

# 政 府 工 作 报 告

——2015年6月16日在岚县第十五届人民代表大会  
第五次会议上

代县长 乔云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

2014年，我们深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握“打基础、利长远、惠民生”的总体要求，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的有力监督下，在全县干部群众的共同努力下，全县经济社会各项事业全面发展。地区生产总值完成32亿元，增幅14.8%；规模以上工业增加值完成25.8亿元，增幅34.8%；社会消费品零售总额完成9.45亿元，增幅12.6%；居民可支配收入7405元，增幅8.6%；固定资产投资完成28.47亿元，增幅-46.4%；

公共财政预算收入完成 5.24 亿元，增幅-15.4%。这里需要说明的是，2013 年以前，太钢项目基建投资高位运行，耕地占用税、资源税等一次性税费集中支付，2013 年以后太钢项目基建投资基本完成，受宏观经济形势影响，固定资产投资和财政收入大幅回落。

一年来，我们主要做了以下六个方面的工作：

**——抓项目促转型，发展能量不断聚集。**重点项目“六位一体”协同推进。项目投产完成124.85亿元，完成率108.57%；项目落地完成130.24亿元，完成率100.18%。新兴产业得到发展。新材料工业园区入驻项目进展顺利。新能源项目中电投、大唐风电、京岚清洁能源等顺利推进。招商引资力度加大，招商引商、重商亲商的氛围逐渐形成，全年招商引资额完成277.5亿元。

**——抓品牌促增收，“三农”工作成效突出。**全县粮食播种面积达到 47.58 万亩，粮食生产实现“九连增”。农民人均纯收入达到 4100 元，比去年的 3721 元增加了 379 元。农业产业化稳步推进。马铃薯种植面积达到 25 万亩，总产量达到 40 万吨，走上了产业化、品牌化发展道路。油松育苗、生态养殖、小杂粮加工等产业，逐步走上了龙头企业带动、农户组团发展、创建特色品牌的发展道路。农业基础设施得到加强和改善。解决了 17 个自然村 6492 人、1829 头大畜和 10 所中小学、2303 名师生的饮水安全问题。完成 17 眼千井富民工程深井任务，水保治理完成 4.5 万亩。强农惠农政策得到落实。粮食直补等专项补贴资金共计 2826 万元已全部发放到农民手中。脱贫攻坚扎实推进。以干

部下乡精准扶贫推进脱贫攻坚，落实帮扶资金 2288 万元，办实事 894 件，资助贫困学生 225 人。片区开发项目圆满完成，整村推进项目顺利实施，1.2 万贫困人口实现脱贫。

**——抓建管促提升，城市建设稳步推进。**全面推进“五城同创”。进一步巩固国家卫生县城创建成果，持续开展了全县爱国卫生活动，加大环境整治力度，城乡人居环境不断改善。省级园林县城正式命名，省级文明县城通过初验，省级环保县城和无障碍环境县城创建工作顺利推进。基础设施建设不断完善。太兴铁路即将投运，普明集运站前期各项手续全部办结，社科集运站正在加快办理各项前期手续。太佳高速公路西连接线部分路面铺油完成。岚河北路综合管沟建成投入使用，岚河南路主体完工。实施了天然气长输管网建设项目，新增天然气用户 2000 户。10 千伏城网Ⅲ、Ⅳ回线新建工程完工，城区电网稳定性极大提高。

**——抓民生促和谐，社会事业全面发展。**社会保障体系进一步完善。新型农村社会养老、城镇居民养老、失业、工伤保险参保人数均超额完成年度任务，城乡低保补助标准按政策分别提高到210元、110元。总投资9000万元的保障性住房建设进展顺利，309套经济适用住房，192套廉租住房，95套公共租赁住房主体工程全部竣工。1500户农村危房改造全部开工建设，竣工率达92%。文化惠民事业进一步发展。加强乡镇文化站、农家书屋等文化惠民项目建设，大力开展文化下乡系列活动，覆盖城乡的基本公共文化服务体系初步建立。成功将“岚县面塑”申报为国家级非物质文化遗产保护项目，“岚县八音”申报为省级非物质文化遗产，

“岚县剪纸”申报为市级非物质文化遗产。白龙山风景区创建为省级风景名胜区、国家AAA级景区，举办了第十四届旅游文化节暨白龙山庙会、第八届岚县民间面塑艺术节。基本公共服务能力进一步增强。扎实推进义务教育学校标准化建设，职教中心及公立幼儿园加快建设，办学条件有所改善。农村医疗卫生服务网络进一步健全，完成了3所乡镇卫生院扩建和33所村卫生室建设工程。开展了参合农民异地就医结算工作，方便了群众看病就医。卫生监督、食品药品安全监管不断强化，保障了人民群众的饮食用药安全。

**——抓责任促落实，社会大局保持稳定。**信访形势进一步好转。落实包案责任，坚持领导定期接访、带案下访。全年接待来访群众538批次1846人次，现场受理、解决信访事项493件，带案下访115件次，有效化解了全县的突出信访问题和矛盾隐患。安全生产不断加强。构建起“一岗双责，齐抓共管”的安全生产责任体系，进一步明确和细化了安全监管职责，落实了安全责任。严格执行安全生产网格化管理，扎实开展安全生产大检查和“六打六治”打非治违专项行动，安全生产基础性工作得到进一步夯实。平安创建成效明显。完成了县乡村三级社会服务管理中心建设，基层社会服务管理水平稳步提升。保持打黑除恶高压态势，深入开展社会治安“六项整治”专项行动，群众安全感和满意度不断提升。

**——抓作风促效能，政府自身建设持续加强。**深入开展党的群众路线教育实践活动和学习讨论落实活动及“聚焦民生、服务

群众”主题实践活动，认真践行“三严三实”，严格执行“八项规定”，坚决反对“四风”。坚持依法行政，深化政务公开，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表议案、建议 33 件，政协委员提案 47 件。积极推进行政审批“两集中、两到位”改革，全县 85%的审批服务事项纳入政务大厅集中办理，方便了群众办事。

与此同时，史志、档案、残联、人防、应急、人民武装、民族宗教等各项工作都取得了新的成绩，为全县经济社会发展作出了积极贡献。

各位代表，2014 年是岚县历史上极不平凡的一年。在经济下行、市场低迷、发展进入新常态下，全县保持了大局稳定，实现了经济社会平稳发展。这是县委科学决策、正确领导的结果，是县人大和县政协有效监督、大力支持的结果，是全县人民同心同德、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向积极投身于岚县改革发展的干部群众，向关心支持岚县建设的各界人士，向始终理解支持政府工作的各位代表、各位委员表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，我县经济社会发展面临着不少困难和不足。一是产业结构不合理。一产小、二产大、三产弱。2014 年我县三次产业的比重为 9: 62: 29，吕梁三次产业的比重为 6: 62: 32，全省三次产业的比重为 6: 50: 44。县域经济主要依靠煤、铁资源开发，种类单一，产业链短，科技含量低，附加值不高，抗风险能力差。农业产业化水平低，

农产品加工转化率低、附加值低。三产服务业滞后，经济发展的可持续性弱。二是经济总量小，发展水平低。从GDP来看，2014年我县完成32亿元，仅占全省（12759.4亿元）的0.25%，占全市（1120亿元）的2.8%，占孝义（382.87亿元）的8.36%，占柳林（170.26亿元）的18.8%，比兴县（62.3亿元）还差了近一半。从规模以上工业增加值来看，2014年我县完成25.8亿元，总量仅占全市（695亿元）的3.7%，占孝义（267.67亿元）的9.64%，占柳林（110.94亿元）的23.25%，比兴县（46.7亿元）低近一半。从固定资产投资来看，2014年我县完成28.5亿元，增幅-46.4%，差全省（11.5%）57.9个百分点，差全市（16.5%）62.9个百分点，差柳林（27.2%）73.6个百分点，差兴县（28%）74.4个百分点，差方山（17.8%）64.2个百分点；总量仅占全省（11977亿元）的0.24%，占全市（1015亿元）的2.6%，不用说孝义、柳林，就是周边的岢岚（39.8亿元）、静乐（65.3亿元）、兴县（62亿元）都比我县高很多。经济发展速度慢，质量不高，县域经济发展后劲乏力。三是公共财政收支压力大，财源税源挖潜不足。2014年公共财政预算收入完成5.2亿元，占全省（1820.1亿元）的0.29%，占全市（130.6亿元）的4%，占孝义（21.74亿元）的23.92%，占柳林（21亿元）的24.76%，占兴县（8亿元）的65%。我县仅靠几个工业企业支撑财政，财源税源少，收支压力非常大。四是农民收入增加难，脱贫攻坚任务艰巨。2014年我县农民人均纯收入完成4100元，比全市6754元差2654元，比全省8809元差4709元。虽然我县农民收入逐年在增长，但与

全市、全省的差距很大。比孝义 13495 元差 9395 元，比柳林 9418 元差 5318 元，比周边的岢岚（5073 元）、静乐（5138 元）、娄烦（5082 元）还低 1000 元左右。到 2014 年底，我县仍有 5.4 万贫困人口，占农业人口的 35%，脱贫攻坚任务十分艰巨。**五是民生事业欠账较多，公共服务及社会管理创新能力不强。**2014 年我县财政用于改善民生的投入为 9.49 亿元，占公共财政支出的 72.62%；全市民生投入达到 221.65 亿元，占到公共财政支出的 84%；全省民生支出总量和增支额分别占全省公共财政支出总量和增支总额的 83.4%和 119%。我县在供热、供水、供电、基础设施及医院、学校、交通等方面的历史欠账都很大。总体来说，我县仍然是国家级贫困县，群众生活还很贫困，贫困人口依然较多，我县仍然处于全市最落后板块，脱贫致富奔小康的目标任务仍然十分繁重。

各位代表，面对成绩，我们必须再接再厉！面对困难，我们必须迎难而上！面对落后，我们必须奋起直追！不辱历史使命，不负人民厚望！

## 二、2015 年工作安排

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的启动之年，也是我县全面实施“六权治本”、推进“六大发展”的开局之年，更是“深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，净化政治生态，实现弊革风清，重塑岚县形象，促进富民强县”十分重要的一年。

在经济发展新常态下，国家在宏观调控方面更加注重定向调控，重点支持中西部地区加快发展，这给我县争取上级支持提供更多的空间，为加快发展带来更多的机遇。近年来，随着全国集中连片特困地区新一轮脱贫攻坚政策的实施，我县成为精准扶贫的先行区、脱贫攻坚的主战场。随着国家“一带一路”加快推进，京津冀协同发展，长三角、珠三角东南沿海经济带产业转移，也是我们招商引资引智、承接新兴产业的良好机遇。随着我省转型综改试验区建设的加快推进，国家、省、市不断简政放权，大量减少行政审批事项，大力激活县域经济发展的内生活力，也给我们带来了新的政策和发展机遇。

特别是新的县委班子深刻分析我县历史渊源、区位优势、现实发展等情况，科学提出了“融入太原都市圈、打造省城后花园，建设富裕、文明、开放、宜居新岚县”的总体目标和坚持“四轮驱动”、实施“七大工程”的工作思路。这一思路符合岚县长远发展实际，符合科学发展和时代发展要求，是适应发展新常态，实现更高层次、更高水平、更高质量发展的必然选择，更为我们明确了今后发展和努力的方向。当前经济发展方式要从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构要从增量扩张为主向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力要从传统要素投入转向改革挖潜、创新驱动。

做好今年各项工作，必须在事关经济发展的一些问题上统一思想，提高认识，强化责任。当前要特别注意正确认识和把握以下几方面的关系。

**一是GDP（国内生产总值）与发展的关系。**中央多次强调“再也不能简单地以国内生产总值增长率来论英雄了”。中组部《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》也明确“不唯GDP”。一些同志据此认为，GDP无用了，可以不讲GDP了，可以不讲发展了。如何正确认识这个问题？重点在理解“不能简单”和“唯”两个关键词。“不能简单”是要防止把发展简单化为增加生产总值，盲目在GDP增长率上攀比；“唯”是唯一，过分偏重之意，“不唯”就是不能机械地以GDP看发展，孤立地论政绩，要摒弃以牺牲资源环境和群众利益为代价的老路，走绿色、循环、低碳、可持续发展的新路。不是不要GDP、不要经济增长了。岚县作为国家级贫困县，脱贫攻坚的任务还十分繁重，不发展，民生事业靠什么来保障！不发展，矛盾问题靠什么来解决！不发展，转型升级靠什么来支撑！要牢记习近平总书记反复强调的“发展是硬道理，发展是第一要务”的指示，淡化只追求速度的GDP，而追求质量和效益的GDP；叫停高耗能高污染的GDP，而追求绿色环保的GDP；追求生态文明、民生幸福的GDP。全县干部群众及企业要全面准确理解党中央、国务院特别是习近平总书记、李克强总理的论述要求，坚定不移抓项目，形成合力保增长，持之以恒求发展。

**二是民营经济发展中政府与市场的关系。**过去我们重视政府对民营企业的支持、扶持是对的，但忽视市场配置资源对民营经济发展的决定性作用，在用市场手段调动民营、民力上办法不多，效果也不够好，甚至产生了“政府依赖”问题。如何破解？这就

要求全县党员干部以党的十八届三中全会精神统一思想，理顺政府与市场的关系。一方面，在发展民营经济上要重视市场的决定性作用，该市场做的让市场去做，该社会做的让社会去做，该企业做的让企业去做，按市场规则、市场价格、市场竞争来配置资源。另一方面，政府要转变角色，积极服务，念好“减、放、管”三字经。减，就是简政放权，减少审批事项，减少对民营经济的干预，减轻民营企业负担。放，就是放松对民营企业管制，放开民营企业准入门槛，鼓励民营企业有序参与国有企业改制、基础设施建设和民生事业发展。管，就是加强对职能部门审批权力运行监管，加强对市场监管，为民营经济营造公平竞争的市场环境，在更高层次上服务民营经济发展。

**三是量力而行与尽力而为的关系。**近几年我县集中力量办了不少大事，“五城同创”取得了可喜的成绩，城市基础设施、民生事业发展倾注了不少心血。但随着资源型企业效益下滑，税收减少，公共财力减少，城市基础设施建设、产业园区建设以及对转型项目资金支持都遇到很大困难。在这种情况下，想问题、做决策、办事情必须坚持实事求是，处理好量力而行与尽力而为的关系。量力而行，意味着立足实际而不脱离实际，遵循规律而不违背规律，实事求是而不凭空想象，理智清醒而不盲目冲动。量力而行需要破除急躁心态，常言说：“一口吃不成个胖子”、“万丈高楼平地起”，发展的成效体现在日积月累、脚踏实地上，而心浮气躁、头脑发热、急功近利，往往事与愿违，欲速则不达。尽力而为的关键是找准定位，增强责任，精心谋划，锐意创新，

化消极为积极，变劣势为优势，由被动变主动，从“山重水复”到“柳暗花明”，从而破解难题，化解矛盾，解决问题。正确认识和处理好量力而行与尽力而为的关系，要求我们在经济社会发展中必须科学决策，精心运筹，尽心竭力，积极作为。

**四是加强党风廉政建设与加快转型综改的关系。**十八大以来，随着中央从严治党、从严治吏，反腐倡廉建设及作风建设进入新常态的力度加大，一些干部“宁可不干事，也不多惹事”的消极无为心态，前怕狼后怕虎，思想上畏难发愁，行动上畏首畏尾、缩手缩脚。这是把党风廉政建设和经济发展对立起来的表现！是把党风廉政建设与改革开放割裂开来的表现！这样的思想工作状态，怎么能完成项目攻坚、脱贫攻坚、综改试验任务！习近平总书记提出的好干部五条标准，其一就是“敢于担当”。他多次强调，要充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性，鼓励地方、基层和群众大胆探索，宽容改革失误。我们要的是既能遵守党风廉政规定，廉洁安全干事，又能在转型综改中先行先试，大胆改革，敢于担当的干部，这也就是总书记要求的忠诚、干净、担当。这就要求大家“打铁还需自身硬”，严格按制度办事，按规矩办事，时刻自尊、自省、自警、自励，筑牢“防火墙”，不碰“高压线”。但是绝不能因为怕失误、怕出错、怕丢官而不敢担当、不敢干事、不敢创新、不敢改革。只要我们的出发点和落脚点是为了18万岚县人民，依法依规大胆干事何惧之有！因此要做到思想大解放、包容大开放、活力大绽放，积极投身于全面建成小康社会的宏伟大业中！

今年政府工作的总体思路是：以党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，认真贯彻落实省、市总体部署，紧紧围绕县委提出的融入太原都市圈、打造省城后花园的总目标和党建统领、教育优先、改革挖潜、法治保障的总要求，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，坚持“六权治本”、“六大发展”，积极推进脱贫攻坚、产业升级、基础配套、城乡统筹、民生改善、生态文明、社会稳定七大工程，努力建设富裕、文明、开放、宜居的新岚县！

2015年我县经济和社会发展的主要预期目标是：

- 地区生产总值完成 33.92 亿元，同比增长 6%；
- 固定资产投资完成 35.5 亿元，同比增长 24.7%；
- 社会消费品零售总额完成 10.4 亿元，同比增长 10%；
- 公共财政预算收入完成 4.8 亿元，力争达到 5.24 亿元，与去年持平；
- 城镇居民人均可支配收入达到 17187 元，同比增长 8%；
- 农民人均纯收入达到 4592 元，同比增长 12%；
- 城镇新增就业岗位 2100 个，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；
- 居民消费价格涨幅控制在 3% 左右。
- 确保节能减排等约束性指标完成市下达任务。

围绕上述思路和目标，今年我们将重点抓好以下八个方面的工作：

**（一）加快转型项目建设，促进提质增效，着力提升产业转**

## 型升级水平

1、**加强重点项目建设。**按照“项目提质增效年”的总体要求，紧紧抓住总投资 246.91 亿元的 50 个省、市、县重点项目积极推进。一是**推进传统产业升级改造。**以转型推动升级，以产业带动集聚。抓好正利、同安、龙达、昌恒四大煤业矿井建设，力争全年原煤产量突破 350 万吨。太钢集团岚县矿业有限公司 2200 万吨铁矿采选和 200 万吨球团项目全面投产运行，全年铁精矿粉产量达到 660 万吨，球团产量达到 200 万吨。太钢要积极延伸产业链条，争取再上一些产业链延伸项目。加快完成新型工业园区铸造和水泥产能扩展建设，继亨 30 万吨铸造技改项目加快完成前期工作，力争年内开工建设。二是**壮大高科技和新型能源产业。**全面推进新材料工业园区新上项目开工落地。加快华源能源 2×660MW 电厂项目前期工作，加快中电投王狮、河口、顺会，大唐阎家背，山西虎悦通大蛇头等风电项目建设进度，加快项目投产达效。争取京岚 2×15MW 生物质发电项目、北京晶冠光伏发电一期 50MW 工程、湖北追日光伏发电一期 50MW 工程开工建设。三是**大力发展现代商贸物流业。**加快建设太钢铁路专用线、普明集运站、社科集运站项目。开工建设太兴铁路岚县站市政道路、站前广场配套设施工程。依托太兴铁路、战略装车点，推进商贸物流服务集聚区建设。四是**抓好“十三五”产业规划编制。**做好“十二五”承接，加强战略研究和系统谋划，把产业转型升级作为“十三五”规划的核心内容，加快制定符合发展需要、体现岚县特色的“十三五”产业规划。

**2、加大项目推进力度。**一是明确项目推进责任。对重大项目要成立由县级领导牵头的协调推进领导小组，明确牵头领导、责任单位、配合单位和完成时限，形成项目推进专门班子，提供全方位服务。坚持半月一汇报、半月一调度、半月一督查、半月一通报，用超常规的办法和手段，全力推进项目建设。二是落实企业主体责任。项目承载企业是重点工程项目的实施主体，要把好主体的准入关，保证重点项目由信誉好、实力强的企业来承接。要加强对项目承载单位有关人员的培训，强化企业主体责任，念好“紧箍咒”，规范企业行为。三是加快审批进度。有关部门要集中力量、集中精力、集中时间，全力加快立项、土地、环评、规划选址四大手续审批进度，确保项目建设顺利推进。

## **（二）夯实农业基础，促进农民增收，着力提升农业现代化水平**

深入推进“8+2”农业产业化工程，严格落实各项惠农政策，坚持“一县一业”、“一村一品”，走规模化、专业化、特色化、品牌化现代农业发展之路。

**1、加快推进农业产业化进程。**紧紧围绕农业产业化发展战略，抓好龙头企业和农产品品牌建设工作。大力支持我县绿色马铃薯产业、油松育苗产业、生态养殖产业、小杂粮产业等品牌产业发展壮大。启动实施农业综合标准化示范县创建工程，重点发展无公害、绿色、有机和地理标志产品，建成绿色商品薯生产示范基地2万亩，辐射带动全县其余28万亩马铃薯全部实现标准化生产，其中无公害马铃薯生产基地20万亩、绿色食品马铃薯生产基地

8 万亩、微型薯 5000 万粒，并启动 1000 吨有机马铃薯产品认证工作。年内建成绿色小杂粮标准化示范基地 1.2 万亩，其中莜麦 2000 亩，谷子 1 万亩。培育生态养猪、养羊、养牛等养殖示范基地 3-5 个。

加大品牌产业和特色产品的宣传和营销。利用中央七台、气象频道等相关栏目和高速公路、火车站、汽车站、飞机场等平台，全方位开展“岚县绿色马铃薯”广告宣传，扩大品牌知名度。要积极开展营销策划和包装打造，壮大营销队伍，培育主导产业龙头企业和营销经纪人，鼓励农超对接，拓宽营销渠道，努力增加我县特色农产品的市场份额。同时大力培植马铃薯和小杂粮从初级加工向深精加工转化，加快农产品深加工项目建设，提高产品附加值，提升竞争优势，打响特色品牌。

**2、加大脱贫攻坚力度。**实施好马铃薯片区扶贫开发工程和已争取到的国家财政投资 800 万元的 16 个整村推进项目。继续推进康农、绿禾“百企千村”项目的发展壮大。实施金融扶贫，抓好扶贫小额贷款落地工作，完成首批向建档立卡贫困户及农村专业合作社发放 4000 万元小额贴息贷款。

**3、推进农村社会管理。**强化农村集体“三资”管理，加强农村集体经济审计监督，努力提高农村集体“三资”管理水平。培养一批示范性农民专业合作社，提升农民组织化程度。全力抓好农村土地确权颁证登记工作，完善土地流转和仲裁体系建设。加强林政管理，严厉打击涉林违法犯罪行为。

**4、加强农业科技推广。**实施农业科技示范展示工程，新建

新品种试验田 50 亩，新技术示范展示田 700 亩。实施农机化项目和新技术推广示范工程，完成马铃薯机械化生产示范区建设 2000 亩，马铃薯垄作、垄作铺膜、平作铺膜核心示范区 3 个，玉米机收秸秆还田 3 万亩。

### **（三）突出规划引领，坚持建管并举，着力提升城乡一体化建设水平**

1、**坚持规划先导。**围绕建设山水园林宜居宜业美丽岚县、打造省城后花园的目标定位，充分发挥规划在城乡建设中的引领作用，继续抓好城市总规、详规、控规和专项规划修编，开展土地利用总体规划、城乡建设规划、产业发展规划、生态建设规划“四规合一”工作。完成县城供热、防洪排涝、排污、人防、应急避难等专项规划的编制工作。启动岚城镇、界河口镇、社科乡、梁家庄乡 4 个乡镇的总规、控规，引领和调控城乡建设健康有序发展。

2、**完善城乡基础设施。**一是完善市政基础设施。加快推进天然气加气站、污水处理厂二期工程和县城城南片区供水、供热、供气、排污管网建设。二是巩固创卫成果，加快主城区提质。巩固创园成果，加快县城景观绿化，完成岚河北路西段绿化、岚河南路 6 公里绿化工程，全力做好县城街道、公园、广场的绿化、美化、亮化、净化工作，精心打造“一河两岸”，实现城市花园化、绿地多元化、管理精细化，全力提升城市整体品位。三是加强道路交通建设。加快岚河南路建设，推进太佳高速西连接线建成通车，争取太佳高速东连接线年内开工建设。完成 209 国道前

庄-普明二级公路 25 公里改造和河口-李衬会、岚马线-翟家沟、东村-下马铺、古黑线、饮马池-209 国道等县乡公路拓宽改造工程。做好兴县-静乐高速公路岚县段的前期各项工作。**四是**加强电力设施建设。继续推进农网升级改造，重点加快建设新安 11 万伏变电站建设项目。

**3、加强人居环境整治。**强化环境卫生整治，彻底解决城乡垃圾乱堆乱倒问题。加大执法力度，开展脏乱差整治，严厉打击非法建设、乱搭乱建行为，大打一场城乡环境整治攻坚战、持久战，保持良好的城乡环境秩序。按照“村落整洁、环境美好”的要求，切实抓好农村垃圾处理、污水治理、村庄绿化等工作，进一步完善农村环境卫生长效保洁机制，加快推进美丽乡村建设。

#### **（四）树立生态优先理念，狠抓生态建设，着力提升生态文明建设水平**

**1、强化节能减排。**坚持环境与经济建设协调发展，以实现主要污染物减排为目标，积极推进生态县创建工作。加强环境监管。严格落实节能减排各项任务，全面淘汰燃煤小锅炉，推进集中供热及燃气使用进程。加快黄标车淘汰治理，确保县城环境空气质量二级以上天数达到 347 天以上。推进生态环境治理。按照“谁开发谁保护，谁破坏谁恢复，谁受益谁补偿，谁排污谁付费”原则，积极开展矿区生态恢复治理工作，开展生态示范创建。同时，重视发展节能环保产业，严把项目建设环评审批关，严控高污染高耗能企业落户。

**2、强化环境保护。**从今年 1 月 1 日起国家实施了“史上最

严”《环保法》，对传统发展方式提出了全新挑战。我们要严格落实环境保护目标责任制，加强大气污染防治和水环境治理。要尽快完成日处理能力2万吨的污水处理厂二期工程并投入正常运行，全面提升我县污水处理能力。加快推进煤矿疏干水工程，形成废水重复利用。深入开展环保大检查活动，严厉查处违法排污、破坏生态行为，努力让蓝天常在、青山常绿、绿水常流。

**3、加强生态造林。**规划全年新造林3万亩。继续探索完善县政府与黑茶山国有林管理局合作造林、合作管护、协同发展林业的造林营林新机制，力争实现5年合作造林10万亩，建设东、南两大生态屏障，新增森林覆盖率4.4%的目标。坚持以“生态为主、兼顾经济”的原则，年内完成退耕还林5000亩。试点实施购买式造林。

#### **（五）加强公共服务，注重改善民生，着力提升民生幸福水平**

**1、坚持优先发展教育。**大力发展学前教育，均衡发展义务教育，提升普通高中办学水平，支持职业技术教育。改善学前教育环境，使新建成的幼儿园尽快投入使用。加强设施设备配置，利用改造薄弱学校和标准化建设，促进学校标准化信息化建设，全面达到标准办学条件。实施教师素质提升计划，创建素质教育特色示范学校，不断提高全县办学水平。要规范社会力量办学，促进教育事业健康有序发展。

**2、提升卫生计生服务水平。**围绕深化医药卫生体制改革这一主线，以保障人民身体健康为目标，抓好医疗保障、基本药物、基本医疗服务、基本公共卫生、公立医院改革五项重点工作，着

重解决群众看病难、看病贵问题。抓好县乡村三级医疗服务网络建设。做好县人民医院新建项目投用前的各项准备工作，提升县级医疗机构的服务水平。抓好乡镇卫生院的改扩建工程，使我县乡镇卫生院标准化建设达到 50%。继续稳定低生育水平，提高出生人口素质，力争 2015 年全县人口出生率控制在 11%以内，人口自然增长率控制在 6.5%以内。

**3、抓好重点民生工程。**继续实施农村安全饮水工程，解决 12 个自然村、4525 人、960 头大畜饮水问题；实施 15 眼深井的“千井灌溉富民”工程；实施岚城水库应急除险加固项目，确保水库防洪安全。积极争取国家水土流失重点治理工程寨上流域项目、治汾三期水保项目、全县水源涵养项目落地上马；全力实施好沟坝地、旧坝加固项目，完成水土保持治理 4.5 万亩。

**4、加强文化旅游事业。**培育和践行社会主义核心价值观，大力加强公民道德建设。以市政文化广场活动为龙头，唱响主旋律，传播正能量，组织群众开展丰富多彩的文化娱乐活动。全面开展非物质文化遗产普查工作，切实摸清全县非物质文化遗产资源情况，建立非物质文化遗产名录。加快白龙山景区建设，积极争取启动创建国家级 AAAA 风景名胜区有关工作。加大文化精品宣传推介力度，积极打造旅游文化一条线、民俗文化一条川、美食文化一条街，主动融入晋商文化旅游圈，不断推出具有岚县地方特色的旅游品牌，努力建设文化强县。

**5、完善社会保障体系。**加强社会保障体系建设，扩大社保覆盖面。积极落实就业创业政策，千方百计促进城乡劳动力充分

就业。完成城镇职工基本养老保险参保 1.1 万人，新型农村养老保险参保 9.3 万人，城镇基本医疗保险参保 2.09 万人。加强保障房建设，续建公租房 312 套，新建公租房 100 套，实施棚户区改造 400 套，完成农村危房改造 1500 户。

## **（六）深化转型综改，创优发展环境，着力提升改革开放水平**

**1、必须坚持改革挖潜不动摇。推进财税体制改革。**切实改进预算管理制度，加快建立全面规范、公开透明的政府预算制度，使政府预算在阳光下运行。**努力破解发展难题。**充分利用我县全省转型综改市级试点县的优势，进一步加大改革创新力度，加大先行先试力度，在项目审批、土地综合利用、生态保护、农村综合改革等重要环节和关键领域进行改革探索，通过改革不断增强经济社会发展活力。**深化投融资机制改革。**鼓励企业自主招商引资，多渠道筹集发展资金。积极引进各类商业银行、股份制银行等金融机构，大力推进金融创新、金融改革，做好各类风险化解和农村信用社改制工作，努力营造良好的金融环境。**深化各项社会事业体制机制改革。**通过特许经营权转让等方式，凡是能够进行市场化运营、产业化发展、社会化投资的领域，推广政府和社会资本合作 PPP 模式，鼓励 BOT 模式，鼓励社会资本进入，不断优化资源配置。**创新中小微企业融资扶持机制。**积极扶持中小微企业发展，支持各类担保公司扩展中小微企业担保业务，建立小微企业贷款风险补偿机制。规范小额信贷公司发展，发挥小额信贷公司对中小微企业的融资作用。加大对中小微企业产业开发、品牌创建、市场开拓的支持力度，尽快培养一批示范中小微企业

和优秀企业家。

## **2、必须坚持扩大开放不动摇。一要解放思想，创优环境。**

全县上下尤其是各级干部，必须牢固树立“当今世界是开放的世界，没有大开放就没有大发展，开放的程度决定着发展的高度”的理念，进一步解放思想，扩大开放。**创优政策环境。**在政策执行过程中，只准做加法、乘法，不准做减法、除法。要制定有关政策，对投资项目和企业，按投资规模和社会贡献的大小，给予相应的土地使用优先、财税奖励、产业扶持、投融资支持等政策措施。要做好政策宣传解读和落实工作，切实解决政策落实不到位的问题。**创优服务环境。**要继续取消、调整行政审批事项，全面清理非行政许可审批事项，做好省、市下放审批事项的承接工作。加快项目审批，坚持首办负责制、限时办结制，健全“一条龙”、“一站式”服务，切实提高服务项目、服务企业的时效和质量。**创优信用环境。**要建立健全政府、企业和个人的征信体系，推进信用管理逐步走向制度化、规范化和法制化，营造重诺守信的良好氛围，增强对外开放的魅力和吸引投资的引力。**创优社会环境。**严格规范涉企检查行为，对任何干扰企业正常生产经营的行为实行零容忍。特别要重点打击无理取闹、封门堵路等阻工扰工行为，全力为企业创造良好的社会环境。**二要创建开放平台，扩大招商引资。**立足于省级经济开发区的目标定位，加快推进“一区多园”建设，抓好高新科技产业园区、新型工业园区、装备制造业园区、现代农业循环经济园区和商贸流通服务集聚区建设，把园区作为推动县域经济发展的突破口、对外开放的窗口和招商

引资的平台，进一步理顺管理体制，努力把园区建成经济发展的集聚区和循环经济的示范区。要围绕我县产业发展规划，延伸产业链条，积极对接“一带一路”、京津冀协同发展，加大承接长三角、珠三角等地区产业转移力度，主动融入太原都市圈和东南沿海经济带，做好招商项目的顶层设计，筑巢引凤。建立健全政府牵头、企业为主、各类组织广泛参与的招商机制，多形式开展招商引资引智活动，再掀招商引资新高潮。要积极与高等院校、科研院所建立战略合作关系，加大人才引进力度，努力争取建立博士、院士工作站，让更多的高端科技人才、创新创业人才、优秀企业人才来岚县投资创业，施展才华。同时，要继续把向上争取项目资金列入政府及各部门工作的重点，充分发挥各自的优势、资源，上下联动，部门配合，深入对接，积极争取项目资金。对招商引资引智有突出贡献的，将以各种方式予以奖励。

### **（七）强化安全稳定，筑牢发展基石，着力提升和谐社会建设水平**

1、**全面加强安全生产。**要始终紧绷安全生产这根弦，牢固构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全监管体系。严格落实政府监管主体和企业安全生产主体两个责任，全面加强煤矿、非煤矿山、道路交通、消防和危化品、人员密集场所以及特种设备等各行业各领域的安全生产工作，加快隐患排查治理体系建设，切实消除安全隐患。要强化食品药品安全网格化监管责任体系建设和基层基础工作，保障群众饮食用药安全。特别需要强调的是，今年以来，我县接连发生“2.10”、“3.24”等道路交通

事故，被市政府列为预防道路交通事故重点县，进行挂牌督办。我们要举一反三，吸取教训，要采取强化责任落实、加大隐患排查整治、提高科技应用水平、加强队伍建设、24小时全天候道路巡查、严格责任追究等措施，坚决杜绝重特大交通事故的发生。

**2、全力维护社会稳定。**强化和落实维稳工作责任，严格执行重大事项、重点工程、重大决策社会稳定风险评估制度，畅通群众利益诉求表达渠道，从源头上、根本上预防和化解社会矛盾。坚持运用法治思维推进信访工作，完善信访工作机制，加大督办落实力度，确保及时就地解决群众合理诉求。

**3、全方位开展严打整治。**继续推进网格化管理，完善“天眼工程”，着力构建专群结合、网上网下联动、打防控一体化的社会治安防控体系。深入开展“四项整治”，坚持严打整治不动摇，不断引深“打黑除恶”专项行动，加大打击各类违法犯罪活动的力度，提升维护社会政治大局稳定水平和能力，切实提高社会管理服务水平。

#### **（八）推进“六权治本”，规范依法行政，着力提升政府自身建设水平**

**1、推进依法行政，建设法治政府。**牢固树立法治思维，把政府工作全面纳入法治化轨道。落实“六权治本”，编制好权力清单、责任清单、负面清单“三清单”，绘制好权力运行流程图、权力运行风险防控图“两张图”，建设好公共资源交易平台、政务服务平台“两平台”。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，规范行政自由裁量权，坚决消除权力设租寻租空间。

按照法定权限和程序履职用权，以法律和制度管人管事管权，把权力关进制度的笼子里。

**2、强化权力监督，建设阳光政府。**主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督。加强重点领域、重要岗位、关键环节和重点人员监管。推动公共资金、国有资产资源和领导干部经济责任审计全覆盖。完善纠错问责机制，健全问责制度和程序。严格执行“三重一大”集体决策制，全面推进行政权力运行、财政资金、公共资源配置、公共服务和公共监管等各类信息公开，加强电子政务建设，方便群众办事和监督。

**3、坚持从严治政，建设清廉政府。**严格落实政府系统党风廉政建设责任制，切实履行政府主体责任，严守政治纪律和政治规矩，把纪律挺起来，把规矩立起来，把制度严起来，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。进一步巩固党的群众路线教育实践活动和学习讨论落实活动成果，认真执行中央八项规定，坚决防止“四风”变异反弹。始终保持惩治腐败高压态势，重点查处各类官商勾结、权钱交易、权权交易等问题，严厉惩处损害群众利益的人和事，加大查办政府部门及其工作人员懒政怠政等“软腐败”行为的力度，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

**4、狠抓工作落实，建设务实政府。**扎实开展“三严三实”专题教育，把推动工作落实作为政府工作新常态。要强化“马上就办”理念，推行“马上就办”工作机制，坚决摒弃“能等则等、能拖则拖”思想，做到令行禁止、政令畅通。要对照省、市、县

确定的目标任务，拿出路线图、时间表，落实责任，细化要求，限时完成。要强化责任意识，建立重点工作督办通报、重要事项落实反馈、重要会议考勤备案、重大工作任务协调推进四项制度，对确定的目标任务，以钉钉子精神一抓到底，以督查倒逼工作进度，以追责倒逼责任落实。要强化公仆意识，恪守为民之责、力行为民之举，健全完善各级干部深入基层调查研究、服务群众等制度。实行“无会周”，精简会议文件，腾出更多的时间和精力，去招商引资，去争取项目资金，去帮助群众解难事、办实事。要强化大局意识，既要加强班子团结，也要搞好部门之间的合作，不断提高人民政府的凝聚力、战斗力和执行力，形成抓落实的强大合力。

此外，要进一步加强国防教育、民兵后备力量建设、人民防空、监察统计、史志档案和工青妇、残联、老干部等方面的工作。

各位代表，为群众办实事、解难事是人民政府的基本职责。今年，在全力办好省市确定的民生实事项目的同时，县政府承诺再为全县人民办好以下实事：

- 1、全面完成城南热源厂及配套供热管网建设工程，新增供热面积 150 万平方米，有效解决城南、城东新建商品房、廉租房和经济适用房等小区的供热问题。

- 2、全面完成城区供水管网改造及“一户一表”工程，完成全县农村饮用水、城市饮用水水质监测工作，确保全县人民用水安全达标。

- 3、加快完成岚县社会福利院老年公寓护养楼装修及配套设

施建设，确保十月份之前具备入住条件。

4、开工建设城区标准化幼儿园 1 所、完成 3 所农村幼儿园的改扩建工程，积极推进城区和部分乡镇中心幼儿园投入使用，缓解适龄儿童上公办幼儿园难的问题。

5、加快新中学配套设施配备工作，确保新中学秋季顺利搬迁，投入使用；加快职教中心建设，年内完成主体工程。

6、实施“幸福起航，三晋光明行”活动，至少让 5000 名群众免费接受眼科疾病的筛选与检查。

7、进一步解决群众就业创业和专业人才短缺问题，开发公益性岗位 150 个，先期公开招聘中学教师、医技人员及急需的专业人才 50 名左右。完成贫困农民就业培训 1000 人次，完成农民素质培训 2 万人次，资助贫困家庭中职、高职学生 2500 人，资助贫困大学生 200 人。

8、落实中央政策性农业保险政策，试点推行 10 万亩玉米种植保险等农作物保险，提高农业抗风险能力，保护农民利益。

各位代表，步入新常态，迎接新挑战，抢抓新机遇。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督、支持下，解放思想，扩大开放，改革创新，奋力拼搏，为加快建设富裕、文明、开放、宜居新岚县而努力奋斗！