

# 政 府 工 作 报 告

——2012年4月17日在岚县第十五届人民代表大会  
第二次会议上

县长 油晓峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2011年工作回顾

2011年是我县发展史上具有里程碑意义的一年。一年来，县委、县政府团结带领全县广大干部群众，以温家宝总理视察讲话精神为指导，紧紧围绕“五大建设”的总体部署，迎难而上，锐意创新，经济建设和社会各项事业取得了重大突破，实现了“十二五”良好开局，令人欣喜、令人振奋。

——**主要经济指标大幅增长**。财政总收入完成3.76亿元，同比增长120.9%；一般预算收入完成1.8亿元，同比增长112.7%；两项重要经济指标均实现翻番。其他主要经济指

标也大幅增长，超额完成既定目标任务。地区生产总值完成12.8亿元，同比增长12.1%；规模以上工业企业增加值完成4亿元，同比增长33.8%；全社会固定资产投资完成47.2亿元，同比增长144.9%；城镇居民可支配收入达到11958元，同比增长16.6%；农民人均纯收入达到2851元，同比增长28.9%。

**——项目建设扎实推进。**坚持把大项目建设作为转型跨越的动力引擎，总投资205.5亿元的26个市重点项目均取得了重大进展，各项指标综合排名位居全市前列。特别是太钢袁家村铁矿项目第一系列即将投产，200万吨球团项目快速推进；金隅日产2500吨新型干法水泥项目建成投产；正利150万吨煤矿开始试产，昌恒、龙达、同安3个90万吨煤矿项目进展顺利。

**——招商引资成果丰硕。**进一步加大招商引资力度，取得前所未有的丰硕成果。特别是与华电集团、澳洲银丰集团和皖北煤电集团等七大企业集团签订了煤化工、装备制造、现代农业、生态旅游、城市开发等方面的战略合作框架协议，实施了资源型企业“五个一工程”一揽子项目计划，签约总投资达1128.38亿元，全面铺开了千亿元项目摊子，为“十二五”转型跨越发展奠定了坚实基础。

**——“三农”工作成效明显。**全县马铃薯种植面积达到25万亩，总产量3.5亿公斤，以马铃薯为主的“一村一品、一县一业”产业已具雏形，被省政府确定为“全省马铃薯生

产示范基地县”。投资 1.52 亿元完成通道绿化、荒山绿化、村庄绿化等十大造林绿化工程 8.66 万亩，被省政府授予“全省造林绿化先进单位”。新农村建设取得新进展，涌现出兰家舍、西村、上明、吴家沟等一批新农村建设典型。

——**基础设施日臻完善**。扎实开展了环境卫生、街道装饰、交通秩序“三项整治”，成功创建了省级卫生县城，获得了“全省城乡清洁工程先进县”、“2011 年中国管理创新示范城市”等六项荣誉。巩固“三项整治”成果，深入开展了违法违规用地、建设和经营新“三项整治”，依法处置了一批违法违规用地和建设行为，对 900 余户违法违规经营门店进行了整顿，全县用地、建设和经营秩序进一步规范。

——**民生事业持续改善**。千方百计筹措资金，集中解决群众最关心、最直接、最现实的民生问题。总投资 2.95 亿元的 30 轨制岚县中学新校区建设项目一期工程主体完工。成立了山西岚县张民觉教育基金会，对高考、中考成绩优异的学生和优秀教师给予了 244 万元的重奖，全社会尊师重教氛围日益浓厚。基层医疗卫生机构全部实行了国家基本药物制度，招聘基层医技人员 111 名，医改工作全市考核排名第二。按照二甲医院的标准，开工建设了岚县人民医院(皖煤)。拍摄完成了反映我县深厚文化底蕴的专题大片《岚之风》。各类保险覆盖面进一步扩大。热电联产集中供热项目主管网全部完成，开始对城区 32 万平方米区域供热。城区天然气开发利用项目完成 25.81 公里长输管网和 18.33 公里城网一

期工程，部分区域开始供气。农村新“五个全覆盖”工程年度目标任务顺利完成，县政府承诺的“十件实事”全部兑现。

**——社会管理不断创新。**大力开展领导干部大接访、下乡包村活动，切实解决了一批信访问题。集中开展了“清网行动”、“冬防严打”等专项行动，全年抓获网上逃犯97名，查处各类治安案件320起。扎实开展了“百日大安全”行动，积极创建“平安运煤大通道”，全县安全生产形势持续好转，社会保持和谐稳定。

**——民主法制建设不断推进。**坚持重大事项向县委报告制度，邀请县人大代表、政协委员、老干部、群众代表参与政府重大决策，政府依法行政能力和水平显著提升。自觉接受人大、政协监督，积极支持人大、政协开展视察调研，全年共办理人大代表议案、建议32件，政协委员提案84件，群众关心关注的一些热点、难点问题得到妥善解决。扎实开展了“创先争优”活动，行政效能明显提高。强化监察和审计工作，加强了对工程建设、产权交易、政府采购、公务用车等重点领域的治理，廉政建设责任制全面落实，纠风工作取得实效。

此外，民族宗教、民兵武装、统计档案及妇女儿童、残疾人等工作均取得了新进展，全县社会和谐稳定，人民安居乐业。

各位代表，一年来的发展有目共睹，所取得的成就催人奋进。回顾刚刚过去的一年，我们深深体会到，各项工作能

取得可喜的成绩，全县能形成喜人的局面，是市委、市政府正确领导的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界广泛支持、有效监督的结果，是全县广大干部群众同心同德、真抓实干的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤奋斗在全县各条战线的同志们，向全力支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持岚县发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

在肯定成绩的同时，我们应当清醒地看到，我县经济社会发展过程中还存在着许多亟待解决的突出矛盾和问题：一是大项目推进难。近年来，我们相继引进建设了一批大型骨干项目，但由于项目规模大、企业主体资金投入不足、土地审批限制等因素的制约，大部分还处于前期筹备或建设阶段，没有形成现实产能。二是农业农村发展滞后。农村基础设施欠账多，投入不足，农业产业化程度低，农民增收困难。三是城镇化水平不高。城镇公共服务能力低，集聚功能差，拉动效应弱。四是社会管理重心上移。社会管理的重心在基层，近年来，由于体制机制的不适应，出现群众无序诉求的现象。五是财政收支矛盾突出。随着各项社会事业的快速发展，财政支出大幅增加，收支矛盾凸显。针对这些问题，我们一定高度重视，采取有效措施切实加以解决。

## 二、2012 年工作安排

各位代表，2012年是实施“十二五”规划承前启后的关键之年。当前我们面临着重大的、极好的发展机遇：一是我县被列为市级综改试点县。随着我省资源型经济转型综合配套改革试验区建设的强力推进，将为我们带来十分难得的争取项目机遇、招商引资机遇和政策支持机遇。二是我县被列为吕梁山片区开发县。借助国家把吕梁山岚县等4个县单独作为11个连片特困地区之一重点扶持的政策，我县农业农村发展迎来了千载难逢的机遇。三是我县资源后发优势日益凸显。随着太钢等一批大项目的建成投产，我县将迎来井喷式发展的新阶段。实践证明，只要我们同心同德，群策群力，坚持“五大建设”、“三新岚县”宏伟战略部署不动摇，坚持县委全体（扩大）会议确定的目标不动摇，就一定能够推动全县经济社会发展实现新突破、新跨越。

今年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七大和省市党代会精神，认真落实省委十届二次、市委三届二次全会和县十三次党代会的战略部署，以党的政治建设为统领，以科学发展为主题，以转型跨越为主线，把握“打基础、利长远、惠民生”的总体要求和“稳中求进”的主基调，围绕“两件大事”（全面建设小康社会和资源型地区转型跨越发展），做好“两篇文章”（资源转化和脱贫攻坚），加快推进“五大建设”，闯出资源型欠发达地区转型跨越发展新路子，为实现富裕、文明、宜居“三新”岚县目标努力奋斗。

**2012年经济和社会发展的指导性指标是：**

- 地区生产总值完成 16.8 亿元，增长 31.2%；
- 财政总收入力争达到 10 亿元，增长 165.9%；一般预算收入完成 3.85 亿元，增长 113.8%；
- 规模以上工业企业增加值完成 8 亿元，增长 100%；
- 全社会固定资产投资完成 52 亿元，增长 10.5%；
- 社会消费品零售总额完成 7.2 亿元，增长 11%；
- 城镇居民人均可支配收入达到 13000 元，增长 8.7%；
- 农民人均纯收入达到 3500 元，增长 22.8%；
- 城镇新增就业岗位 2500 个，城镇登记失业率控制在 4%以内；
- 居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右。

**约束性指标是：**

- 万元 GDP 综合能耗下降 3.5%以上；
- 万元 GDP 二氧化碳排放量下降 3.7%，二氧化硫排放量、氨氮排放量、化学需氧量分别下降 2%、1.5%、2%，氮氧化物排放量下降 1.5%；
- 烟尘、粉尘排放量均下降 3%；
- 万元工业增加值用水量下降 5%。

围绕上述指导思想和发展目标，我们要突出抓好十方面的工作：

**（一）以脱贫攻坚为重点，全力推进农业增效农民增收。**

按照 2300 元新贫困人口标准，我县贫困人口仍有 9.2 万，占全县总人口的 51.7%，脱贫攻坚任务十分艰巨。县委、政府将以脱贫攻坚为抓手，全面推动农业农村大发展，力争每年 1 万人稳定脱贫。

**一要加大项目争取力度。**按照已经编制完成的《岚县连片特困区域发展与脱贫攻坚规划》中的项目规划，主动与上级有关部门对接，积极争取项目。

**二要加大农业龙头项目建设力度。**坚持“一村一品、一县一业”的发展思路，重点发展马铃薯种薯、油松育苗和畜牧养殖三大主导产业，推进农业现代化，实现农业增效、农民增收。

**种薯产业，**加快推进 30 万亩种薯种植基地项目和马铃薯片区扶贫开发项目，年内完成 1000 万粒原原种培育和 2.2 万亩原种、一级种薯基地建设，全县马铃薯种植面积稳定在 25 万亩以上。投资 3800 万元的马铃薯批发市场建成投用。

**育苗产业，**继续落实油松育苗补助政策，推进 10 万亩油松种苗基地建设，年内新增油松育苗面积 1.5 万亩。

**畜牧养殖产业，**完成胡琴舍农业综合园区建设，扶持壮大以惠民养殖厂为龙头的养猪产业，新建一个万头猪厂。加快发展绒山羊标准化舍饲养殖，新建 2 个标准化养殖场。同时，加快设施蔬菜建设，年内在普明镇、社科乡、东村镇、岚城镇、土峪乡完成 1000 亩设施蔬菜基地建设，解决全县人民吃菜难、买菜贵的问题。

**三要加强农业基础设施建设力度。**实施农业综合开发、国土整治、水土保持等项目，完成中低产田改造 1 万亩，水土保持治理 5 万亩，土地整理开发 1000 亩。完成



普明河、上明河 18 公里中小河流综合治理。新建农业灌溉深井 15 眼，完成节水灌溉工程 5000 亩。**四要加大农业科技推广力度。**按照“试验、示范、推广”的要求，进一步抓好新品种、新技术、新模式的引进，年内建设试验田 50 亩，展示田 500 亩。加强县、乡、村农技推广体系建设，与大专院校、科研院所联手创办基地，开发我县精莜面、米酒、麻油等特色农产品，促进产业升级。以县职业中学为基地，整合“阳光工程”、“雨露计划”等涉农培训资金，配套设施，聘请专家，强化农民科技培训。扶持发展农民专业合作社，充分发挥其引导、组织农民发展农业产业的作用，今年重点扶持 10 个农民专业合作社。**五要加大新农村建设力度。**完成全县新农村建设整体规划和 20 个重点推进村的规划编制评审工作，加快推进 5 个试点村和 74 个重点推进村“四化四改”、“五个一工程”，力争达到全省新农村小康建设标准。**六要加大扶贫移民和劳务输出力度。**继续实施整村推进工作，完成 8 个村以基础设施、产业开发为重点的整村推进任务。完成扶贫移民 1500 人。完成农村劳动力培训 5000 人，劳动力输出 4000 人。通过脱贫攻坚，最低要求就是要使贫困人口达到“两不愁三保障”，即不愁吃和不愁穿，在医疗、住房和义务教育上得到保障。

## **（二）以项目建设为重点，全力提升县域经济实力。**

今年，我们要紧紧围绕千亿元签约项目的落地，全力抓好 58 个重点项目，年内完成投资突破 120 亿元，比上年增长

长 30%以上。年内 28 个项目建成投产（投用），9 个项目主体建成，10 个项目开工建设，11 个项目完成前期工作。一是**推进项目建设**。**煤炭项目**，正利 150 万吨矿井投产达效，200 万吨洗煤开工建设；昌恒 90 万吨矿井建成投产；同安和龙达两个 90 万吨矿井主体建成；保鑫 60 万吨型煤开工建设。**煤化工项目**，皖煤“3052”联产 10 万吨甲醇、华运 180 万吨一期 60 万吨甲醇项目开工建设；皖煤 3×10 亿立方煤制天然气项目完成前期工作。**冶金铸造项目**，太钢袁家村铁矿 2200 万吨采矿、750 万吨选矿、200 万吨球团项目建成投产；佳昌和盛华两个 10 万吨一期 5 万吨精密铸件项目建成投产，二期 5 万吨开工建设；继亨 40 万吨精密铸件项目开工建设。**电力项目**，金隅水泥余热发电项目建成投运；大唐新能源 50MW 风力发电开工建设；华电煤业 4×660MW 发电、华润电力 2×1000MW 发电项目完成前期工作。**三产物流及新能源项目**，太钢 1000 万吨物流仓储中心开工建设；银丰 OLED 产业园区和光伏农业科技园区完成前期工作。二是**强化项目管理**。认真落实全省“项目落地年”的安排部署，在建项目抓投产，落地项目抓开工，签约项目抓落地。一要落实好四大班子领导包联项目制度。坚持一个重点项目一名县级领导、一套班子、一个方案、一个目标、一张工期进度表，实行项目“六包”责任制，即包项目落地、包多元发展、包困难解决、包投产达效、包社会责任、包党的建设。通过定期召开联席会议，解决项目建设过程中出现的困难和问题。对重点

难题，成立专门的工作组进驻企业和乡村推动解决。二要强化跟踪服务。由大项目建设领导小组牵头，协调有关部门，实行审核结论互认、行政文书互换、审批结果互传，缩短审批时间，提高审批效率。同时，要围绕产业配资源，为项目落实资源，对重点项目优先配置资源。所有煤矿要按市政府要求实施“1+1”工程，即一个煤矿必须建一个非煤企业或延伸项目，不建者勒令煤矿停产。三要加大考核力度。制定出台重点项目考核办法，把58个重点项目全部纳入考核范围，从立项、环评、土地、投资总量、投资强度、工程进度、竣工投产等方面细化考核，奖优罚劣。对主观上不积极，资金不能按期到位的项目，取消其重点项目资格。对圈占资源久推不动，开工无望的项目，坚决淘汰出局，确保项目顺利推进。建立完善企业考核评价体系，将21个重点企业和重点推进项目纳入考核范围，将税收任务、“五个一工程”保证金、节能减排等指标，以责任状的形式细化分解到各企业进行考核，确保企业健康发展。三是加大招商引资。招商引资是抓好“两件大事”，做好“两篇文章”的关键。加大对矿产、土地、气候、生态、人文等资源的开发力度，以资源换资本、换项目、换产业、换技术。抓住今年首届世界晋商大会的机遇，充分利用各种展会平台，以企引企、以商招商、以产业招商、以项目集群招商、以政府特许经营权招商，推动资本合作、产业链配套、规模扩张、技术创新。扩大招商引资主体，鼓励以乡镇、部门、社会团体、村级组织、企业

法人、自然人为主体招商引资，引荐大项目、好项目，再掀招商引资新高潮。提倡领导干部用三分之一的时间和精力招商引资，与上级部门对接，与专家学者对接，与企业家交朋友、结对子。**四是积极扶持中小微企业发展。**中小微企业为县的经济的发展做出了突出的贡献，在缓解就业压力，提高城乡居民收入方面起到了积极的作用。因此，我们要高看一眼，厚爱三分，加大扶持力度，提供优质服务，促进政银企对接，推进大中小微各类企业协同发展。

### **（三）以综改试点为重点，全力推动转型跨越发展。**

紧紧抓住综改试点的有利机遇，进一步解放思想、先行先试、大胆探索，以综改试点工作引领我县大发展、大跨越。**一要走“两条”路子。**围绕产业转型、生态修复、城乡统筹、民生改善四大任务，推进试点工作，走出“两条”路子。第一，要走园区式审批路子。做好项目打包和项目审批这两项工作，积极推进各类转型项目进入园区协同发展。抓好项目落地这个关键，提高招商引资项目的履约率、资金到位率和落地率。集中力量抓好标杆项目、标杆工程、标杆企业建设，保证这些项目和工程早日开工、早日投产、早日见效，力争有一至两个项目列入全省标杆项目。通过抓好园区这个载体，以煤电、煤化工、装备制造、新型材料等产业为重点，积极构建顺会-社科循环经济带、普明新型工业园、梁家庄材料工业园“一带两园”工业格局，实现产业转型。第二，要走“五个一工程”的路子。以“五个一工程”带动产业转

型、生态修复、城乡统筹、民生改善，吸取资源型地区过去发展的经验教训，不断扩展“五个一工程”的新途径、新办法，大胆试验，走出资源型欠发达地区统筹发展、追赶式发展的新路子。**二要创新体制机制。在土地管理上**，积极开展农村集体土地所有权、集体建设用地使用权和宅基地使用权的确权登记发证工作，进一步规范农村土地使用管理。扎实开展农村土地流转工作，增加农民土地收益，促进农业规模化、产业化发展。坚持城乡建设用地增减挂钩，跨区域耕地占补平衡，盘活闲置土地资源，提高土地利用效率，满足转型发展项目用地需求。**在财税工作上**，积极推进煤炭行业资源税从价征收试点工作。进一步完善采矿权市场和资源有偿使用机制，推进其他矿产资源补偿费制度改革，建立与资源利用水平和生态环境治理挂钩的补偿机制。依法规范税收征收范围和适用标准，进一步拓展税基，增加财税收入。**在企业改制上**，抓住资产清查处置、存量土地盘活、企业职工安置等关键环节，处理好企业改制与开发建设、职工安置与资产处置的关系，稳步推进企业改制工作。**在城中村改造上**，按照统筹规划与分步实施相结合、重点改造与成片开发相结合、综合开发与配套建设相结合的原则，建立政府主导、村为主体、市场运作的城中村改造机制，加快旧城改造，稳步推进城镇化建设。

#### **（四）以植树造林为重点，全力改善生态环境。**

**一是继续加快造林绿化。**以省级林业生态县为目标，突

出身边增绿，努力打造风景秀丽，舒适健康的生存环境。一**要**突出重点。抓好景观绿化、村庄绿化、通道绿化补植补造三项工程。完成太佳高速两侧荒山绿化及宝塔山隧道出口1.2万亩景观绿化，皇姑梁、龙凤生态公园一期5000亩景观造林，梁河线、209国道河口-岚城段沿线两侧50公里3万亩生态绿化。以环村林带建设为重点，完成55个村的村庄绿化工程。全面完成184.2公里通道绿化补植补造工程。同时，栽植核桃等经济林1.3万亩。国省道沿线宜林荒山灌木造林4万亩。全年新增造林8.6万亩，森林覆盖率增加3个百分点。二**要**注重效果。坚持高标准栽植，重点工程实行专业队造林，一年栽植，三年护理，逐年付款，保证种一棵、活一棵，栽一片、绿一片。坚持栽管并重，完善专职护林员管理制度，严格实施封山禁牧，提高造林成活率和保存率。三**要**创新机制。深化集体林权制度改革，鼓励群众造林，形成项目造林、社会造林、全民造林的良好机制。积极争取造林项目和资金，加大“一矿一企绿化一山一沟”力度，加快生态造林步伐。二**是切实加强节能减排**。淘汰中兴水泥机立窑等落后产能，提高余热余压利用率，实现节能电机全覆盖。强化企业排污监管，严厉打击非法排污行为。严格取用水量、用水效率、河流纳污“三条控制红线”。彻底取缔城区不达标燃煤锅炉，实施农村环境连片整治项目，全面完成节能减排年度目标任务。

**(五)以创建国家卫生县城为重点，全力打造宜居岚县。**

今年，我们要倾全县之力，创建国家卫生县城。**一要加强基础设施建设。**“十二五”期间要全面铺开十大市政基础设施建设项目、十大公共服务设施建设项目和十大功能区建设项目三个“十大”城市建设项目，拉大城区框架，完善城市功能。今年，我们要集中力量抓好城区“三路四网三厂两馆”建设。“三路”就是完成新建路东延改造工程，全面铺开岚河南路和宜芳街南延开发工程，拉大县城框架。“四网”就是完成城区新水源井建设及供水管网改造，60万平方米热电联产集中供热网，60万平方米集中供气网，民觉路10千伏电网工程，提高人民群众生活质量，改善城区环境质量。

“三厂”就是建成投用垃圾填埋厂，开工建设污水处理厂二期工程和垃圾处理厂，进一步完善县城服务功能。“两馆”就是开工建设城市规划馆和民觉纪念馆，进一步提升城市品位。同时，要立足于改善经济发展硬环境，推进太兴铁路岚县段建设，太佳连接线（梁家庄口）建成通车，太佳娄岚出口-县城连接线开工建设，完成梁家庄220千伏输变电工程和顺会10千伏线路改造工程。**二要创新城市经营管理。**全面完成城区15平方公里控制性详细规划编制工作，严格按照规划建设，切实维护规划的严肃性和权威性。引深新“三项整治”，规范城乡用地、建设、经营秩序，从源头上遏制乱修乱建的不法行为，确保城市建设规范、有序进行。要结合旧城改造，盘活闲置企业土地，全面铺开粮油服务中心、矿机厂、皮件厂、水泵厂、木器厂等企业改制工作。要创新

管理机制，细化城建管理层级，增设管理机构，理顺管理体制。从今年开始，将东村、北村、坡上三个城中村与城区实行同城化管理，以长效机制确保创建国家卫生县城工作顺利推进。**三要坚持城乡统筹共建。**实施大县城、大集镇战略，推进普明镇“全省百镇重点镇”建设，启动梁家庄、社科撤乡建镇工作，城镇化率在去年 37%的基础上，再提高 5 个百分点，增强城镇综合承载能力和辐射带动能力。加快推进乡村硬化、绿化、美化、亮化和净化，完成 1000 座改厕任务。狠抓长效机制建设，成立乡环卫所、村环卫站，充实环卫人员，健全保洁制度，努力创建整洁优美的宜居环境。

#### **(六)以发展文化产业为重点，全力推进文化岚县建设。**

深入贯彻落实十七届六中全会精神，推动文化产业发展，促进文化事业繁荣。**一是加快文化基础设施建设。**启动图书馆、青少年活动中心建设，开通电子阅览室，新建第二阅览室。完成白龙庙戏台钟鼓楼旧貌恢复和景区景点绿化工程。**二是开展丰富多彩的文化活动。**通过举办白龙山旅游文化节、物资交流会暨群众文化艺术节等系列活动，开展送戏、送电影、送科普图书下乡“三送”工程，筹建文化演出团体，丰富人民群众的文化生活。充分发挥文联和各协会的作用，办好《秀容文苑》，积极创作优秀作品。**三是加强文物和非物质文化遗产保护开发。**开展文物和非物质文化遗产普查，争取将“岚城面供”申报为国家非物质文化遗产保护项目，将“岚县八音”申报为省级非物质文化遗产保护项目。**四是**



**推动文化产业发展。**加快编制《岚县文化产业发展规划》，重点发展以八音为主的文化娱乐业，以秀容古城、白龙山为主的生态文化旅游业，以及艺术培训业、面塑刺绣业、特色餐饮业等文化产业，打造一批特色文化产业和龙头文化企业。推进岚城生态旅游开发、饮马池亚高山草甸生态旅游开发，加快发展旅游业。

### **（七）以改善民生为重点，全力促进社会事业发展。**

民生连着民心。我们要千方百计谋民利，尽心竭力解民忧。**一要坚持优先发展教育。**重视学前教育，狠抓高中教育，强化义务教育。加快教育基础设施建设，岚县中学新校区力争年内投入使用，职教中心开工建设，三年内完成义务教育学校标准化建设。强化教师队伍管理，完善教师培养培训和考核奖惩制度，重奖先进教师，实施“名师工程”，推进师德师风建设，提高教师整体素质。实施农村义务教育阶段学生营养改善计划，在保证每生每天“一蛋一奶”的基础上，每周为学生提供一定数量的水果或肉制品熟食。加强职业技术教育，推进与职业技术学院和企业的联合，培养实用型人才。**二要抓好重点民生工作。**切实保障好困难群众的基本生活，力争全年物价涨幅控制在全省平均水平以内。大力开发公益岗位，千方百计促进下岗失业、零就业家庭和大龄未就业人员就业。进一步扩大养老、医疗、工伤、失业等保险覆盖面，完善被征地农民养老保险制度，在各机关企事业单位开展生育保险工作，实现“五大保险”全覆盖。完善社会救

助体系，做好贫困老年人的社会救助工作，完成光荣院和社会福利中心建设。改善城乡居民住房条件，全面完成 200 套廉租房、190 套经济适用房、1000 套棚户区改造、1310 套限价商品房建设任务。加快商品房建设，帝豪国际商贸住宅综合开发、秀容苑小区两个项目主体完工。同时，推进殡葬改革，启动城区公墓及殡仪馆建设。

**三要加快发展卫生事业。**深化医药卫生体制改革，适时启动县级公立医院改革。扩大新型农村合作医疗覆盖面，新农合参合率达到 98.7% 以上。扎实做好疾病防控、妇幼保健和爱国卫生工作，实施好补种乙肝疫苗等六大公共卫生服务项目。继续开展“十大名医”、“十佳护士”评选活动，强化医德医风建设。加快推进岚县人民医院（皖煤）项目建设，力争年底主体完工。完善乡镇卫生院配套设施建设。完成水质检测实验室建设和认证，开展饮用水水质检测工作。此外，要继续抓好人口计生工作，实施“三晋康家”工程，切实稳定低生育水平，人口出生率控制在 10‰ 以内，自然增长率控制在 6‰ 以内。要切实保护妇女和未成年人权益，做好老干部工作，全力推进档案史志、拥军优属、防灾减灾等工作，促进各项事业蓬勃发展。

各位代表，为群众办实事、解难事是人民政府的基本职责。今年，县政府承诺再为全县人民办好“十件实事”：一是完成 36 村、180.7 公里农村街巷硬化工程，实现行政村街巷硬化全覆盖。二是新建 14 个农村便民店，实现行政村便民店全覆盖。三是建成 61 个体育活动场所，实现行政村体

育活动场所全覆盖。四是岚县电视台信号实现全覆盖。五是每个行政村建设一处垃圾填埋场。六是解决农村1万人饮水安全问题，全面完成城区集中供水工程，让城区居民吃上优质岩溶水。七是改造农村危房500户。八是城区新建1所、乡镇新建4所高标准示范幼儿园。九是全面完成定点屠宰厂建设，确保让人民群众吃上放心肉。十是全面启动市政府确定的“方便农民五件实事”，力争到“十二五”末实现每村办一所幼儿园并配备幼儿教师，每村建一个洗澡理发室，每村主街道安装太阳能路灯，每村建设一座设备齐全的磨面碾米豆腐房，每村建设一个红白理事厅的目标。今年要集中精力完成25个重点村建设。

#### **(八)以强化安全管理为重点，全力推进平安岚县建设。**

发展是第一要务，安全是第一责任。一要强化安全生产管理。今年我们要积极推行安全生产网格化管理，按照“分片包干、条块结合、责任到人、消除盲区”的原则，横向以乡镇（城管委）、行政村（社区）等行政区为单位，将全县划分为若干板块，纵向由县安委会成员单位对辖区监管范围内所有生产企业进行网格化划分，建立“横到边、纵到底”的安全生产网格化管理体系。严格落实企业安全生产和部门安全监管两个主体责任，坚持“谁主管、谁负责，谁许可、谁负责，谁签字、谁负责”，切实把安全生产监管责任落到实处。二要强化重点行业监管。继续深化对煤矿、非煤矿山、危化品、道路交通、消防、农产品、食品等重点行业领域的

隐患排查和专项整治工作。煤矿要严格按照全省煤矿安全“基础建设年”的要求，强化各项安全责任和措施，加强瓦斯、水患等安全隐患排查治理。非煤矿山要严厉打击私挖滥采行为。道路交通要在重要路段增设减速带、警示牌等必要的基础设施，增加警力，加大路面管控力度，及时排查整治安全隐患。食品安全要加强日常监管，强化源头治理，完善责任体系建设，消除职责重叠、分工不清、相互推诿扯皮现象。同时，要积极开展创建安全保障型乡村和安全保障型企业活动，全面提升基层组织安全生产保障能力。**三要强化安全教育培训。**要把对企业员工安全知识、技能的教育培训作为一项刚性要求常抓不懈，全面提高从业人员的安全生产意识和防范能力。要充分利用电视台、宣传栏、宣传册等方式和手段，开展安全宣传教育活动，普及安全常识，不断增强广大群众的自我安全保护意识。

#### **(九)以创新社会管理为重点，全力推进和谐社会建设。**

以解决影响社会和谐稳定的突出问题为切入点，提高社会管理科学化水平，保障社会健康运行。**一是**转变观念，深入开展大排查、大接访、大化解“三大活动”。畅通群众信访渠道，健全矛盾纠纷排查调处长效机制，认真解决群众的合理诉求和关心关注的热点难点问题，坚决维护群众的合法权益。**二是**加大对城郊结合部、治安空白区、流动人口等重点地区、重点部位和重点人群的治安查处整治力度，始终保持“严打”的高压态势，依法严厉打击各种违法犯罪活动。

三是按照管理单位最小化、服务管理最优化的原则，科学合理划分责任片区，创新社区网络化管理模式。采取“民主决策、民主管理、民主监督”的方式，推行社区居民自治管理制度，使社区院落真正做到居民自治管理。四是加强应急救援体系建设，完善处置重大突发事件的工作预案和社会应急管理机制，对突发事件进行快速反应和及时处置，全面提高政府应对各类突发公共事件的能力。

#### **(十)以政府自身建设为重点，全力推进各项工作落实。**

以建设学习型、法治型、服务型、效能型、清廉型“五型”政府为抓手，不断加强政府自身建设，努力提高政府执行力和公信力，全面推进各项工作的落实。一要强化服务理念。加强行政审批服务中心建设，建立健全服务窗口，配齐配强工作人员，努力提高行政审批的工作效率和服务质量。切实转变工作作风，领导干部带头深入基层听民声、访民意、解民忧。畅通社情民意诉求渠道，进一步发挥公开电话、县长信箱等政民互动平台作用，更好地架起党和政府与人民群众沟通的桥梁。二要深化依法行政。提高公务人员依法行政的意识和能力，健全执法体制，规范执法行为，坚决纠正行政不作为和乱作为。依法打击各种违法违规行，切实维护社会公平正义。严格执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，主动接受群众监督与舆论监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。三要坚持务实高效。坚持一切从实际出发，倡导务实、

高效的作风，多做打基础、管长远的工作，多办便民、利民的实事。进一步完善各乡镇、各单位年度重点工作目标责任考核体系，将年度重点工作、突破性工作、改革创新工作和创先争优目标，以责任状的形式，细化分解落实到各乡镇、各单位，严格考核，严格奖惩。**四要严格廉洁从政。**加强对财政资金、重大投资项目、土地招拍挂、政府采购、国有资产资源经营管理等重点领域的行政监察和审计监督，真正做到用制度管权、管财、管事、管人。进一步增强廉洁自律的意识，大兴艰苦奋斗之风，控制“三公”支出，规范公务用车，把公共财政用在保重点、保运转、保民生上，努力树立为民、务实、清廉的政府形象。

各位代表，光荣的使命召唤着我们，宏伟的目标激励着我们，让我们在中共岚县县委的坚强领导下，咬定目标不放松，凝心聚力抓落实，全力以赴促发展，为建设富裕、文明、宜居“三新”岚县而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！