建成投用。

9、完善新型农村合作医疗制度，将新农合人均补助标准提高到 390 元。

10、建立正常的工资增长机制，不折不扣兑现机关事业单位工作人员工资待遇。

各位代表，站在新起点，抢抓新机遇，推动新跨越，实现新梦想，是全县人民的强烈愿望和热切期盼。让我们在中共岚县县委的坚强领导下，紧紧依靠和团结全县人民，以只争朝夕、奋发有为的精神状态，以雷厉风行、求真务实的工作作风，群策群力谋发展，同心同德干事业，为加快建设小康社会，不断开创岚县经济社会转型跨越发展新局面而努力奋斗！