政府工作报告

——2011年6月21日在岚县第十五届人民代表大会

第一次会议上

代县长 油晓峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十一五”时期经济和社会发展回顾

“十一五”是我县发展史上极不平凡的五年。五年来，面对国际金融危机的严重冲击，面对国家环保、产业政策的不断调整，面对保增长、保民生、保稳定的多重压力，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，迎难而上，团结拼搏，全县经济和社会发展取得显著成就。

——**县域经济快速发展**。工业新型化步伐加快。立足于实现科学发展、安全发展、和谐发展，顺利完成了铁矿

资源整合和煤矿企业兼并重组工作，太钢集团、焦煤集团、省煤销集团、皖北煤电等一批大型国企入驻我县，工业经济结构发生了历史性变化。总投资 130 亿元的太钢袁家村铁矿采选项目全面开工并取得实质性进展，正利煤业 150 万吨矿井、金隅水泥日产 2500 吨熟料生产线、继亨铸造 10 万吨精密铸件等一批项目陆续建成或投产。农业产业化扎实推进。大力改善农业基础条件，积极推广农业实用技术，去年全县粮食产量达到 1.4 亿斤，创历史新高。马铃薯种薯种植面积达到 20 万亩以上，真正成为我县第一大农业主导产业。同时，着力培育了康农薯业、宜芳食品等一批农业龙头企业。县域经济实力稳步增长，2010 年，全县地区生产总值达到 10.5 亿元，较“十五”末增长 1.6 倍；财政总收入达到 1.7 亿元，较“十五”末增长 2.3 倍；全社会固定资产投资达到 19.9 亿元，较“十五”末增长 5.3 倍；城镇居民可支配收入达到 10254 元，较“十五”末增长 1.5 倍；农民人均纯收入达到 2212 元，较“十五”末增长 2.4 倍。

——基础设施建设不断加快。铁路、高速公路和国、省道高等级交通网络构架全面形成。完成了 209 国道、岚古二级公路和忻黑线改造，太佳高速公路建成通车，太兴铁路开工建设。同时，新建改建县乡村公路 821 公里。农

业基础设施得到改善。改造中低产田 3.7 万亩，新增耕地 1.1 万亩，完成人畜饮水工程 222 处、解决 9.2 万农村人口饮水安全问题。完成东村、车道坡两座 110 千伏变电站增容工程和八道洼 220 千伏变电站建设工程。完成北盛农贸、岚河综合整治一期、东河公园、岚州大道等一批市政重点工程，铺开集中供热、供气、供水和垃圾处理项目，县城框架不断拉大，服务功能日趋完善。

——生态环境极大改善。坚持“三北”造林、通道绿化、环城绿化、荒山绿化和经济林覆盖全面推进，全县森林覆盖率由“十五”末的 14.6%提高到 20.1%。特别是 2010 年，我们全力实施大生态战略，一年完成造林 7 万亩，相当于“十一五”前四年造林面积的总和。严格执行节能减排和环境保护政策。以壮士断腕的决心和气魄，深入开展了环保攻坚五大战役，先后取缔淘汰土焦炉 17 支、炼铁小高炉 18 座、营业性炉灶 106 户，53 户燃煤采暖锅炉安装了除尘脱硫设施。与 2005 年相比，全县万元地区生产总值综合能耗下降 20%，城区空气质量二级以上天数净增加 160 天，去年仅一级天数就达 153 天，县域环境质量有了根本改观。

——各项社会事业协调推进。不断巩固教育优先发展地位。实施了中小学校舍安全改造，落实了“两免一补”

政策，实行了义务教育阶段教师绩效工资，启动了岚县中学新校区和职业中学建设项目。加快发展医疗卫生事业。新建、改扩建了12所乡镇卫生院，167个行政村都建起了村卫生室，实行了基本药物零差价制度，覆盖城乡的卫生服务体系基本建立。高度重视了文化、广播电视和文物旅游事业，面塑、八音、纸扎等民俗文化开发成果丰硕，岚城面供被列为省级非物质文化遗产保护名录。狠抓了保障和改善民生工作。全力争取到了国家新型农村养老保险试点县，全县1.67万名60周岁以上农民首次享受到政府养老金补贴；12300名生活困难群众被纳入城乡最低生活保障范围；新型农村合作医疗参保率达到90.7%；对815户农村危房进行了扶持改造，120套6000平米首期廉租房近日将配租入住。狠抓安全生产工作。健全安全生产责任制，加强重点领域特别是尾矿库安全治理，安全生产形势稳定好转。与此同时，计划生育、妇女儿童、档案史志、残疾人、民族宗教等事业都得到全面发展。

——民主法治建设切实加强。加快政府职能转变，全面完成了新一轮政府机构改革。加强政府法治建设，顺利完成了“五五”普法工作。深入开展廉政建设，扎实推进了煤焦领域反腐败和工程建设领域突出问题治理。强化社会治安综合治理，高度重视了信访稳定工作。自觉接受人

大监督，加强同县政协的联系，认真办理了人大代表、政协委员的议案、提案。

各位代表，回顾“十一五”，这是我县经济增长最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。“十一五”的发展成就，为我县实现转型跨越奠定了坚实基础，为我们今后做好政府工作积累了宝贵经验，五年的实践昭示我们：**必须**始终从岚县实际出发，不断创新发展思路，坚持把“五大建设”作为当前和今后一段时期抓机遇、求发展的重大战略；**必须**牢固树立转型发展、跨越发展的信念和勇气，敢为人先挑重担，解放思想创一流；**必须**坚持以项目为载体，选准建好一批对全县经济社会发展具有重大带动引领和战略支撑作用的项目，靠项目推动发展，靠项目积蓄后劲；**必须**把以人为本的执政宗旨贯彻始终，大力保障和改善民生，维护好、实现好和发展好人民群众的根本利益；**必须**狠抓政府自身建设，不断提高科学执政、依法执政的能力和水平，为实现经济社会转型跨越发展提供坚强保证。

各位代表，“十一五”的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。这是市委、市政府正确领导的结果，是中共岚县县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界广泛支持、有效监督的结果，也是全县干部群众

团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤奋斗在全县各条战线的同志们，向全力支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持岚县发展的社会各界人士，向刚刚调离和即将转任其他职务、多年来为我县经济社会发展付出辛勤劳动的各位领导，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我县经济和社会发展仍然面临不少矛盾和问题。主要表现在：一是工业项目推进缓慢，产业链条短，产品结构单一，工业产业素质和抵御风险能力普遍不高。二是农业产业化水平低，特色农产品开发滞后，带动农民整体提高收入的支柱产业还没有形成。三是城乡居民收入低，农村贫困面较大，小康社会建设的任务十分艰巨。四是县级财力匮乏，收支矛盾突出，一大批民生问题亟待解决。五是干部群众的思想观念、思维方式以及行政体制机制与转型跨越的需要还很不适应。这些困难和问题，需要我们在今后工作中高度重视并认真加以解决。

二、“十二五”时期经济社会发展的总体目标和任务

根据县委《关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，我们编制了《岚县国民经济和社会发展第

十二个五年规划纲要（草案）》，提交大会一并审议。

“十二五”是实施“五大建设”、打造“三新”岚县的攻坚期，是我县经济社会实现转型跨越发展的重要战略机遇期。今后五年我县经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七届五中全会精神和省委“四化战略”、市委“五三发展战略”部署，以科学发展为主题，以转型跨越发展为主线，以创先争优为主旋律，全面推进大项目、大生态、大教育、大民生、大环境“五大建设”，打造晋西北地区充满活力的“金三角”经济区、太原都市圈独具特色的休闲度假旅游区、资源型欠发达地区转型跨越发展的试验示范区，努力实现富裕、文明、宜居“三新”岚县目标。到“十二五”末，全县地区生产总值突破120亿元，年均增长63%；财政总收入突破25亿元，年均增长73%；固定资产投资突破75亿元，年均增长20%；城镇居民人均可支配收入突破2万元，年均增长20%；农民人均纯收入超过6000元，年均增长22%；城镇化水平达到51%；城镇登记失业率控制在4%以内；九年义务教育巩固率达到98%；县乡村三级医疗卫生机构达标率达到100%；人口出生率控制在10‰以内；人口自然增长率控制在6‰以内；森林覆盖率达到32%。这些目标，体现了省、市要求与岚县发展实际的有机结合，

体现了长期目标与短期目标的统筹衔接，体现了转型发展
与跨越发展的高度统一，体现了经济发展与社会建设、民生改善的和谐协调。

今后五年我县经济社会发展的主要任务是：

1、坚持大项目战略不动摇，实现经济发展新跨越。一是大力推进工业新型化。根据国家产业政策，依托岚县资源禀赋和现有工业基础，以循环经济为主要模式，重点发展煤电铝、煤化工产业和冶金、铸造、装备制造产业，建成一批以太钢为龙头的旗舰企业，实现岚县经济的井喷式跨越。要摆脱对资源的过度依赖，以现有企业为平台大力引资引项，加快发展新材料、特色农产品加工等新型产业，形成县域经济发展的亮点和增长极。要按照板块化发展、园区化承载、集群化推进的思路，加快建设普明新型冶金和装备制造工业园、梁家庄新型材料工业园、社科清洁型煤化工工业园。从落实“五个一”工程、制定准入政策开始，引导各类企业向园区集中，推进生产要素的集约利用，解决工业规模小、布局散、层次低的问题。二是大力推进农业现代化。按照“一县一业、一村一品”的思路，重点发展马铃薯种薯、油松育苗和绒山羊养殖三大主导产业。搞好产业布局规划，构建沿川粮菜区、丘陵果畜区、边山林牧区、沿路育苗区“四大农业板块”。“十二五”期间，

将我县建成“三晋种薯第一县”、“华北油松种苗第一县”和全省“绒山羊养殖基地县”。三是大力发展三产服务业。围绕打造高增值、多层次、广就业、强带动的现代服务体系，大力发展商贸流通、现代物流、生态旅游、文化娱乐、社区服务、金融保险、信息服务、房地产等现代服务业，突出加快白龙山旅游区、饮马池草甸、120师师部旧址、秀容古城遗址等旅游资源开发，打造生态旅游、红色旅游品牌，发展具有岚县地域特色的文化、旅游产业，实现“服务兴县”、“三产富民”目标。

2、坚持大生态战略不动摇，打造山川秀美新岚县。一是加快造林绿化。要深化林权制度改革，以“三北”造林、通道绿化、荒山绿化、村企绿化、经济林建设为重点，整体规划，多元投入，创新机制，加快生态造林步伐。“十二五”期间，坚持每年造林7万亩以上，到2015年，全县森林覆盖率提高到32%。同时，积极推进生态环境修复治理，重点抓好普明河、上明河、岚城河、蔚汾河流域生态环境综合治理，彻底改变我县生态脆弱状况，真正把我县建成全省林业生态大县。二是加强节能减排。坚决关停和取缔严重浪费资源、污染环境的企业，坚决淘汰落后设备、落后产能。积极支持和鼓励上马清洁型、节能型、环保型的好项目、大项目。到“十二五”末，全县万元地区生产总

值综合能耗年均下降 2%，二氧化硫排放量控制在 2070 吨以内，化学需氧量排放量控制在 880 吨以内，城区空气质量二级以上天数达到 330 天以上。三是抓好资源节约利用。严格用地审批管理，严守耕地保护红线，确保土地资源科学合理利用。加大水资源节约保护力度，实行最严格的水资源管理制度，严格用水总量、用水效率和水功能区限制纳污三条控制红线，推行雨水收集、中水利用、矿井排水利用，提高水资源利用效率，建设资源节约型社会。

3、坚持大教育战略不动摇，推进全民素质新提升。教育在国民经济社会发展中具有基础性、先导性和战略性地位。“十二五”期间，要切实把发展教育放到更加突出的位置。一是要强化基础教育。不断加大教育投入，完善义务教育经费保障机制，推进城区学校扩轨增容，加强农村校舍提升改造，全面推行现代化教学手段，加快校园标准化建设。狠抓教师队伍的考核管理，加强教师职业道德和专业素养建设，不断提高教育教学质量。二是要发展职业教育。围绕产业办教育，立足实际抓培训，以职业中学为依托，建立政府主导、行业指导、企业参与的办学机制，努力构建大职教体系，为我县培养懂经营、善管理、有技术、能致富的高技能复合型人才。三是要重视全民教育。广泛开展创业标兵、道德模范、五好家庭、文明社区评比活动，

在全社会大力培育感恩、奉献、宽容、诚信的新岚县精神，引导群众树立正确的家乡观、开放观、发展观、人才观，塑造岚县人民崭新的精神风貌和良好的对外形象。四是要实施“人才兴县”战略。完善、优化人才引进、培养、激励机制，形成人才不断涌现、健康成长、服务社会的良好局面。五是要推进文化岚县建设。进一步发展地方特色文化，发掘我县人文底蕴，重点实施文明素质提升、文化生活繁荣、文化阵地建设、文化产业促进、文化人才培养、文化旅游发展六大工程，增强文化软实力，彰显岚县人文魅力，提升岚县形象和综合竞争力。与此同时，要统筹抓好计生、新闻、广电、档案史志、民族宗教、国防建设等事业的发展。

4、坚持大民生战略不动摇，构建社会和谐新局面。民生问题事关人民群众的幸福和尊严，保障和改善民生是政府的基本职责。一是要抓住民生根本。切实把就业作为民生大计，围绕社会转型服务，大力开发公益岗位，千方百计促进下岗失业、零就业家庭和大龄未就业人员就业，使大批就业困难人员获得稳定的生活保障。二是要改善民生基础。不断加大供水、供热、供气和保障性住房建设力度，彻底解决城乡群众饮水安全和城区居民取暖、用气困难问题，城镇低保无房户和城镇中低收入职工保障性住房供给

要实现应保尽保。三是要创新民生环境。紧紧围绕创建卫生县城目标，以净化、硬化、绿化、亮化、美化和综合管理“五化一管”为抓手，突出品位提升，坚持建管并重，引深“三项整治”，营造干净整洁、文明有序的城乡环境，确保一年创建省级卫生县城，三年创建国家卫生县城，五年创建国家生态园林县城。四是要完善民生保障。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，加大养老、医疗、工伤、失业等保险覆盖面，使社会保险覆盖率达90%。搞好城乡最低生活保障，提高补助标准，切实解决城乡群众生产生活困难。完善新型农村社会养老保险试点工作，消除农民后顾之忧。加快医疗体系建设。积极推进医药卫生体制改革，完善乡镇卫生院、村卫生室公共卫生和基本医疗服务体系，实现小病不出村，大病不出县目标；扩大新型农村合作医疗覆盖面，完善医疗救助制度；加强医务人员队伍建设，不断改善医疗卫生条件，到2015年，全县每千人拥有医生数、护士数均达到3.5人，床位数达到4支。

5、坚持大环境战略不动摇，夯实转型跨越新基础。一是加速推进大县城建设。要坚持“两区统筹、规划先行、功能配套、重抓管理”的战略思路，按照省城后花园的功能定位和山、水、绿生态园林城市的特色定位，加快建设

大县城框架，真正使县城成为我县城镇化建设的“龙头”。要以工业化带动城镇化，使产业聚集区成为人口相对集中，基础设施比较完善，公共服务相对均衡的小城镇，形成我县城镇化建设的“第二引擎”。“十二五”期间，我县城镇化率每年力争提高3个百分点。二是加速推进大交通建设。要大力推进太兴铁路建设和境内国省道升级改造，加快太佳高速两条连接线建设，形成以铁路、高速公路和国省道为主干，县乡村道路为补充的大交通网络，大幅度提升路网密度和通达能力。三是加速推进大水利建设。以普明河、上明河、岚城河、蔚汾河河道综合治理为重点，加快构建安全水利体系。以实施引黄供水区项目和截水蓄水工程为重点，加快构建资源水利体系。以引水进城入村、修潭造湖为重点，加快构建环境水利体系。以饮水安全改造和农田水利灌溉为重点，加快构建民生水利体系。四是加强和创新社会管理。建立健全应急管理体制，着力提高政府应对突发公共事件的能力和水平。畅通群众利益诉求渠道，从源头上防止不稳定因素发生。完善社会治安防控体系，严密防范和严厉打击各类违法犯罪活动。强化政府安全监管主体责任和企业安全生产主体责任，引深安全生产专项整治，抓好各行业、各领域安全隐患排查治理，促进全县安全生产形势全面好转。

各位代表，“十二五”规划蓝图宏伟而壮丽，任务光荣而艰巨。我们坚信，有县委的坚强领导，有县人大、县政协的大力支持，有全县人民、社会各界的共同努力，我们的目标一定能够实现！届时，一个经济繁荣、生态良好、文明和谐的新岚县将展现在世人面前，崛起在三晋大地！

三、关于 2011 年工作

各位代表，2011 年是中国共产党成立九十周年，是实施“十二五”规划的开局之年。做好今年工作，意义十分重大。根据“十二五”规划的总体安排和县十三次党代会精神，我们确定 2011 年全县经济和社会发展的主要预期目标是：GDP 力争超过 17 亿元，比上年增长 63%以上；财政总收入超过 3.6 亿元，在上年基础上翻一番；一般预算收入达到 1.7 亿元，同比增长 54%；全社会固定资产投资完成 32.8 亿元，同比增长 20%；城镇居民可支配收入超过 12300 元，同比增长 20%；农民人均纯收入超过 2600 元，同比增长 17.5%。万元 GDP 能耗、二氧化硫与化学需氧量排放量等约束性指标确保完成市下达任务。

围绕上述目标，今年我们要力争在以下十个方面见成效：

（一）以转型发展为方向，在工业龙头项目建设上见成效。

工业龙头项目是发展县域经济的支撑和实现转型跨越的关键。按照工业新型化的要求，年内要着力扶持和抓好以下工业产业项目建设。一是在新型原材料产业方面。要突出抓好太钢袁家村铁矿采选项目，确保年产 750 万吨铁精矿粉项目第一系列建成投产，配套建设的 200 万吨球团项目主体完工；金隅水泥日产 2500 吨熟料新型水泥生产线项目要达产达效，并开工建设余热发电项目。二是在冶金铸造产业方面。要着力抓好园区铸造基地建设。继亨铸造 30 万吨铸件/年技改项目、10 万 m²机加工和生产线厂房、柴油机曲轴和汽车转向器壳体加工线开工建设，配套建设的 518m³铸造生铁高炉年内完成前期工作；盛华 10 万吨/年精密铸件一期 5 万吨、佳昌汽配 10 万吨/年精密铸件一期 5 万吨项目 10 月份建成并投产达效；泰鑫铸造二期 3 万吨项目建成投产。三是在煤化工产业方面。焦煤集团正利煤业 150 万吨煤矿项目，确保年内投产达效；昌恒煤焦 90 万吨、龙达煤业 90 万吨矿井年内主体完工。加快推进皖北煤电集团 2×10 亿立方米煤制天然气和“3052”项目。

（二）以培植特色产业为重点，在农业产业化发展上见成效。

要大力推进优势产业基地化建设。全面扩展优质马铃薯种植规模，建成10万亩无公害马铃薯生产基地。油松育苗基地要在技术指导、市场对接上下功夫，突出规模效应，年内新增育苗3000亩。继续推广绒山羊养殖标准化小区建设，带动舍饲圈养，提高产业效益。要大力加强农业龙头企业建设。年内要启动扩建康农薯业无菌组培实验室，力争使微型薯生产能力达到500万粒，满足全县1000亩原种生产基地用种需求。宜芳食品有限公司变性淀粉与马铃薯全粉加工两条生产线，年内要建成投产。青禾苑农产品有限公司要着力提高产品质量、创优特色品牌，力争成为我县农特产品龙头企业。同时，积极发展精莜面、胡麻油、优质小米等小杂粮精加工项目，抓好商标注册、质量认证、包装上市等工作。通过加强龙头企业建设，使我县形成公司、基地、农户一体化，繁育、种植、加工、销售一条龙的农业产业发展格局。

（三）以路、电、水为着力点，在基础设施建设上见成效。

道路方面，今年要重点实施好“121”工程（即1条铁路，2条高速连接线，100个行政村街巷硬化）。太兴铁路要尽快完成征地、拆迁，确保年内全线开工。太佳高速两条连接线，梁家庄出口至县城连接线省发改委已正式批复立

项，娄岚出口至县城连接线进入可研评审阶段，要加强领导，加大力度，争取两条线在近期开工建设，使我县城区与高速公路实现快速连接，进一步凸显我县的区位优势。100个行政村街巷硬化工作，要提高标准，严把质量，加快进度，力争在国庆节前全部完成。电力方面，年内要完成普明35千伏变电站升压改造、王狮35千伏变电站增容改造、东梨35千伏送电线路改造和10千伏城网 I 回、II 回线路改造，使我县高、中、低压线路全部建成双回路供电体系。水利方面，要全面铺开上明河、普明河18.6公里河道综合整治工程，完成太钢岚县矿业公司3000万吨汾河调水工程和21村、9000人的农村饮水安全改造工程，争取岚城万亩灌区节水改造续建配套工程立项建设。

（四）以规划为先导，在推进城镇化建设上见成效。

规划是城镇建设的基础，实现城镇科学发展必须首先进行科学规划。7月底前，要全面完成县城规划建设区15平方公里控制性详细规划和重要地段修建性详细规划以及12个乡镇、20个重点村的村镇建设总体规划。在此基础上，年底前完成县城规划控制区35平方公里的总体规划和其他行政村总体规划，使我县城镇化建设真正走上依法、规范和科学发展的轨道。要加强规划执法。规划一经确定，一切城乡建设包括群众宅基地自建工程都必须服从规划要

求。要严厉打击各种违法违规建设，年内要全面整治城区主街道和高速公路、国省道主通道范围内的临时建筑和违章建筑，坚决维护规划的严肃性和权威性。要按照城乡规划切实加快城镇基础设施建设。尽快启动向阳路西延、新四路、新中街、新七街两横两纵新区路网建设项目，全面拉大县城发展框架；开工建设县城规划馆和民党纪念馆，集中展示我县的发展前景和人文底蕴；在城区新建6处水冲公厕和两个蔬菜专业市场，完成生活垃圾处理厂和污水处理厂提质改造工程，全面提升城市综合服务功能。按照统筹城乡、布局合理、功能完善、特色鲜明的原则，建设普明、岚城、界河口、梁家庄、社科等区域中心小城镇，使其在集聚人口、连接城乡、承接产业等方面发挥示范带动作用。

（五）以“三项整治”为契机，在创建卫生县城上见成效。

今年以来，按照市委的总体要求，我县上下广泛发动、全民参与，轰轰烈烈开展了环境卫生、街道装饰和交通秩序“三项整治”活动，城乡面貌得到了极大改善。要不断引深“三项整治”活动，扩大、巩固“三项整治”成果，坚持以城带乡、以乡促城，推进“三项整治”由治标保洁向工程建设转变，由突击治理向长效机制建设转变，由制

度建设向城市品牌创建转变。要进一步加大对残垣断壁、临时和违章建筑的整治拆除力度。要按照人民路示范街标准，加快推进西三街、新建路等城区重点道路的升级改造。要狠抓环卫保洁、广告牌匾和交通秩序管理三支队伍建设，配齐环卫设施，充实环卫人员，健全工作制度，形成长效机制。要坚持不懈以“创卫”统领“三项整治”，全面落实防疫疾控、健康教育等各项“创卫”工作任务，切实将我县打造成为卫生清洁、环境优美、秩序良好的宜居城市，确保年内成功创建省级卫生县城。

（六）以造林绿化为突破口，在生态岚县建设上见成效。

要切实加快造林绿化步伐。咬住通道绿化、国省道两侧荒山绿化、油松育苗、环村环企环校绿化等重点环节，在春季完成5万亩造林任务的基础上，继续动员各方面力量，多渠道增加投入，下功夫抓好秋季植树造林，力争全年新增造林面积突破8万亩。要创新营林机制，深化集体林权制度改革，通过家庭承包方式将林地承包经营权和林木所有权明确到户，调动广大农民造林育林的积极性和爱林护林的自觉性，实现资源增加、农民增收、生态良好、社会和谐的目标。要加强节能减排和环境保护工作。严格实行节能预警，大力推广节能技术，坚决淘汰落后产能；

严格执行节能评估、环评审批制度，坚决杜绝不符合国家产业政策、环保政策的项目上马，从源头上转变畸重的产业结构与粗放的发展模式。加强资源节约，引导全民树立节水、节能、节材理念，推行生态环保的生产生活方式。

（七）以基础教育为根本，在提升全民素质上见成效。

一是要狠抓教育教学管理。以提高质量为目标，把教育教学管理作为基础教育的关键环节和生命工程。抓好常规教学管理，抓好教学质量监测和评估管理，抓好教学科研管理。通过强化管理，稳步提升教育教学质量，扭转优生外流严重、群众意见较大的被动局面。二是要狠抓校长和教师队伍建设。完善教师绩效考核机制，严格实行教师绩效工资制和末位淘汰制。加强校长队伍管理，严格实行公开选拔聘任制度，加大任期目标和年度目标管理考核，努力提高学校管理水平。三是要狠抓教育基础设施建设。坚持“就近撤并、整合资源”的原则，合理调整学校布局。大力改善办学条件，加快标准化校园建设，完善校舍安全改造工程，加快30轨制岚县中学新校区建设和12轨制职业中学建设，使教育的基础面貌得到切实改观。四是要狠抓文化岚县建设。搞好群众性文明创建活动，加强青少年思想道德建设，开展“送戏、送电影、送图书”三下乡活动，推进农家书屋全覆盖建设，发掘岚城面供、岚县剪纸等特

色文化产业，完成旅游规划编制，加快白龙山、饮马池草甸等自然和人文景观建设，推进文化事业大繁荣，促进全民素质大提升。

（八）以安全网络建设为关键，在强化安全生产工作上见成效。

安全生产问题，事关人民群众的生命财产安全，事关社会稳定大局。要持续引深安全生产专项整治工作，重点抓好煤矿、非煤矿山、尾矿库、道路交通等行业、领域安全生产管理，加大安全生产隐患排查治理力度，严厉打击私挖滥采和非法违法生产经营活动，全面推进安全生产标准化建设，有效提高企业安全生产保障能力。要积极开展安全保障型企业和安全保障型乡村的创建工作，年内要高标准建设一个安全保障型示范企业、一个安全保障型示范乡镇，一个安全保障型示范村和社区。要突出抓好以乳制品、食用油、保健食品、鲜肉和肉制品、食品添加剂、酒类等为重点的食品安全综合整治工作，高标准建设定点屠宰场所，坚决杜绝私屠滥宰可能引发的食品安全隐患。认真开展打击非法添加剂和滥用食品添加剂专项整治活动，严厉查处食品生产、流通、销售领域违法违规行为，始终保持对食品违法犯罪行为的高压态势，确保人民群众饮食安全。

（九）以创新社会管理为抓手，在和谐岚县建设上见成效。

随着经济社会的快速发展，社会各阶层矛盾日益凸显，创新社会管理已成为当前迫在眉睫的任务。一要畅通民意渠道。公开县委书记、县长电话，零距离倾听群众呼声，妥善解决群众的实际困难和问题。健全政府门户网站专栏设置，进一步拓宽群众诉求和参政议政渠道。二要强化应急管理。尽快组建成立应急救援中心，加强应急演练，完善应急防控体系，提高应急救援能力，有效应对突发事件，保障公众生命财产安全。三要加强矛盾源头治理。建立健全矛盾排查调处机制，切实维护群众的合法权益；建立流动人口基础信息库，加强流动人口的管理；加强服刑在教人员、刑满释放解教人员、社会闲散人员等高危人群的常态化帮教管理。四要加强社区服务和管理。年内要引导支持成熟的社区建立健全物业管理、家政服务中介组织，逐步实现居民小区的管理自治。

（十）以改善民生为己任，在社会事业建设上见成效。

一是加快推进扶贫开发和新农村建设。围绕“整村推进、移民扶贫、产业扶贫、教育扶贫、劳动力转移培训”五项重点，切实加大扶贫开发力度，启动片区扶贫开发马铃薯种薯产业项目、以工代赈扶贫移民和生态扶贫项目，

年内减少贫困人口1.5万人。加快新农村建设步伐，继续探索以工补农新路子，重点抓好12个新农村示范村建设。二是加快基本医疗保障制度建设。要稳步推进医药卫生体制改革，落实国家基本药物制度，充实医护人员队伍，强化医德医风建设，提高医疗卫生服务水平。要抓好新型农村合作医疗、城镇居民医疗保险和城乡困难群众大病医疗救助工作，新农合参合率达到98.7%。要加强医疗卫生事业基础设施建设，抓好总投资2亿元的岚县皖煤医院项目，年内确保住院楼主体完工。三是加快社会保障体系建设。严格落实城镇职工养老、失业、医疗保险和社会救助制度，进一步加强新型农村养老保险试点工作，大力度推进失地农民养老保险工作。以提高优抚对象、城乡低保、农村五保待遇为重点，着力保障低收入群众基本生活。要努力做好就业和再就业工作。全面落实扶持创业优惠政策，大力开发公益性就业岗位，城镇登记失业率控制在4%以内。切实加大技术培训，推进就业服务制度化，年内培训劳动就业人员1500人次。认真抓好保障性住房建设工作。加大廉租房、经济适用房建设和农村危房改造力度，解决特困群众和低收入人群的住房困难问题。进一步加强计划生育工作，认真落实计生奖励扶助政策，将人口出生率控制在10%以内，人口自然增长率控制在6%以内。此外，要切实保护妇

女和未成年人权益，全力推进新闻出版、民族宗教、史志档案、拥军优属、防震减灾等工作，推进各项事业全面发展。

各位代表，在圆满完成上述工作任务的同时，县人民政府向全县人民郑重承诺，年内要全力办好以下“十件实事”：一是全面实施农村街巷硬化工程，年内完成100村、550公里，到明年实现行政村街巷硬化全覆盖；二是新建29个农村便民店，确保老百姓放心消费；三是建成41个农村文化、体育活动场所，进一步丰富群众的文化体育生活；四是全力发展职业教育，免费培训劳动就业人员1500人次；五是实现农村社会养老保险全覆盖，同时将我县列入城镇居民养老保险国家级试点县；六是新建6所（城区2所、乡镇4所）标准化幼儿园，缓解学前幼儿入学难问题；七是全面完成城区天然气集中供气项目，力争10月底城区居民用上天然气；八是新建标准化定点屠宰场，彻底改变我县无序屠宰的局面；九是新建140套7000平米廉租房、80套5000平米经济适用房，改造500户农村危房，解决贫困人群住房困难问题；十是完成城区集中供水一期改造工程，让居民喝上优质安全饮用水。

四、加强政府自身建设

圆满完成“十二五”和今年既定的各项工作任务，迫切需要我们不断加强政府自身建设，全力打造学习型、法治型、服务型、效能型、勤廉型“五型”政府。

一是打造学习型政府。政府及其各部门要树立全员学习、终身学习的良好风气，坚持把学习能力作为第一能力，把学习需要作为第一需要，科学制定学习计划，建立健全学习制度，全面开展学理论、学政策、学经济、学法律、学科技、学管理“六学”活动，做到“工作学习化”和“学习工作化”。通过学习，不断提高对新情况、新事物的认知能力，不断提高谋全局、抓机遇、解难题、求突破的能力，不断提高科学决策、驾驭经济和把握全局的能力。

二是打造法治型政府。要认真完善、严格执行政府各项制度，推进政府工作规范化、制度化。要坚持用制度管权、管事、管人，用制度规范、约束和引导政府行为。要充分发挥政府法律顾问的决策咨询作用，推行重大决策法制审查制度，开展法制宣传教育，不断提高依法行政的能力和水平。要自觉接受县人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，自觉接受人民群众和社会各界的监督。要积极推进政务公开，增加政府工作透明度，保障公民的知情权、参与权和监督权。

三是打造服务型政府。要加快行政审批制度改革，简

化审批手续，缩短审批时限。要推行首问负责制、服务承诺制，增强服务意识，提升服务水平。要大兴求真务实、密切联系群众之风，深入基层调查研究，体察民情、倾听民声、了解民意，化解民忧。要加大对项目的服务、扶持力度，实行领导干部“一线工作法”，真正做到领导在一线指挥、情况在一线掌握、问题在一线解决，努力建设认真务实的服务型政府。

四是打造效能型政府。要坚持“立说立行”的工作作风，以提高执行力为突破口，强化目标管理和绩效考核等一系列规章制度，建立快速通报和迅速处理机制，进一步夯实领导责任，做到事情有人干、责任有人担，确保人人肩上有担子、项项工作有落实。要加强协调联动和密切配合，促进全盘工作步调一致、高效运转、快速推进。要充分发挥政府督查室和监察局的职能作用，强化跟踪督办和效能监察，坚决杜绝有令不行、有禁不止的现象，提高行政效率，确保政令畅通。

五是打造勤廉型政府。要坚持执政为民的理念，一心一意谋事干事，尽心竭力为民办事。要牢固树立艰苦奋斗、勤俭创业的思想，坚决反对和制止各种铺张浪费行为，努力降低行政运行成本。要严格执行党员领导干部廉洁自律各项规定，加强对政府资金使用情况的监督检查，深入开

展机关“小金库”和公务用车专项治理，扎实开展纠风治乱各项工作，加大对滥用权力和失职渎职行为的追究力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风，有效杜绝各种违法违纪行为。

各位代表，宏伟蓝图催人奋进，转型跨越时不我待。让我们在中共岚县县委的坚强领导下，解放思想，开拓创新，扎实工作，奋力争先，为全面推进“五大建设”，早日实现“三新”岚县目标而努力奋斗！