

**岚县国民经济和社会发展**  
**第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

岚县人民政府  
二〇二一年五月



# 目 录

第一章 传承弘扬吕梁精神，坚定蹚出高质量转型发展新路.....	1
第一节 “十三五”规划执行情况.....	1
第二节 “十四五”时期经济社会发展面临的形势.....	9
第三节 指导思想.....	13
第四节 战略定位.....	15
第五节 主要目标.....	17
第二章 坚持创新驱动战略，激发发展活力和动力.....	22
第一节 积极搭建一流创新平台.....	22
第二节 提升企业创新主体活力.....	24
第三节 构建创新生态服务体系.....	26
第四节 营造创新生态社会氛围.....	28
第五节 统筹推进“六新”突破.....	30
第三章 坚定转型发展战略，推动县域经济实现新跨越.....	34
第一节 推动传统产业提质升级.....	34
第二节 培育壮大新兴产业.....	36
第三节 推动开发区做大做强.....	38
第四节 加快文旅深度融合发展.....	39
第五节 全面优化营商环境.....	42
第四章 坚持全面深化改革战略，努力实现更高水平崛起.....	45

第一节	深化重点领域改革.....	45
第二节	全面提升开放水平.....	48
第三节	全面推动消费升级.....	50
第四节	深化旅游景区体制机制改革.....	52
第五节	持续深化农业农村改革.....	53
<b>第五章</b>	<b>坚持生态文明战略，实现更高水平的绿色发展.....</b>	<b>56</b>
第一节	坚决筑牢生态安全屏障.....	56
第二节	坚决打赢污染防治攻坚战.....	60
第三节	提升资源综合利用水平.....	63
第四节	建立健全生态文明制度体系.....	66
<b>第六章</b>	<b>坚持乡村振兴战略，推动“三农”工作迈上新台阶.....</b>	<b>70</b>
第一节	构建“一主四副多中心”大县城格局.....	70
第二节	构建“四园两体一城镇”农业布局.....	72
第三节	实施绿色农业发展战略.....	75
第四节	实施乡村建设行动.....	79
第五节	巩固提升脱贫攻坚成效.....	83
第六节	加快推进城乡融合发展.....	85
<b>第七章</b>	<b>坚持民生保障战略，推动民生福祉全面加强.....</b>	<b>88</b>
第一节	实现更加充分更高质量就业.....	88
第二节	全面提升教育质量.....	90
第三节	完善卫生健康服务体系.....	93
第四节	完善公共文化服务体系.....	95

第五节	织密社会保障安全网.....	97
第六节	强化公共基础设施建设.....	99
<b>第八章</b>	<b>坚持法治保障战略，确保法治岚县建设纵深推进.....</b>	<b>102</b>
第一节	加快建设法治平安岚县.....	102
第二节	健全县域社会治理体系.....	104
第三节	完善法治保障体系建设.....	105
第四节	切实履行政府职责.....	107
<b>第九章</b>	<b>坚持安全发展战略，建设更高水平的平安岚县.....</b>	<b>109</b>
第一节	深入贯彻总体国家安全观.....	109
第二节	强化安全生产监管体系.....	110
第三节	积极防范化解重大风险.....	112
第四节	建立健全应急管理体系.....	114
<b>第十章</b>	<b>坚持党建引领战略，着力提升政府自身建设水平.....</b>	<b>117</b>
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	117
第二节	提高基层治理现代化水平.....	119
第三节	健全规划体系实施机制.....	121
第四节	广泛凝聚社会各界人士强大合力.....	122



# 岚县国民经济和社会发展第十四个五年规划和

## 二〇三五年远景目标纲要

《岚县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共岚县县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确我县未来五年经济社会发展宏伟目标、发展战略、主要任务和重大举措，展望二〇三五年远景目标，是全县人民共同的行动纲领，是党委领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据和引导市场主体行为的重要参考。

### 第一章 传承弘扬吕梁精神，坚定蹚出高质量转型发展新路

“十四五”时期是我国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，全县上下必须扛牢政治责任，胸怀“两个大局”，保持战略定力，进一步增强全面深度转型的政治自觉、思想自觉、行动自觉，全面贯彻落实省委、市委重大战略部署，奋力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，加快在转型发展上率先蹚出一条新路来，乘势而上书写岚县践行新时代中国特色社会主义新篇章。

#### 第一节 “十三五”规划执行情况

“十三五”期间，是岚县实现整体脱贫、全面建成小康社

会的决战期，是全面深化改革、推进经济社会转型发展的加速期，面对复杂多变的国际国内环境和经济形势，全县上下迎难而上，砥砺奋进。坚持党建统领、教育优先、改革挖潜、法治保障四轮驱动，全面实施脱贫攻坚、产业升级、基础配套、城乡统筹、民生改善、生态文明、社会稳定七大工程，以全面建成小康社会为主要目标，扎实推进“三大攻坚战”，做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、惠民生、促转型、保稳定各项工作，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设都取得了新成绩，顺利完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，高质量转型发展迈出坚实步伐，为“十四五”时期更好更快发展奠定了良好基础。

**综合实力稳步提升。**“十三五”以来，全县经济保持平稳增长态势。2020 年底，全县地区生产总值完成 44.46 亿元，比 2015 年增长 35.96%；三次产业结构比由 2015 的 10.1:61.1:28.8 转变优化为 8.1:56.4:35.5，经济发展由资源型向绿色低碳型迈进；规模以上工业增加值完成 25.23 亿元，比 2015 年增长 27.67%；一般公共预算收入完成 5.69 亿元，比 2015 年增长 48.56%；社会消费品零售总额完成 11.01 亿元，比 2015 年增长 8.4%；城镇居民人均可支配收入完成 22816 元，比 2015 年增长 34.31%；农村居民人均可支配收入完成 6851 元，比 2015 年增长 56.77%。特别是 2020 年克服疫情影响，全县六项主要经济指标增速均高于全国、全省



和全市平均水平，经济发展呈现强劲上升动力。先后被授予全国十佳生态旅游城市、中国最佳康养旅居度假名县、国家卫生县城、国家园林县城、全国生态环境建设重点县、山西省小流域治理先进县、山西省生态建设红旗县、山西省重点林区县、山西省文明县城等荣誉称号。

**脱贫攻坚决战完胜。**“十三五”时期，在县委县政府正确带领下，我县认真落实中央、省委、市委农村工作和脱贫攻坚各项决策部署，以实施乡村振兴战略为总抓手，坚持脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，精准施策，攻坚克难，全面实施“十二大”扶贫工程，累计投入脱贫资金 21.95 亿元，累计发放扶贫小额贷款 4.4 亿余元，形成了以马铃薯全产业链为主，生态造林、生态养殖、生态旅游和小杂粮种植加工为辅的“一主多辅”脱贫产业链。马铃薯产业收入占到农民人均收入的 49%以上，成为全县群众脱贫致富的主导产业。脱贫攻坚战取得了决定性胜利，全县各项脱贫指标全部达标。作为吕梁市 6 个国定贫困县之一，2018 年底提前一年历史性地甩掉了贫困县的帽子。2020 年全县 6.2 万建档立卡贫困群众全部实现高质量脱贫，脱贫攻坚工作考核多年以来位居全省第一方阵，并被国务院扶贫办选定为全国扶贫经验交流基地，为全国全世界扶贫经验交流贡献“岚县智慧”。

**生态环境持续改善。**“十三五”期间，全县上下坚定不移贯彻“两山”发展理念，积极践行吕梁山生态保护与修复治理

重大战略部署，持续推进环保整治和生态修复，生态环境约束性指标计划已全部完成。大力实施“七个一批”和“六大专项行动”，全面打响“6+7”生态环境突出问题整治攻坚战。重点行业全面达标排放工程，县城建成区淘汰 10 蒸吨以下采暖燃煤锅炉，集中供热普及率达到 90%，提标改造企业 10 户，万元 GDP 能耗下降 19.5%，全面实现大气环境质量持续改善，县域环境空气质量在全省位于前列，二级以上天数保持在 287 天以上。逐步推进 37 个村庄农村环境综合整治，规范设置农村饮用水源地标识标牌及防护设施，生产生活污水，生活垃圾统一收集集中处置。狠抓河流水质综合治理，扎实推动“河长制”、“河流警长制”，国考曲立断面水质稳定达地表水Ⅲ类以上，为全省汾河流域国考断面退出劣五类做出了积极贡献。持续实施造林绿化，加强生态保护修复。率先在全省开展“林长制”试点工作，形成“法治人治智治”三治融合，“造林护林营林”三管齐下，“绿化彩化财化”三化同步的现代林业治理体系。“十三五”共完成造林 39 万亩，造林绿化率提升了近 10 个百分点，完成省厅下达 13 万亩退耕还林任务。全县林草覆盖率达 39.6%，人均公园绿地面积 10.67 平方米。

**民生福祉不断增强。**坚持以人民为中心的发展理念，统筹发展各项社会事业。坚持每年实施便民利民惠民实事，民生支出占比保持在 80%以上，2016 年以来民生领域投入累计

达到 70.29 亿元。基础设施日趋完善，信息网络覆盖全县，水、电、暖、气充分保证。集中供热面积由“十二五”末的 50 万平方米增长到“十三五”末的 318 万平方米，天然气管网覆盖城区，煤改气管网覆盖城郊农村，乡级机关及学校医院实现清洁取暖全覆盖。完成农厕改造 16335 座。五大措施助力稳就业促增收，五年共完成各类培训 15458 人，转移农村劳动力 11495 人，城镇新增就业 8339 人，创业就业 1733 人，失业人员再就业 1905 人，就业困难人员就业 443 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。“十三五”末城镇居民人均年收入 22816 元，年均增长 6.08%，农村居民人均年收入 6851 元，年均增长 9.41%，增速较城镇居民高出 3.33 个百分点。教育基础设施极大改善，教育均衡发展稳步推进，学前教育、义务教育、高中教育和职业教育，教育教学质量逐年提高。县乡村卫生服务体系基本完善，公共卫生服务水平全面提高，落实了药品“两票制”制度，组建了县级医疗集团，基本公共卫生服务能力不断提升，167 所村级卫生室标准建设全覆盖。社会保障体系日趋完善，社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业等有序推进。建成投用日间照料中心 54 所，城乡居民基础养老金由每月 95 元增加到 139 元。群众安全感、满意度位列全省第一方阵。

**改革创新深入推进。**以开放促改革促创新促发展，持续推进“放管服效”改革，着力打造“六最”营商环境。行政审批

和公共服务与国家省市同步 703 条，企业证照审批流程时间压缩 50%以上，位居全省第一方阵。不断创新招商引资工作，以承接“京津冀”产业转移为突破口，紧盯长三角、珠三角等东南沿海资本富集地和产业转移输出地，全面落实“六个一”项目推进机制和“四个一”督办调度机制，开展精准招商。“十三五”时期累计招商引资 284.8 亿元。改革成果亮点纷呈，合作社造林、购买式管护、林业资产收益、医疗卫生机构一体化改革、农村宣传员制度等一大批改革事项稳步推进。积极推动省级经济开发区建设，深化“三化三制”，积极引进优质项目，加快推进项目建设步伐，2020 年开发区利用外资和进出口贸易实现零的突破，各项考核指标实现争先进位。年度考核指标进入全省、全市优秀行列。“十三五”末，开发区工业产值占全县工业经济比重 65%，新投产项目对全县经济增长贡献率达 60%，开发区“主战场”、“主阵地”、“主引擎”作用初步显现。

**社会大局和谐稳定。** 长期坚持以人民为中心的发展思想，不断提高治理能力现代化水平，为全县经济社会高质量发展营造安全稳定的发展环境。提高政治站位，不断加强政府自身建设，政务公开持续深化，扎实推行公共服务便捷化，切实转变政府职能，不断提高行政效能。充分学习借鉴“枫桥经验”，探索推进形成法治、自治、德治“三治融合”的基层治理新模式，积极创新建设“三个中心”、“三个协会”，实现基

层治理效能有效提升。统筹推进“三无”单位创建工作，规范基层基础建设，全面推广司法所规范化建设，人民调解工作成果显著，有力维护了社会稳定。信访形势不断好转，民意诉求渠道进一步畅通，“零上访”创建取得扎实成效。扎实推进“雪亮工程”建设，实现了县域监控全覆盖，管控无死角。安全生产形势稳步好转，五年来未发生重大安全生产事故。省级文明县城顺利通过复评验收，平安岚县、法治岚县、禁毒示范城市创建工作取得成效，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升，社会大局保持和谐稳定。

**表 1：岚县“十三五”规划主要指标实现情况**

指 标	规划目标		实现情况	
	2020 年	年均增速 (累计)	2020 年	年均增速 (累计)
1、地区生产总值（亿元）	55	10.90%	44.46	7.1%
2、公共财政收入（亿元）	8	15.80%	5.69	9.7%
3、全社会固定资产投资（亿元）	80	15%	18.36	—
4、社会消费品零售总额（亿元）	18.3	12%	11.01	1.7%
5、工业增加值（亿元）	30	9%	25.23	5.5%
6、粮食总产量（万公斤）	9340	10%	6996	3.5%
7、服务业增加值比重（%）	22	—	35.5	—
8、外贸进出口额（万美元）	1000	—	9.5	—
9、加工贸易进出口总额（万美元）	500	—	9.5	—
10、常住人口城镇化率（%）	60	(17)	43.07	—
户籍人口城镇化率（%）	45	—	31.03	—
11、研究与试验发展(R&D)经费投入强度（%）	—	高于一般预算支出增长速度	—	高于一般预算支出增长速度

12、每万人口专利申请量（项）	12	—	—	—
13、职业技能鉴定培训人数（人）	1600	—	6197	—
14、培训新型农民人数（人）	5000	—	50	—
15、科技进步贡献率（%）	60	—	—	—
16、网络覆盖率（%）	100	—	100	—
17、城镇居民人均可支配收入（元）	30556	12.50%	22816	6.9%
18、农村居民人均可支配收入（元）	10000	19%	6851	11.4%
19、学前三年毛入园率（%）	农村 95	(36.5)	98.7	—
	城镇 100		100	—
九年义务教育巩固率（%）	98	—	100	—
高中阶段教育毛入学率（%）	> 95	—	95.2	—
20、城镇新增就业人数（人）	8150	—	2083	—
城镇登记失业率（%）	< 4	—	2.82	—
21、全县贫困人口脱贫（万人）	4.016	1	6.2	—
22、城镇保障性住房覆盖率（%）	≥23	—	25	—
23、城乡居民养老保险覆盖率（%）	100	—	87.97	—
24、城镇常住人口基本医疗保险覆盖率（%）	95	—	96	—
25、新型农村合作医疗参合率（%）	100	—	96	—
26、县乡村三级医疗卫生机构达标率（%）	> 95	—	96.2	—
27、公益文化设施覆盖率（%）	100	—	100	—
28、人均公共体育场地面积（平方米）	1.5	—	1.58	—
29、供水能力（万 m <sup>3</sup> ）	—	—	310	23%
30、农村自来水普及率（%）	98	(4)	98	
31、财政对科技、教育和卫生投入占财政预算比例（%）	—	高于一般预算支出增长速度	—	高于一般预算支出增长速度
32、人均预期寿命（岁）	77	(3)	75.8	(1.8)
33、单位地区生产总值能源消耗降低（%）	3	(15)	—	—
34、万元工业增加值用水量降低（%）	3	(15)	—	—
35、单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	(15)	—	—
36、农业灌溉水有效利用系数	0.87	—	0.75	—
37、饮用水源地水质（扣除本底值）达标率（%）	100	—	100	—

38、空气质量标准达二级以上的天气数(天)	> 345	—	266	—
39、细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度下降 (%)	—	3	—	-6.67
可吸入颗粒物(PM10)年均浓度下降 (%)	—	4	—	-12.09
二氧化硫排放减少 (%)	—	(15)	—	(15)
化学需氧量排放减少 (%)	—	(10)	—	(10)
氮氧化物排放减少 (%)	—	(10)	—	(10)
氨氧排放减少 (%)	—	(15)	—	(15)
40、城市燃气普及率 (%)	—	—	47	3.0
城市集中供热普及率 (%)	90	—	98	—
41、城市生活垃圾无害化处理率 (%)	80	—	95	—
城市污水处理率 (%)	95	—	95	—
42、耕地保有量 (万亩)	—	—	63	—
43、林地保有量 (万公顷)	8.6	0.50%	8.6	—
林地利用率 (%)	46.52	(17.29)	46.52	—
44、森林蓄积量 (万立方米)	181.7	12.30%	141	—
森林保有量 (万公顷)	4	9.90%	3.208	—
森林覆盖率 (%)	30	(9)	20.94	—
45、建成区绿化覆盖率 (%)	—	—	41.54	—
建成区绿地率 (%)	35	(1.2)	36.9	(3.1)
46、党风廉政建设和反腐工作群众满意度 (%)	99	—	99	—
47、亿元地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/亿元)	<0.3	—	0.022	—
48、煤矿生产百万吨死亡率 (人/百万吨)	<0.2	—	<0.2	—

## 第二节 “十四五”时期经济社会发展面临的形势

“十四五”时期，我国将进入新发展阶段，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的第一个五年。当前和今后一个时期，国际环境日趋

复杂，不确定性明显增加，我县必须准确把握机遇、有效化解风险，确保规划目标任务顺利实现。

**从国际看**，国际环境日趋复杂，不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，全球经济重心东移、世界政治格局、科技与产业、全球治理、世界秩序等面临前所未有大变革，全球新一轮产业分工和贸易格局加快重塑。把握全球新一轮科技革命和产业变革机遇，推动产业高质量发展，抢占产业和科技发展制高点成为我国“十四五”时期战略选择。

**从国内看**，“十四五”时期将是中国由中等收入阶段迈向高收入阶段的关键时期，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件。新业态、新模式、新场景将不断涌现。人才战略成为未来五年重要战略选择，提高社会治理法治化水平，建设“服务型政府”，长期坚持“两山”发展理念，坚定不移走可持续发展之路，5G、互联网——物联网线上线下融合对生产生活方式产生革命性变革，带动新型技术和新型产业深度融合。因此需要准确识变、科学应变，抓住机遇，应对挑战，努力开创发展新格局。

**从省内看**，我省正处于资源型经济变革期、转型综改攻坚期、重塑山西形象的窗口期。“十四五”时期“转型出雏型”



是我省重要阶段性战略目标。坚定树立“转型为纲”鲜明导向，构建“一切为了转型，一切服务转型”的高质量转型发展新格局。以“四为四高两同步”的总体思路和要求为指导，聚焦“六新”，为我县经济社会发展明确了方向。

从吕梁全市看，坚持新发展理念，以高质量发展为主题，以创新驱动为主线，以建设市域中心城市和向西开放桥头堡为引领，聚焦“六新”攻坚、提升城市品质、推进乡村振兴、蹚出转型发展新路、补齐民生短板，大力弘扬吕梁精神，全面实施“四三战略”，全力打造“九大基地”，推动建成创新吕梁、绿色吕梁、开放吕梁、幸福吕梁，为我县未来发展规划了路线图、明确了时间表，在全省转型发展上率先蹚出一条新路来具有多方面的优势和条件。

从岚县自身看，我县发展具有“十大优势”：一是国家大力推进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展战略，补齐基础设施和民生短板等外部政策为岚县的发展提供了有利时机；二是山西作为国家资源型经济综合配套改革试验区，是党中央赋予的金字招牌，诸多政策红利叠加释放，为我们加快发展提供了新的机遇；三是省委强力打造太原都市圈核心引擎，为我们实现“融入太原都市圈 打造省城后花园”战略提供支撑；四是岚县脱贫攻坚决战完胜，交出了高质量答卷，农业产业、基础设施、公共服务水平大幅提升，为高质量高速度转型发展打下了坚实基础；五是岚县地处晋

陕蒙金三角地段，跨区域联通交通网基本成型，为实现优势整合互补和各类要素合理流动提供了平台保障；**六是**坚持绿色发展理念，生态环境发生根本性变化，生态潜力持续释放，后发优势不断显现；**七是**一二三产融合发展，产业结构进一步优化，为县域经济高质量高效发展奠定了基础；**八是**省级经济技术开发区建设，成为县域经济发展的新引擎；**九是**政务服务水平持续提高，营造环境日益优化，县域发展软实力日益增强；**十是**经过“不忘初心、牢记使命”主题教育、脱贫攻坚等洗礼和锻炼，全县上下众志成城，想干事、能干事、干成事的热情空前高涨，为高质量高速度发展奠定了思想基础。

**总体来看**，“十四五”时期，我县大有发展潜力可挖，大有发展机遇可抓，大有发展事业可为，在看到发展机遇的同时，我们更要清醒认识到工作中的短板和不足，也要清醒看到我县经济社会发展还面临不少困难和挑战。**一是**县域经济总量偏小，发展基础薄弱，产业结构不优，创新支撑转型能力严重不足，实体经济辐射带动能力不强，开发区集聚效应、引领作用尚未充分发挥；**二是**城乡协调发展水平不高，基础设施和公共服务标准不高，民生事业欠账较多，文化、教育、医疗等公共服务还有很多短板；**三是**巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接还有差距，扶贫产业基础不够牢固，一些产业项目的带动能力有待提高；**四是**干部思想观念不适应新形势，一

些干部理念落后、能力不足、作风不实的问题不同程度存在，推动经济高质量发展、实施乡村振兴战略的思路不宽、举措不新。我们必须准确把握机遇，突出问题导向，强化底线思维，保持战略定力，瞄准短板、攻克难点、加快创新，培育发展新动力和竞争新优势，化挑战为机遇，推动全县经济社会持续健康发展，开创各项工作的新局面。

### 第三节 指导思想

“十四五”期间，岚县国民经济和社会发展规划的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，聚焦“六新”突破，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，市委“四三战略”工作部署，咬定“融入太原都市圈 打造省城后花园”目标定位，全力实施“九大战略”，建设更加富裕、更加文明、更加开放、更加宜居新岚县，接续奋斗、乘势而上，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋勇前进。

“十四五”时期如期实现更加富裕、更加文明、更加开放、更加宜居新岚县发展目标，推动我县经济社会持续健康发展，必须坚持：

**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领

导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持党要管党、全面从严治党，拓展岚县党的建设和党的事业新局面，不断提高推动高质量发展的能力和水平。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，扎实做好脱贫摘帽“后时代”工作，持续加大民生投入，补齐民生短板，办好民生实事，增进民生福祉，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增强群众获得感和幸福感，不断满足人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**始终聚焦“六新”突破，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，不断创新发展模式，构建新发展格局，转变发展方式，优化稳定产业链供应链，加快发展动能转换，强化经济技术开发区的创新驱动全县发展能力，实现“十四五”时期我县更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全战略目标的实现。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，以更高水平开放促进发展，加强县域治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，为“十四五”时期我县实现高质量转型发展增添发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展和安全两件大事，瞄准全国一盘棋，把岚县的发展放在省城发展大格局中，放在晋陕蒙、京津冀大联通中，放在新时代发展大变局中，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，主动融入国内大市场、大循环，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

#### **第四节 战略定位**

坚持胸怀“两个大局”，准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，“十四五”时期岚县发展的战略定位是：

**全国资源型经济转型综改示范区。**立足岚县铁矿、煤炭资源型经济，用足用好山西省作为全国唯一全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区这一政策机遇，重塑竞争优势，推动全面彻底系统转型。坚决把岚县打造成全国资源型经济转型综改的示范区。

**全国践行“两山”理论示范区。**坚持以习近平生态文明思想为指导，自觉践行“两山”理论，持续深挖拓展合作社造林生态扶贫潜力，探索完善林业资产收益、“林长制”生态建设模式，“造林护林营林”协调推进，“绿化彩化财化”同步发力，进一步完善现代林业治理体系，将岚县建设成为全国践行“两山”理论示范区。

**全国全域旅游示范区。**抓住国家全域旅游示范县创建机遇，依托我县优美的自然风光、厚重的人文历史、消暑清凉的气候条件，坚持文旅融合，着力打造全国知名“土豆花”特色旅游品牌，加快发展精品经济、精品旅游、精品小镇，形成高质量全域旅游发展格局，走出一条旅游业发展带动城乡一体化发展新路子，全力将岚县打造成为全域旅游示范区。

**全省农业多产业融合发展示范基地。**抓住国家马铃薯主粮化战略和省政府加快推进马铃薯产业发展机遇，持续推进马铃薯产业提质增效，持续扩大岚县“中国马铃薯（美食）之乡”和“岚县马铃薯”地标产品品牌的知名度，进一步提升马铃薯从育种到加工研发、县域旅游、餐饮文化等全产业链融合创新发展能力，将岚县打造成为全省马铃薯多产业融合发展示范基地。

**全省丘陵地区旱作农业机械推广基地。**依托岚县典型丘陵地区地理条件和旱作农业机械化基础较好优势，引进国家农高区（山西农谷）、山西农大（农科院）等重点骨干企业，大力推动机械化有机旱作农业发展，完善有机旱作农业技术体系，将岚县打造为有机旱作农业机械化示范推广基地。

**全省现代装备制造产业基地。**依托岚县资源优势，发挥省级经济技术开发区平台作用，整合优化铸造产业基础，做好传统铸造产业循环化、现代化、精密化改造，延伸产业链，全力打造高端铸造产业集群，将岚县建成全省现代装备制造

产业基地。

**全市新能源产业融合发展区。**依托区位优势、资源禀赋和良好的基础条件，紧密结合县域光伏、风电发展实际，大力推进风电与生态旅游、光伏与设施农业融合发展，大力发展新能源融合发展产业集群，将岚县建设成为全市新能源产业融合发展区。

**全市非遗文化发展展示区。**以“岚县面塑”国家级非物质文化遗产品牌为抓手，进一步挖掘、整理县内八音、纸扎、上明龙灯等非物质文化遗产项目，完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系。将非遗传承、文化产业、乡村旅游等要素深度融合，将岚县打造成为全市非物质文化遗产展示区。

**120 师红色遗迹保护区。**充分挖掘我县抗战前沿革命史、120 师抗战斗争史、全县军民抗战奉献史等红色记忆，最大限度传承发扬厚重的红色文化，大力开展文物保护工作，将岚县建设成为 120 师红色遗迹保护区。

## **第五节 主要目标**

深入贯彻党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的远景目标要求，我县到二〇三五年远景目标是：

在全面建成小康社会的基础上再奋斗十五年，经济总量再上新台阶，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发

展。全面构建一流创新生态，高质量发展实力能力大幅提升；基本实现县域治理体系和治理能力现代化，法治岚县、法治政府、法治社会基本建成，平安岚县建设达到更高水平；文化软实力显著增强，文旅融合发展的品牌影响力大幅提升；全社会文明程度达到新高度，全面建成文化强县；“人人持证、技能社会”建设持续深化，中等收入群体显著扩大，城乡发展差距和居民生活水平差距逐步缩小，人民群众现代化的高品质生活基本实现；生态环境根本好转，生态治理体系逐步完善，黄河流域岚县段生态系统质量和稳定性进一步提升，美丽岚县全方位呈现；资源型经济转型任务全面完成，在能源革命综合改革和解决资源型地区经济转型难题中形成“岚县方案”；人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础，确保到二〇三五年与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化、本世纪中叶与全国同步实现社会主义现代化。

“十四五”时期，综合考量全县发展实际，经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**建设更加富裕新岚县。**到2025年，全县经济社会发展综合水平显著提高，高质量发展产业体系基本形成，规模以



上工业企业数量和工业总产值实现翻番。乡村振兴深入推进，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，常住人口城镇化率达65%左右。经济增速高于全省平均水平，约束性指标完成省市下达目标任务，城乡居民可支配收入达到全省平均水平。

**建设更加文明新岚县。**社会主义核心价值观植根全民，全社会文明程度大幅提升，创建全国文明城市、全国科普示范县、全国双拥模范县。依法治县全面推进，司法公信力明显提高，社会治理体系和治理能力现代化水平明显提升。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化软实力显著增强。

**建设更加开放新岚县。**充分融入省城发展大格局中，与太原都市圈的经济、政治、文化、社会、生态等实现全方位对接，建成省城后花园。与京津冀地区产业互补进一步增强。高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制更加完善，政务服务更加高效便捷。营商环境持续优化，建成全省优化营商环境示范县。

**建设更加宜居新岚县。**山水园林城市框架基本形成，县城品质进一步提升，巩固提升国家卫生县城和国家园林县城创建成果，建成国家森林城市。新型城镇化高质量推进，城乡一体化进程明显加快，美丽乡村星罗棋布。教育、卫生、文化、社保等社会事业协调发展，基本公共服务均等化水平明显提高，人民生活生活条件大幅提升。

表 2：岚县“十四五”经济社会发展主要指标

序号	指 标	2025 年目标	属性
<b>一、经济发展（6 个）</b>			
1	地区生产总值(GDP) 年均增长率（%）	10	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	65	预期性
3	规上工业企业数量（户）	30	预期性
4	工业增加值占 GDP 的比重（%）	45	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	完成市下达任务	预期性
6	全员劳动生产率增长（%）	完成市下达任务	预期性
<b>二、创新驱动（4 个）</b>			
7	研发经费投入增长（%）	4	预期性
8	国家实验室/省实验室（个）	完成市下达任务	预期性
9	重点实验室/技术创新中心/工程研究中心（个）	完成市下达任务	预期性
10	高技术制造业增加值增速（%）	10	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级（7 个）</b>			
11	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1	预期性
12	5G 网络用户普及率（%）	60	预期性
13	新材料生产企业主营业务收入增速（%）	5	预期性
14	高端装备制造业增加值增速（%）	完成市下达任务	预期性
15	新产品开发数量年均增速（%）	12	预期性
16	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	70	预期性
17	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	完成市下达任务	预期性
<b>四、绿色生态（5 个）</b>			
18	空气质量优良天数比例（%）	完成市下达任务	约束性
19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	完成市下达任务	约束性
20	森林覆盖率（%）	26.5	约束性

21	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	完成市下达任务	约束性
22	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成市下达任务	约束性
<b>五、人的全面发展 (10 个)</b>			
23	从业人员持证率 (%)	>50	预期性
24	全社会劳动持证率 (%)	>25	预期性
25	城镇调查失业率 (%)	<4.5	预期性
26	基本养老保险参保率 (%)	>95	预期性
27	农村居民人均可支配收入增长率 (%)	10.5	预期性
28	城镇居民人均可支配收入增长率 (%)	8	预期性
29	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12	预期性
30	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.5	预期性
31	每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数 (人)	4	预期性
32	人均预期寿命 (岁)	77	预期性
33	体育人口占比 (%)	35	预期性
<b>六、安全保障 (2 个)</b>			
34	粮食综合生产能力 (万吨)	完成市下达任务	约束性
35	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	0.01384	约束性

## **第二章 坚持创新驱动战略，激发发展活力和动力**

始终把创新驱动放在转型发展全局核心位置，坚持“四个面向”，坚持“六新”引领，把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标、路径要求和战略举措，不断开创科技创新和高质量转型发展新局面，为岚县高质量高速度发展注入源头活水。

### **第一节 积极搭建一流创新平台**

培育建设创新创业载体，强化县域科技平台支撑。着力将经济开发区打造成为发展新技术、建设新项目、开发新产品、带动产业链上下游企业集聚的创新创业重要载体。

**高标准建设开发区创新平台。**坚持以科技创新为引领，以建设一流创新型特色开发区为目标，聚焦构建“基础研究+技术攻关+成果产业化”全过程创新生态链，集聚利用优势资源，深化与中国科协、山西农大（农科院）等机构战略合作，争取国家级、省级创新平台来岚设立分支机构。争取太原理工大学、中北大学等一批高等院校在我县建立产业（技术）创新研究院、科技研发中心、成果转化基地。重点瞄准装备制造、煤炭利用、马铃薯、沙棘产业，依托现有院士工作站，不断强化科研能力和高科技转化能力，为技术创新营造更好的制度环境、政策环境。深化科技体制改革，完善科技资金管理，加快开放、协同、高效的联合科技创新平台建设。支持骨干企业设立研发机构，引导企业“走出去”开展产学研合

作，围绕我县优势产业组建省市级企业技术中心、研发中心等科研平台，联合开展产学研合作。

**全面推进人才强县。**实施人才强县战略，坚持引才与育才并举、用才与留才并重，坚持创新机制用才、打造平台聚才、创优环境引才、深化改革育才，健全完善人才引进管理、服务激励体系，出台有前瞻性、有吸引力的人才政策，以感情留人、事业留人、待遇留人、环境留人、服务留人。面向产业链上下游、创新链相关方、供应链各环节，实施精准培育、精准引智、精准支持，不断创优创新生态。建立“高精尖缺”人才引进绿色通道，创新奖补政策，提供优质高效服务，打造优秀人才创业基地。统筹推进党政人才、企业经营管理人才、农村实用人才及社会工作人才队伍建设，进一步汇聚岚县转型发展的人才支撑。重视挖掘和发挥岚县籍在外优秀人才作用，为转型发展提供智力支撑和保障。

**构建新型产学研合作机制。**支持高等院校、科研院所以智力投入、技术转移、团队合作等多种形式与本土企业开展多层次合作，促进优质资源的有序流动与互利共享，逐步形成资源共享、风险共担、协同发展的区域产学研创新联盟。聚焦“融通创新”体制机制，鼓励企业通过与产业伙伴、知识伙伴、政府机构、创新中介机构等进行资源融合互补、知识协同共享、共创价值，突出系统集成和协同高效，破除创新主体、产业、区域、政策融合和创新要素流通瓶颈，提升创

新体系整体效能。结合岚县产业发展的需求，围绕前瞻技术的引进和产业化应用，完善科技成果产业化促进机制，健全包括重大科技成果发现与筛选、交易与转化、支持与跟踪服务的一整套流程和机制。

## **第二节 提升企业创新主体活力**

聚焦企业技术创新能力提升，充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用方面的主体作用，培育一流创新主体。

**加快企业科技创新平台建设。**组织开展规模以上企业研发机构达标行动，积极推动企业全面建设研发机构。推进大企业加快创建企业技术中心、工程技术中心、产业技术联盟等高水平创新平台，开展关键共性技术和“卡脖子”技术攻关，勇于担当、争创一流，实现“从有到强”的跃升。引导中小企业通过与高校、科研院所、大企业携手合作或配套协作，积极组建小型研发机构，开展研发活动，完成“从无到有”的突破。鼓励各类创新平台开展应用示范，实现开放共享，为大众创业、万众创新提供有力支撑。到2025年，实现规模以上企业创新研发全覆盖，力争省级以上科技创新平台和企业研发机构获得新突破。

**加快培育创新型领军企业。**以“优中选优、选优培强”为原则，遴选新能源、新装备、新材料等行业内具有较大规模、较强创新实力和发展潜力的骨干企业，采取“一企一策”、“一

事一议”等方式，集中各类创新资源支持企业集聚领军人才和团队。引导企业组建具有一流技术条件和研发水平的重大创新平台，持续牵引创新要素向骨干企业集聚，努力打造具有较强市场竞争力、具有显著产业带动效应、具有明显技术引领作用的创新型领军企业。加快培育高新技术企业，实施高新技术企业倍增计划和“小升规”计划。在人才引进、资金引进、项目引进、政策享受、研发创新等方面加大对高新技术企业的支持力度。进一步提升科技企业孵化器创业平台服务功能，大力扶持小、微科技企业成长发展，实施科技“小巨人”培育计划。

**全面提升企业技术创新能力。**围绕先进制造技术、能源技术、新一代信息技术、生命科学技术等，不断提升引领创新发展的能力和水平。落实支持企业创新发展的各类优惠政策。引导企业加大研发投入，支持企业参与承担国家及省重大科技专项，着力使企业成为创新需求的主体、研发投入的主体、研发活动的主体和科技成果应用的主体。鼓励支持企业加大创新型人才引进、培养力度。支持企业承担更多的行业标准、国家标准和国际标准的制（修）订，为提升企业产品质量，推进品牌高端化提供技术保障。推动数字化、网络化设计工具在企业产品研发设计中的应用，加快构建用户深度参与、产业链高度协同的新型研发体系。

**实施创新型企业家培育工程。**以增强创新意识、提高创新管理水平为重点，推进企业经营管理人才职业化、市场化、现代化和国际化，培养造就一批具有强烈机遇意识、敏锐战略眼光、高超协调能力、持久学习能力的创新型企业家。加快建立企业家培训体系，组织实施企业家培训工程，积极构建组织调训、联合培训、专题研修、网络培训和业务培训“五位一体”培训格局。研究制定企业家培训规划，注重对青年企业家和“双创型”小微企业企业家的培养，依托省市党校、行政学院、社会主义学院、重点高校和有实力的培训机构，开展精准化的理论培训、政策培训、科技培训、管理培训、法规培训。吸引更多高水平企业经营管理人才落户岚县，逐步壮大创新型企业家队伍。

### **第三节 构建创新生态服务体系**

加强制度创新，探索科技成果转化激励政策，鼓励重大技术转移转化示范，实现县域创新驱动发展环境持续优化。

**积极打造产业创新生态圈。**围绕岚县产业发展方向，精准定位主导产业和细分方向，绘制产业链一体化创新生态图，统筹推进产业创新生态圈建设。面向现有龙头企业配套需求，面向产业链上中下游补链需求，立足国际、国内两种资源，全面梳理各集群领域领军企业、科研机构、创新平台，开展精准招商和企业培育，全力推进“建链、延链、补链、强链、提链”，形成从上游原材料、游深加工到下游终端生产的



全产业链，着力构建以龙头企业为牵引，“龙头企业 + 研发机构 + 配套企业 + 产业基金 + 政府服务 + 开发区落地”的产业创新生态圈。

**完善产业技术服务体系。**围绕战略性新兴产业、新基建、优势特色产业和现代农业，进一步强化产业技术公共服务平台的规划和建设。突出产业链、创新链、服务链三链融合，加强布局优化、功能整合和作用发挥，着力构建覆盖科技创新全链条的公共技术服务体系。健全科技中介市场建设和扶持政策体系，支持和鼓励各类科技信息服务机构、知识产权（专利）代理机构、资产评估机构、投融资机构、技术转移服务机构等落户岚县。大力推行“互联网+”技术，促进科技服务业线上线下融合发展。

**不断完善科技金融服务体系。**构建符合岚县县域需求的科技金融服务体系。重点引进天使投资、创投、风投、担保机构，鼓励扩大天使投资、引导放大创投基金、大力发展私人股权投资、引进壮大投资管理队伍、积极拓展债权融资，推进各种形式的金融产品和服务创新，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系，实现科技创新链条与金融资本链条的有机结合，为创新创业提供坚实的保障。

**承接转化一批科技成果。**通过产业链、创新链、要素链、制度链、供应链多链聚合、有效耦合，推动产学研用深度融合，推动科技成果快速转化，逐步建立市场为导向的创新发

展机制。通过“政府签约落地、孵化载体承接、企业自主对接”等多种方式，推进中试基地建设，积极承接科技成果落地转化。重点支持精密铸造、现代设施农业、新能源、功能食品等企业与高校、科研院所构建产业技术创新联盟、新型研发机构等协同开展成果转化，培育具有地方特色的科技成果产业化基地。积极发挥马铃薯主食加工博士后工作站、马铃薯专家工作站、畜牧兽医专家工作站以及沙棘产业院士专家工作站作用，进一步深化农业产业产学研深度合作和科技成果转化。

#### **第四节 营造创新生态社会氛围**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持科技创新和制度创新“双轮”驱动。在全社会营造鼓励创新、支持创新、参与创新的浓厚氛围，为创新创业提供有利条件。

**建立完善创新政策体系。**聚焦经济发展的难点堵点，全面深化国资国企、能源革命、“放管服效”、农业农村、事业单位、财税金融体制等方面的改革，以深层次的改革拆除壁垒、增强动力。出台实施创新驱动发展战略加快创新型岚县建设的意见，出台人才队伍建设中长期规划和人才引进等系列政策，财政设立引导资金重点支持企业家引进和人才培养。出台激励科技成果转化的政策体系，调动市场主体加快科技创新和成果转化的积极性和主动性，营造有利于创新创

业创造的良好发展环境。到“十四五”末，岚县创新体制机制和政策制度环境达到全市先进水平。

**创新政府的管理机制。**强化科技管理机构职能定位和科技管理队伍建设，提高科技部门管理和服务能力，加强乡镇科技工作站力量。创新科技管理服务体系，构建符合县域发展的科技管理体系、技术服务支撑体系、人才培育发展体系和技术转化体系。在决策机制上，着力提高执政能力和行政效率，进一步创新管理服务方式，着力提高社会管理和公共服务水平。深化创新体系的“放管服”改革，改善硬环境、优化软环境。着力营造服务型政府，提升机关工作人员服务意识，提升服务质量和效率，努力创造基础设施完善、社会环境和谐、政府高效廉洁的商务环境。

**加强知识产权保护。**加快构建知识产权创造、保护、运用、服务体系。对新兴产业实施包容审慎监管，努力降低创新创业创造的制度性成本，严厉打击假冒伪劣行为，使创新者的合法行为得到切实保护。推进以加工企业为主体的科技成果转化和技术转移。建设知识产权服务机构，完善知识产权工作机制，加大宣传引导专利知识培训，鼓励企业开发自主知识产权核心技术。

**培育创新生态文化。**培育创新担当与创新容错文化，鼓励广大干部争当创新理念实践者、技术突破创造者、产业升级开拓者，宽容干部在改革创新中的失误，为一切创新创造

活动营造宽松环境。大力弘扬精益求精、持之以恒和守正创新的工匠文化，鼓励科技工作者潜心研究、久久为功，致力攻克一批核心技术“卡脖子”问题。鼓励企业家专注品质，追求卓越，打造更多享誉全国的“岚县品牌”。培育创新文化，大力宣传创新企业、创新团队、创新人物，全力营造尊重知识、尊重人才、尊重创新、尊重创造的浓厚氛围，形成全员创新、全链创新、全域创新的全社会创新格局。

### **第五节 统筹推进“六新”突破**

聚焦推动新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态产业突破，精准发力，持续创新，加快转型发展步伐，蹚出一条高质量转型发展的新路。

**抢先谋划新基建。**紧紧盯住布局、建设、应用“三个环节”，加快布局新基建建设。实施信息化发展战略，构建智慧城市发展管理体系，提升城市能级。利用大数据、人工智能、5G等数字技术，推进公共基础设施数字化建设改造。推进智慧城市、数字政府、智能矿井、远程医疗、生态环保等领域5G应用。加快5G网络规模部署，推进车站、社区、商场、景区等重点区域5G基站和配套网络建设。推进工业、交通、物流等重点领域物联感知设施部署。有序推进智慧警务建设。加快推进社区、街区、内保全要素智慧安防体系建设，提升全域全量、多维动态防控感知能力水平。深化与山西大数据产业发展有限公司的战略合作，积极推进建设智慧岚

县、大数据产业发展规划、大数据研究中心、大数据应用和电子商务等领域的项目落地。

### 专栏 1：“十四五”期间新基建重点建设工程

**岚县智慧化城管综合应用平台。**岚县智慧化城管综合应用平台建设项目，融合大数据、移动通信、互联网、物联网等先进的技术手段，搭建可复用的智慧城管平台，平台建设包括住建部要求的9大标准子系统及无线数据采集子系统、监督中心受理子系统、协同工作子系统、监督指挥子系统、应用维护子系统、综合评价子系统、基础资源管理子系统、地理编码子系统、数据交换子系统。

**推动研发新技术。**围绕煤炭深加工、金属冶炼、精密铸造、装备制造、绿色农业、食品科学等主导产业，聚焦产业发展瓶颈和产业需求在应用端发力，大力引进新技术、运用新技术，依托企业技术中心、研发中心等创新平台，不断优化创新生态，加强与国内外科研院所、高校、研究团队开展产学研合作，攻克一批关键性技术、前沿技术，以技术突破带动产业提质增效，真正让技术优势转化为推动我县高质量转型发展的产业优势和竞争优势。重点建设以太钢为龙头的工业示范园区和以康农为龙头的农业科技园区，加快数字化、网络化、智能化技术在各领域的应用。

**大力开发新材料。**把新材料产业摆在培育壮大战略性新兴产业的突出位置，做好做足“新、特、专、高、精、尖”文章，把新材料产业培育为新的支柱产业。全力支持北京碧海云智新材料技术有限公司环保新材料项目做大做强，支持继亨铸造有限公司扩大利用工矿废渣生产矿渣棉保温材料生产线。

支持太钢岚县矿业公司研发特种金属材料。积极引入碳基新材料、生物基新材料、钙基新材料等重点领域项目，逐步将新材料产业打造成我县经济高质量发展新引擎。

**深度研发新装备。**立足我县实际和长远谋划，加快补齐装备制造业领域短板，依托经济技术开发区龙头企业，加大支持服务力度，积极培育壮大矿用装备制造产业集群增加产能、扩大出口，提高企业市场竞争力。围绕铸造产业提质增效，推进精密铸造基地项目建设。将工业互联网技术与传统制造业结合起来，不断提高装备制造业的自动化、智能化水平。着力在现代煤化工、精密铸件等方面加强研发，推动新装备向技术自动化、产品智能化、设备成套化、产业集群化发展。

**加快推出新产品。**以高端化、智能化、绿色化、个性化、品牌化为主攻方向，加快科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高“四高”新产品的研发、转化、制造，全力打造顺应市场需求且具有核心竞争力的新产品。工业产品方面，要加快推进绿色涂料新产品、硅石矿产资源开发项目。重点支持开发区大规模加工生产汽车变速箱、刹车毂、车桥、矿山耐磨合金铸件、矿山机械、轨道交通配件等精密铸件新产品。农业产品方面，突出打造优质农产品深加工产业，加快脱水蔬菜加工项目建设。在土豆宴开发、面塑产业、土豆淀粉、沙棘、粗粮八宝粉、岚县精莜面、小杂粮等农特产品深加工方面推出一批具有较强市场竞争力的新产品。文旅融合产品要突

出创意创新，全力打造顺应市场需求的新产品。

**积极培育新业态。**整合现有电商资源，加快基础设施配套，建设电商园区，支持鼓励电商人才入驻，为新业态发展提供人才支撑。推动电子商务、电商直播、无接触配送、在线教育、在线医疗等新业态快速发展。着力把电商园区打造成为我县优质产品推广销售、对外形象宣传展示平台。提高传统种植、养殖产业全产业链社会化组织化程度，鼓励、支持和规范生产技术服务、机具租赁、作业服务、生产资料服务、金融（融资、保险）服务、销售服务等各类新业态创新发展。加快数字岚县建设，发展在线服务，政务网上办理，培育“智慧城市”新业态，推进县医疗集团信息化建设，培育“智慧医疗”新业态。

### **第三章 坚定转型发展战略，推动县域经济实现新跨越**

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，不断推动传统产业升级，积极培育发展新动能新优势，紧跟科技发展前沿和产业变革趋势，先行布局发展未来产业，构建“一切为了转型、一切服务转型”的工作格局，更快更好地推动县域经济高质量转型发展。

#### **第一节 推动传统产业提质升级**

推动传统产业高端化智能化绿色化，用科技创新赋能传统产业，大力推动“智能+”技改，加快煤焦、冶金、铸造等传统优势产业改造升级，推动传统产业提质升级。

**着力构建焦化产业循环经济产业体系。**加快推进社科区域四大煤矿煤炭开采产业升级，以低碳生产——循环经济——绿色清洁为主导，推动煤电、煤化工等一体化发展。依托皖北煤业、正利煤焦等大企业，向煤电热气一体化、煤化工建材一体化煤炭产业链方向发展。依托岚县丰达焦化冶炼企业发展实际，调整产品结构，加快促进煤焦化及煤焦油深加工行业高质量发展，形成煤、焦、化、电、热、钢、建、铸等为一体的循环经济产业体系，推动县域煤焦化产业集约发展、清洁发展、低碳发展、安全发展和可持续发展，努力建设兼容型绿色焦化示范企业。

**重点推进精密铸造产业群发展。**依托我县铸造产业发展



实际和省级经济技术开发区现代铸造产业园区定位，以数字化、网络化、信息化、智能化为引领，以科技创新为驱动，通过提质升级、整合转产、调整结构，引进龙头企业，着力将开发区现代铸造产业基地升级为现代装备制造工业园区。积极推进盛华、继亨、晨远等重点企业精密铸件加工生产项目，将精密铸造打造成为岚县工业支柱产业。

**扎实发展新型钢铁工业。**充分利用区域优势，鼓励太钢发展智能化、生态化采选——冶金一体化技术，形成生态型采矿产业和技术装备研发中心。重点建设太钢梁家庄钢铁工业园区，依托宝武（太钢）钢铁集团，加快促进太钢袁家村铁矿采选产业转型升级，着力构建集交易、仓储、装卸、配送于一体的服务体系，将铁矿采选产业基地升级为新型钢铁工业园区。到“十四五”末成为全省乃至全国特种钢、特色钢产业基地。

## 专栏 2：“十四五”期间工业重点建设工程

**发展以煤铁开采为重点的矿产品开发。**依托太钢集团优势，实现太钢袁家村铁矿石采选、球团项目和田野、古冶铁矿采选全部达到设计产能；正利煤业、昌恒煤焦达到设计产能；同安、龙达煤业顺利投产并逐步达到设计产能。

**发展以煤铁转化为重点的产业链延伸。**依托太钢、田野、鑫升采选业，打造普明新型冶金和装备制造产业园，实现钢铁冶金及机械制造新型装备制造业产业链；依托皖北煤业、正利煤焦等大企业，向煤电热气一体化、煤化工建材一体化煤炭产业链方向发展。

**发展以高新技术为重点的新型产业。**依托中电投、大唐新能源风电项目、京岚清洁能源生物质发电项目、岚县华源能源有限公司 2\*660MW 超超临界煤电项目、北京晶冠新能源光伏发电项目，强力推进新兴产业和国家优先发展产业项目的快速发展。依托太钢集团、皖北煤电集团、北京金隅集团等国有大型企业，充分发挥大企业、大集团、大项目的支撑作用，扩充总量和优化升级并重，全力推进大项目建设。

## 第二节 培育壮大新兴产业

坚定不移实施非均衡发展战略，加快优势转换，集中力量发展战略性新兴产业，为构建支撑高质量转型发展的现代产业体系奠定坚实基础。

**大力发展新能源产业集群。**依托区位优势、资源禀赋和良好基础条件，持续大力发展新能源产业，把新能源产业作为主导优势产业。打造风电生态旅游观光综合开发利用基地，充分利用北部山区生态林牧旅游带建设风电项目，发展新能源风能与高山草甸、森林植被、珍稀动植物相辉映的特色生态观光旅游，最大化提升风电综合开发利用效能，着力发展风电生态旅游观光项目，打造形成集生态、环保、休闲于一体的综合生态旅游观光基地。对我县 15 处 2200 亩光伏发电项目进行提档升级改造，打造光伏生态农业综合开发利用基地。实施 2 万亩农光项目，利用光伏产业剩余空间发展绿色农业，建设集种植、采摘、养殖、观光、示范于一体的智能光伏大棚。打造绿色生态农业综合开发利用基地，将光伏与农业精准结合，推动设施农业和光伏产业协同发展。

### 专栏 3：“十四五”期间新能源产业重点建设工程

“十四五”时期，新能源领域重点推进中核山东能源有限公司岚县上明乡 200MW 光伏项目和岚县王狮乡 200MW 光伏项目、山西绿能星吕梁市岚县 10 万 KW 光伏电站项目、岚县虎悦通二期风电 50MW 风电竞价项目、岚县王狮二期风电 50MW 风电项目、岚县 2\*1.5 万千瓦农林生物质热电联产县域清洁供热示范项目、岚县生物能源开发项目。

**大力建设新型建筑材料产业集群。**依托靠近太原、吕梁、忻州的地理空间优势，围绕新能源、交通等基础设施建设、城镇建设等民生工程 and 区域产业发展需求，利用普明园区和太钢上游产业副产品进行深度加工和研发，结合自身的矿渣、钢铁、铸造产业优势，规划发展铸造绿色涂料智能涂装项目、年产 1800 万平方米吸音板技改项目等项目，发展高性能复合和纤维材料，综合利用矿渣、炉渣、煤矸石等工业废料，以高性能矿渣水泥、建筑玻璃、建筑保温材料、绿色涂料，装配式建筑生产基地为主要发展方向，形成具有环保、节能效果的特色建筑材料。实现开发区生产资源的循环利用，建设先进的资源循环产业链，形成吕梁市主要的环保建材生产基地。

**大力发展现代服务业。**把现代服务业作为“稳增长、调结构、兴产业、促转型”的第一抓手。基于岚县的独特区位优势，立足提升岚县商贸物流的战略地位，全面对接新型工业化与新型城镇化，实施智慧物流平台战略，建设晋西北现代商贸物流中心。充分发挥岚县在气候、文化、森林植被等方面的优势，大力发展文化旅游、森林康养、体育休闲等服务业，打造岚县大健康产业发展基地。大力发展配套科技服务、电子商务等服务业，推进制度创新与业态创新，不断提高现代服务业发展水平。

### 第三节 推动开发区做大做强

突出抓好开发区高质量发展，优化布局、聚集产业，加快培育壮大新的增长点，创新体制机制、创优发展环境，促进开发区发展能级全面提升。

**持续深化开发区“三化三制”改革。**不断优化开发区人事和薪酬制度改革，进一步健全完善开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。积极探索市场化运营改革，建立专业化、市场化、国际化的管理运行机制。启动组建开发区国有投融资平台，提升投融资服务能力和水平，为转型发展激发新动力。

**持续提升开发区发展动能。**对标河北泊头市经济技术开发区，不断优化完善开发区体制机制。重点推进开发区金属冶炼、精密铸件产品、矿用装备制造、节能环保材料产业项目提质升级，逐步完善“智能采选——冶金——精密制造——环保建材”综合循环产业链，提升开发区发展动能。

**加快推进基础设施和标准厂房建设。**将加大开发区基础设施配套建设和标准化厂房建设作为开发区的首要工作。加大开发区基础设施配套建设和标准化厂房建设力度，实现入区企业“拎包入住”。制定开发区基础设施配套建设总体工作方案和分年度实施计划，着力提升县经济技术开发区的基础设施建设水平，为项目签约落地打好硬件基础。

## 专栏 4：“十四五”期间开发区重点建设工程

“十四五”时期，装备制造领域重大项目计划总投资 50 亿元，实施山西银焱能源发展集团有限公司 50 万吨新型阀门铸件加工和 10 万吨重型铸造产业链一体化项目；天津市百泽阀门有限公司 50 万吨阀门加工制造项目；岚县三鑫实业继亨铸造有限公司煤机装备制造基地建设项目、年产 5000 台高档数控机床建设项目、年产 1.5 万吨粉末冶金制件项目；山西晨远铸业有限公司年产 30 万吨板材深加工生产线项目、年产 20000 吨耐磨合金铸件项目；山西佳昌汽配制造有限公司年产 10 万吨各类锻件项目、年产 5000 万台精密微型电机生产项目；年产 10 万吨铝镁合金深加工项目。实施袁家村铁矿年产 300 万吨碱性球团绿色升级资源综合利用改造工程技改项目。

### 第四节 加快文旅深度融合发展

以创建国家全域旅游示范县为目标，着力将岚县建设成为集观光、体验、休闲、康养等功能于一体的全国一流乡村旅游目的地，走出一条旅游业发展带动城乡一体化发展的新路子。

**挖掘“山水花城”生态品牌旅游优势。**以提升我县地域特色文化建设为核心，以创建国家旅游示范区为目标，努力打造“山水花城”高品位生态文旅品牌，打响“名山（白龙山）古城（秀容古城）、湿地（湿地公园）草甸（饮马池草甸）”、“太原都市圈、省城后花园”旅游品牌。加大宣传力度，举办好岚城面塑节，土豆花开了旅游文化月，白龙山、饮马池旅游文化节，美食文化节，“激情盛夏、魅力岚县”百日群众文化活动，重视旅游景点的开发和推介，不断推出具有岚县地方特色旅游品牌，真正把岚县建成为“省城休闲度假第一县”。

**突出康养度假、休闲体验、生态观光三大主题。**培育壮

大文化旅游市场主体，精心打造休闲度假、避暑度假、农牧体验综合体连点成线，促进文化旅游等产业融合发展，全力增加景区业态，提升景区人气效益。建立生态旅游产品从资源到资产再到资本的运营转化机制，将岚县打造成为集观光、体验、休闲、研学、度假、康体、养生、养老等功能于一体的全国一流乡村旅游目的地、中国土豆文化旅游第一地、全域旅游示范县、山西旅游新亮点、吕梁旅游新高地。

**发展“文化创意经济”。**结合休闲农业和乡村旅游的发展，依托“岚县剪纸”、“岚县根雕”、“岚县编织”、“岚县纸艺”等非遗技艺，将土豆花与红色遗址、非遗传承、文化产业乡村旅游等要素深度融合，鼓励县内演出团体积极开拓市场，挖掘优秀的民间艺术、民间歌舞、民间文化和民间工艺品，精心打磨一批原汁原味、具有感染性和震撼力的经典乡土节目和创意产品，发展文化创意经济，走“文化——商品——市场——产业”的发展新路，实现旅游+。

**全面加强文物保护工作。**制定总体的文物保护规划和系统性的保护方案，压实文物保护责任，开展文物资源普查，加强文物抢救性、数字化、科技化、社会性保护，加大文物保护工作力度，大力实施“文明守望工程”，创建省级文物保护利用示范区，在确保文物安全的前提下，系统推进文物保护活化利用。推进历史文化名镇名村和历史建筑保护利用，持续加大老字号保护力度。加强红色档案保护、研究、利用，

打造 120 师红色文化重要地标。不断提升多学科、多领域、多部门协同合作开展文物保护工作的能力。

**高度重视非遗保护与传承。**全面挖掘、整理县内非遗项目，建立完善的非物质文化遗产档案资料数据库。进一步完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系，推进非遗传承人群研培计划、乡村文化记忆工程和传统手工艺传承发展工程，建设省级岚县文化生态保护区。重点建设岚县面塑文化交流和岚县文化艺术中心项目，申报岚县土豆宴为省级非物质文化遗产。推广“岚县面塑街”非遗扶贫项目经验，全力打造“非遗+”特色产业。

**培育新型文化业态。**顺应新时代文化产业和文化消费不断升级趋势，大力培育“文化+”新型业态和消费模式。培育发展文化产业新业态，打造创意街区、文化小镇，促进文化产业与科技、金融、旅游、体育、农业、工业、建筑等产业深度融合，形成一批特色鲜明的文化创新集聚区，构建文创全产业链条。大力发展文化体验、数字创意、动漫游戏、微电影、网络传媒等新兴文化产业。推动传统文化产业的数字化转型升级，支持新兴数字文化产品和产业发展。支持文化企业孵化器、加速器、众创空间等文创产业服务平台建设，推动特色文化产品进入市场，叫响岚县文化品牌。

## 专栏 5：“十四五”期间文化领域重点工程

**岚县文化艺术中心**，将文化馆、图书馆、美术馆、非遗传习馆及戏研年合并建设，按照国家二级馆标准建设，内部设施配置齐全，使之成为全县的文化娱乐中心。总建筑面积 14450 m<sup>2</sup>，项目预算总投资 0.6 亿元。

**岚县面塑文化交流中心**，建设非遗工坊、专业公司，建设 2000-3000 m<sup>2</sup>的面塑主题公园，成立非遗协会和研发推广管理中心，项目预算总投资 0.1 亿元。

### 第五节 全面优化营商环境

进一步转变政府职能，把推进“放管服效”改革作为重要抓手，全面提升政务服务水平。持续深化审批制度改革，推行“互联网+政务服务”，建成全省优化营商环境示范县城。

**持续深化行政审批制度改革。**围绕深化放权赋能、推动高质量发展，按“能下尽下”原则放权赋能，把一些行政审批权下放乡镇，着力释放基层行政职能创新活力。完善行政审批相关法律法规建设，并重点关注行政审批的事中、事后监管体系完善。注重权力下放后的政府办事高效性和公平性，给人民群众提供优质的服务。建立各部门之间的共同信息网络体系，形成互相关联、完整、高效、稳定安全的信息数据库，以此替代以往老旧的碎片化信息状态，使得各部门各层级之间能够互相交流并实现资源共享。加快“集中办理、容缺预审、代办审批、并联审批”机制的制定落实，加快推进“3545”专项改革，用好“13710”、“清单督办”等政务督查平台，推动全县营商环境进入全市前列。

**全面提升政务服务水平。**推进数字政府建设。加快建设



完善“一局五中心”，承接好省市应用系统。推进智慧大厅一体化在线政务服务平台、“互联网+政务服务”平台建设，初步形成“数字政府”政务大数据体系，并借助“三晋通”、“民生山西”、“吕梁通”APP，最大限度地推进网上受理、在线办理，拓展网上办事广度和深度，实现更多审批事项、公共服务网上办、掌上办、指尖办。持续深化“放管服效”改革。推进“一枚印章管审批”和电子印章服务模式，继续深化企业投资项目承诺制改革，实行网上办、马上办、一次办，“一窗办通”和“不见面审批”，最多跑一次标准化建设，大力开展降本增效工作，在全县营造“六最”营商环境。坚持依法行政，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，加强行政执法规范化建设。不断激发全县干部群众干事创业的积极性和创造性，提升政府决策质量和效率。

**推行“互联网+政务服务”。**推进政务信息系统整合，实现信息资源共享。推动互联网与政务服务深度融合，推进各部门之间数据的整合和共享，将县级平台与市级平台数据进行对接，以“便民、强企、优政、慧治”为目标，加快城市综合服务平台建设，为我县“放管服”改革和推动营商环境建设工作向纵深发展提供保障。提升窗口服务，完善服务形象。优化人员的选派工作，以需为先，保证服务中心工作人员的相对稳定性，确保服务业务正常开展。实行政务服务事项标准化管理，按照审批标准化、服务标准化、监管标准化要求

实行政务服务事项编码管理，全面提升我县政务服务事项标准化水平。逐步做到“同一事项、同一标准、同一编码”，建成涵盖政务服务“全事项、全过程、各环节”标准体系，为实现信息共享和业务协同，提供无差异、均等化政务服务奠定基础。

**大力推动精准招商引资。**继续加大招商引资力度，创新招商引资模式，完善相关优惠政策，按照“招商引资全覆盖、服务企业全覆盖”的理念，实施招商引资攻坚行动。主动对接中央、省、市国有大型企业，民营企业。建立联通京津冀、福建、上海的开放招商新平台，建立覆盖晋陕蒙周边的产业发展联盟体系，促进多向合作和互利共赢，开创岚县招商引资新局面。精准开展点对点招商、专业化招商，全面实施全员招商、以商招商、平台招商、基金招商、产业链招商。成立铸造装备业、文化产业、旅游产业、新材料产业、新能源产业、节能环保产业、康养产业、畜牧产业和小杂粮产业等招商引资专业小分队，有针对性地开展项目对接和跟进。落实好全省开发区项目签约一批、开工一批、投产一批“三个一批”的活动，全面落实“六个一”项目推进机制，推行“一个项目、一位领导、一套班子、一个方案、一笔经费、一抓到底”，全力确保重点项目及时落地。

## **第四章 坚持全面深化改革战略，努力实现更高水平崛起**

把岚县的发展放在全国的大格局中，加快融入以国内大循环为主的国内国际“双循环”，主动融入“一带一路”建设，继续全面深化改革战略，推动各项部署落地落实，更好地实现县域经济高质量发展，全面激活县域发展活力。

### **第一节 深化重点领域改革**

坚持市场化法治化改革方向，以微观主体活力改革、能源革命综合改革、财政金融体制改革、旅游景区体制机制改革为突破口，扎实推进和深化重点领域改革。

**深化微观主体活力改革。**将进一步激发微观主体活力作为改革的重要努力方向，从源头上深化微观主体活力改革。加大国资国企改革力度，推动专业化重组，打造文旅、信息产业新企业。全面落实省支持民营企业经济发展 30 条、市 20 条和县 10 条政策措施，着力补齐民营经济发展短板。以提升融资服务效率改革为重点，全力推进小微企业创办、“小升规”企业成长、“小巨人”企业培育三项工程。重点推动中小企业集群发展，依托继亨、佳昌、盛华等重点企业，以精密铸造产业发展为核心，将普明工业园区打造成为功能互补、协作有序、国内领先的精密铸造产业集群。择优选择 1 家企业进入上市辅导程序。结合我县产业发展新创小微企业 100 户；结合转型发展壮大规模企业 7 户；结合项目建设培育专

精特新“小巨人”企业 6 户。加强和优化公共服务，为中小民营企业提供“找得到、用得起、有保证”的服务。保障公平竞争，让民营经济创新活力和创造活力充分迸发。

**深化能源革命综合改革试点。**以打造能源革命排头兵为目标，构建我县清洁低碳、安全高效的现代能源体系，将能源优势转化为竞争优势，全面拓展转型发展新局面。加快煤矿绿色智能开采，开展煤炭分质分级梯级利用试点，以“控量提效”为抓手倒逼煤炭企业转型升级，以“清洁绿色”推进煤炭企业绿色转型发展。大力实施煤炭等量减量替代工程，积极推动清洁取暖工程，实现县城及周边建成区集中供热或清洁能源供热全覆盖，农村地区实现清洁煤燃烧技术全覆盖。稳步推进“煤改气”、“煤改电”工程。加快现有耗能装备升级改造，提升能源生产效率，强化能源行业节能。实施能源企业研发能力提升工程。积极推动清洁煤替代散煤，积极开展绿色交通绿色建筑行动，稳步推进清洁供暖，探索风电供暖运营模式，创建地热供暖示范区，大力推广余热利用和减排一体化示范，加快在全社会形成清洁低碳用能模式。

**深化财政金融体制改革。**推进以绩效为导向的财政预算制度改革，完善全过程预算绩效管理工作机制，提高资金使用绩效。探索建立重大项目资金保障统筹机制，将有限的资金集中到县委县政府重大决策部署上来。统筹利用好财政资金，提高基层财政公共服务能力。积极防控政府隐性债务风

险，加强债务风险源头管控，开展政府投资立项前财政承受能力和债务风险评估，提升债务监测系统应用分析能力。深入推进预决算公开，明确预决算公开责任主体，加大预决算公开力度，打造阳光财政。以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，发展和引入民营银行和社区银行，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务。改进对中小微企业和“三农”的金融服务，深化金融改革，构建大中小金融机构协调发展、公平竞争的环境，同时坚持以市场需求为导向，增加对小微企业、“三农”的金融供给。增强保险业风险保障功能，扩大政策性农业保险改革试点。根据我县实际，继续扩大推进土豆、小米完全成本保险和收入保险试点。

**破解项目要素瓶颈制约。**把破解重大项目投资建设的难题和瓶颈作为主攻点，切实解决重大项目建设中各个“堵点”。切实解决岚县批而未供土地和闲置土地处置率不高的问题，为转型建设项目、开发区建设提供坚实有力用地保障。着力解决资金问题，畅通实体经济融资渠道，推动建立常态化的政银企对接机制，推动“政府陪行长走企业”活动。采取“政府领导+行长+企业家”的模式，由政府领导分包企业，带领有关职能部门和银行业金融机构主要负责人深入企业，了解企业生产经营状况和融资方面短板，为企业量身定制“一企一策”帮扶方案。以深化“放管服效”改革为抓手，不断创新政务服务方式，优化营商环境。继续推行“五减”专项改革，对标

全国一流，围绕市场主体，继续压减审批时限，以为企业办好“一件事”为标准，继续精减审批要件，发挥一枚印章管审批的优势，优化网上办流程，实现系统性审批流程再造。

## 第二节 全面提升开放水平

主动融入国家重大战略，深度融入太原“都市圈”，提升对外开放平台能级，构建开放型经济体系，践行好“双循环”战略。

**主动融入国家重大战略。**找好岚县的发展定位，精准对接国家战略，把岚县的发展放在省城发展大格局中，放在晋陕蒙、京津冀大联通中，放在新时代发展大变局中。积极打造雄安新区“两小时”经济圈。依托距太原、忻州均为 100 公里区位优势，主动融入雄安新区“两小时”经济圈。全力打造更加完善的交通运输基础设施网络，形成承接东西、连通南北、多向合作、互利共赢的区域开放格局，建立跨区域联通的交通网。主动融入“一带一路”建设，加快融入京津冀联动发展，差异化承接长三角、粤港澳等发达地区加工贸易产业梯度转移，争取引进一批企业落户岚县。推动耐火材料、化工、磨具等产品开拓国际市场，扩大陶粒砂、日用陶瓷优势产品出口规模。坚持抓重点行业和优势领域挖掘潜力，抓线上消费与线下消费双向发力，抓普惠促销与适度托底同步用力，坚持以实事求是、努力保障民生的态度投入工作，充分发挥投资拉动作用和改革助力作用，保障岚县经济建设。

**深度融入太原“都市圈”。**抢抓山西中部盆地城市群一体化发展机遇，积极参与新一轮太原都市圈规划建设，建设好“省城后花园”。找准自身定位，积极主动地在交通建设、产业发展、创新协同、民生共建、生态环境保护和合作协调机制方面做好全面对接。依托位于太原、忻州、吕梁三市的金三角地理优势，利用太兴铁路、太佳高速、静兴高速及境内国省道干线，强化铁路、公路枢纽功能的深度融合，吸引周边区域各种流量、资源向岚县集聚。大力拓宽人才柔性引进机制，通过与太原都市圈高等院校设立大学生实践基地等途径，使更多的人才服务岚县的发展。

**提升对外开放平台能级。**统筹利用国际国内“两个市场”、“两种资源”，坚持引进来和走出去“两手抓”，全面提升对外开放能级。组团参加国内国际展会，积极承办国际国内重大活动，展现岚县特色。不断扩大岚县“朋友圈”，进一步增强岚县的吸引力和影响力。搞好项目对接，吸引优秀企业在我县落户。主动对接中国（太原）跨境电子商务综合试验区。借助跨境电商这一新业态新模式，加快推动我县“互联网+外贸”发展。以“一带一路”沿线国家绿色产品标准为基础，确立农特产品跨境电子商务标准，提升农产品深加工能力，通过跨境电子商务打造系列农特产品品牌，以跨境电子商务带动岚县农产品走出去。扩大开发区外贸进出口业务，努力实现开发区利用外资破零和出口破零基础上的增量业务。

### 第三节 全面推动消费升级

深入实施消费升级行动计划，以发展各类新型消费业态为重点，推进休闲消费提质升级，完善消费支撑体系，促进城乡消费扩大规模，持续提升居民消费能力。

**推进休闲消费提质升级。**开拓城乡消费市场，实施电商进农村综合示范工程，畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。打造以商贸步行街为主体的消费中心，优化百货商场、购物中心规划布局，引导行业适度集中，避免无序竞争。充分体现岚县地方特色，推动桥北街、向阳路、九九步行街等现有商业步行街改造提升。加快我县多业态、全产业链、特色鲜明的新型商贸流通综合体建设改造，注重城市文化挖掘和城市记忆保护，在县城区域重点加快文化休闲街区、艺术街区、特色书店、剧场、文化娱乐场所等建设，发展集合多种业态的综合消费集聚区。落实和完善带薪休假制度，扩大节假日消费，完善特色休闲服务供给，促进服务消费升级。

**发展各类新型消费业态。**大力发展各类新型消费业态激发消费潜力，做大做强本土电商品牌，推动电商经济消费新业态，促进线上线下消费融合发展。整合现有电商资源，加快基础设施配套，进一步完善提升岚县电商服务中心和电商孵化产业园功能，引导电商企业入驻。加强消费物流基础设施建设，积极培养电商创业、直播零售、无人配送等新业态新模式。健全农村电子商务服务体系，优化农民网上购物环



境，带动农村消费。丰富特色文化旅游产品，打造具有岚县文化特色旅游购物场所。提升社区便民商业现代化水平，新建和改造一批集餐饮、家政、托幼、维修、电子商务服务等基本生活服务功能于一体的社区消费服务中心。在现有家福乐，福家等超市基础上，支持社区连锁便利店、帝豪优+生鲜等新型零售业态发展，提升社区便民商业现代化水平。

**持续提升居民消费能力。**不断完善就业和再就业培训体系，持续增加居民可支配收入。坚持发展把“岚县土豆宴厨师”、“岚县面塑制作”市级劳务品牌与普通工种电子商务、计算机操作、酒店管理、面点厨师、手工编织等培训相结合，形成“五主十辅”的特色培训工种。紧紧依托“吕梁山护工”培训和全民技能提升培训两大工程，鼓励引导全县劳动者转变观念、走出大山、实现就业增收致富。深化农村土地和集体产权制度改革，保障广大农民以土地为中心的核心收入。推动电子商务进农村，充分发挥电子商务优势，通过建设农村电子商务服务点、物流仓储和配送服务中心，突破农村网络基础设施、电子商务操作和物流配送等瓶颈制约，搞活农产品流通，扶持农村青年借助电子商务平台创业，促进农业增效和农民增收。

#### 第四节 深化旅游景区体制机制改革

贯彻落实《岚县全域旅游发展规划（2019-2030年）》，将岚县打造成为全国一流乡村旅游目的地、国家乡村旅游度假实验区、全域旅游示范区。

**创新旅游景区发展模式。**以景区管理权、经营权“两权分离”为突破口，以引进战略合作者为重要手段，创新景区发展模式，加快实现旅游景区专业化、公司化、市场化。引导文旅企业集团化、连锁化发展，支持文旅发展集团做大做强，提升旅游产业发展品质，推动白龙山、饮马池、土豆花景区创建国家4A级景区，进一步推进以“土豆花+”为重点的深度融合。引导创建一批星级旅游饭店和主题文化酒店、精品民宿。构建食住行游购娱各要素均衡发展的产业链，促进旅游业持续健康发展。

**以加快旅游项目建设推进全域旅游。**大力实施“旅游景点提品质，设施服务成体系”，加快旅游项目建设，重点实施土豆花田园综合体等13个重大项目。围绕设施服务成体系建设，实施餐饮、住宿、购物、交通、娱乐、旅行社等传统旅游要素升级，构建“1+2+N”的旅游集散服务体系。创新旅游业态，提升休闲观光体验农业活力，创新文化旅游产品组合，包装好红色研学游、非遗体验游、乡村休闲游、养生禅修游等精品旅游路线。

**全面提升智慧旅游管理水平。**结合旅游交通系统、住宿

系统、官方网站、网络评论等，建立信息监测点，整合建设岚县旅游综合数据中心，全面推广重点景区 5G 网络建设，打造岚县旅游智慧营销、服务、监管平台，统一对岚县全域旅游相关工作进行管理，全面提升我县旅游品质。

### 专栏 6：“十四五”期间文旅融合重点工程

“十四五”时期以“大旅游、大景区、大产业”为导向，以全域旅游、乡村旅游为抓手，全力打造集观光、休闲、研学、康养等功能于一体的国家全域旅游示范区。重点推进世界马铃薯文化科技园、土豆花田园综合体项目、岚城千年古镇重点开发项目、饮马池、白龙山、土豆花 4A 景区创建、秀容古城保护修复和陈展纪念馆建设项目、隋城遗址保护建设、红色教育基地项目、岚县民歌整理发掘展演排演厅以及旅游数据中心项目等 20 项重点工程，全面推进我县文旅产业提质增效。

## 第五节 持续深化农业农村改革

深化农村改革，加快农业农村现代化，全力抓好乡村产业发展，重点实施新型农业经营主体培育工程，继续完善农村土地承包管理制度，持续推进集体产权制度改革，不断为农业农村现代化注入新动力。

**实施新型农业经营主体培育工程。**扶持一批一二三产业深度融合、适度规模、经营多样的新型经营主体，发展壮大龙头企业。发挥政府引导作用，加强人才、技术、资金等资源整合力度，推动一批基础好、有发展潜力的龙头企业进一步做大、做强、做优，推进上下游产品加工的联合与合作，延伸农业产业链，带动农户和农民合作社发展规模经营。扶持新型农业经营主体，“十四五”期间申报至少 1 家国家级龙

头企业，5家省级龙头企业，10家市级企业，15家县级龙头企业。加大对新型经营主体的财政支持力度，在园区建设、涉农信贷、农业保险三方面加大对新型经营主体的扶持。通过对家庭农场主的支持和培训推进认定和示范推广工作，推进农民合作社提质创优，争取每年认定省级示范家庭农场1个。促进小农户与现代农业有机衔接，支持村集体经济组织小农户开展农业基础设施建设与管护，提高个体农户抵御自然风险能力，推广农业生产托管服务。发挥新型经营主体带动作用，完善订单带动、利润返还、股份合作等利益联结机制，带动小农户专业化生产，提高小农户生产经营组织化程度及自我发展能力。

**完善农村土地承包管理制度。**加快深化农村改革，完善农村土地承包管理制度和要素市场化配置，不断激发农村发展活力。全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作，做好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策衔接。推进土地规范有序流转和适度规模经营发展，激活农业农村内生发展动力。建成农村土地承包管理信息系统平台，实现承包土地信息联通共享。积极推进农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”，丰富、落实、严格保护“三权”权能。鼓励建立集信息发布、土地整治、项目设计等功能于一体的综合性土地流转服务组织，引导土地经营权有序流转，鼓励引导农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转承包

地，通过土地股份合作、土地托管、代耕代种等形式加快发展经营。

**持续推进集体产权制度改革。**积极探索农村集体所有制有效实现形式，创新农村集体经济运行机制，全面实施农村集体资产分类清查登记。建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等制度，加快农村集体资产监督管理平台建设。加快推进集体经营性资产股份合作制改革。确认农村集体经济组织成员身份，明晰集体所有产权关系，发展多种形式的股份合作，明确集体经济组织的市场主体地位，健全集体资产运营的管理、监督和收益分配机制。鼓励发展多种形式“盘活”村集体经济，支持村集体以领办或参股等多种方式，流转或利用机动地、荒地和村庄整治、宅基地复垦等结余的土地及其他可利用的集体资源，发展现代农业、乡村旅游、民宿经济等。

## **第五章 坚持生态文明战略，实现更高水平的绿色发展**

以习近平生态文明思想为指导，忠实践行“两山”理念，坚持高标准保护生态环境，筑牢生态安全屏障，科学谋划打赢污染防治攻坚战，建立健全生态文明制度体系，大力发展生态产业，扎实推动高质量绿色发展，将我县打造成为吕梁山上的“绿色明珠”。

### **第一节 坚决筑牢生态安全屏障**

严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、环境准入清单的管控约束，建立生态环境分区管控体系，筑牢可持续发展的生态安全屏障，一体推进绿化彩化财化，推动形成保护生态和发展产业“双赢互促”，让绿色成为岚县高质量转型发展的底色。

**实施全域土地综合治理。**明确全域土地整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理基本原则，注重顶层谋划，实行“全域规划、区片实施、项目管理”。进一步加大耕地和基本农田保护力度，严格控制建设占用耕地。加大高标准基本农田建设实施力度，提高耕地质量，拓展发展空间，助推乡村振兴。进一步加大土地矿产执法监管力度，规范依法依规用地和矿业秩序，营造良好发展环境。加快落后产能淘汰速度，盘活存量建设用地，为高新技术产业腾出发展空间。进一步调整完善各类用地结构与布局，优化生产力布局，保障重点

工程项目建设用地需求。处理好土地整治与生态环境保护的关系，加大土地整治力度，努力实现耕地占补平衡和“占优补优”，提高土地利用水平，逐步改善生态环境，促进社会经济的可持续发展。

**加大力度实施全流域综合治理。**紧紧抓住省委省政府实施“黄河流域生态保护和高质量发展”战略机遇，实施岚河流域综合保护开发工程，把岚河流域综合保护开发利用纳入黄河生态保护和高质量发展的大战略。将自然修复与人工修复有机结合，进一步加强县域中小流域水源综合治理，把水资源保护涵养作为最大的刚性约束，围绕水体源头的保护、修复、防治、改善等重点环节，做到源头治理、过程治理和系统治理有机统一。深入开展集中式饮用水水源地规范化建设，2025年底，饮用水水源地环境整治率达到100%。实施从水源地到水龙头的全过程控制，落实水源保护、工程建设、水质监测检测“三同时”制度。注重支流生态建设，逐步构建以林养水、以水兴农，持续推进实施一批支流重大生态保护修复和中小流域农业水利综合整治工程，持续推进岚河生态综合治理，对河道护坡周边因地制宜美化绿化，促进支流生态修复。注重干流县城段生态打造，构建城市生态景观体系。在现有岚河县城段河道景观带的基础上，进一步拓展两岸沿河景观带规划建设，最大限度拉近“人与自然、自然与生活”的空间距离，将生态、景观、康养、休闲、文化等要素充

分融合,全面打造县城沿河绿色景观综合体,构建“城在园中、人在景中”优美舒适的人居环境。

**抓好“三化”综合示范基地建设。**积极推动“绿化”发展,重点实施好国家退耕还林工程、三北防护林体系建设。结合乡村振兴战略,按照山地森林化、农田林网化、道路林荫化、村镇园林化、庭院花果化总体要求,全面加强城市绿化建设,使全县绿化面积逐年扩大、生态岚县、美丽岚县建设取得长足进步。抓好沙棘等低效林改造,积极推动重要水源涵养区,15—25度坡耕地退耕还林还草。积极开展“彩化”工作,借助绿化区紧邻岚阳八景之一的铜鼓山优势,通过造林工程与铜鼓夕照优美的自然风光交相辉映,形成整体互补效应,打造人文旅游胜地;加大景观花草栽植面积,增加通道绿化、白龙山、皇姑梁森林公园、城郊公园等景观草、风景花栽植比例。三将“绿化”与“彩化”有机结合,积极开展“财化”工作,重点推进以饮马池为主的亚高山草甸,以白龙山为主的宗教自然风光,以岚河湿地公园为主的湿地风光,以皇姑梁为主城郊森林公园四大板块旅游,力争在“十四五”末,实现全县森林旅游业发展成新兴产业。

### **专栏 7：“十四五”期间“三化”重点建设项目**

“十四五”期间计划完成荒山造林绿化工程 7 万亩,森林经营提升工程 8 万亩,村庄绿化工程 50 个,加快省级岚河湿地公园和白龙山风景名胜区的优化组合和提档升级,草地保护修复工程 1 万亩,景观花草建设工程 1 万亩。



**建立环保长效机制。**改革完善环境管理制度，加快构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，加快推动实现生态环境领域治理体系和治理能力现代化。要严格落实责任，强化考核问责，实行最严格的责任追究制度，推动生态环保目标责任落实到位。在综合考虑生态保护成本、发展机会成本和生态系统服务价值的基础上，对生态保护者给予合理补偿。协调工作机构，细化生态环保责任体系，健全环保网格监管，强化队伍建设，进一步压实属地环保责任。将生态文明建设和环保宣教纳入宣传工作的重要内容，强化环境宣教队伍建设，完善生态环境教育机制，健全环境信息公开制度，拓展生态环境宣传活动，构建全域环境宣教体系，进一步增强全民生态环境保护意识，凝聚全社会环境保护合力。

**积极推进臭氧层保护。**加大臭氧层保护宣传力度，提高全社会环保意识，引导城乡居民积极参与臭氧层保护活动，不断提升全县淘汰消耗臭氧层物质履约能力。倡导绿色出行，减少汽车尾气排放。全面推进绿色生产、绿色养殖技术，提升污染治理水平。减少使用冷、暖气机，节约用电，合理地处理废旧冰箱和电器。鼓励使用带有“爱护臭氧层”或“无氯氟化碳”标志的产品，减少使用以氯氟烃为发泡剂所制成的纸和塑胶产品。

## 第二节 坚决打赢污染防治攻坚战

认真落实污染防治攻坚战计划，继续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽岚县。

**持续改善大气环境质量。**坚持源头防治，紧抓结构调整，实施治本攻坚。以“增气减煤”为基础推动能源结构优化，以“清洁绿色”为目标推动高碳资源低碳发展。推动煤炭“减、优、绿”改造升级，严厉打击煤炭行业企业各类环境违法行为，倒逼企业进行产业转型和环境保护改造。强化执法监管，切实用法治力量保护好蓝天，加强执法监管，严厉打击环境违法违规行为，针对突出环境问题开展专项督查，打赢蓝天保卫战。集成环境质量检测、污染源监控、环境执法监管等信息系统，建设一体化综合环境保护管理平台。全面综合整治城市扬尘，严格落实施工扬尘控制责任制度和“六个百分之百”要求，将扬尘管理工作纳入建筑市场信用管理体系。加强大气氨排放控制，建立大气氨源排放清单。强化农业秸秆综合管理与利用，到2025年秸秆综合利用率达到90%以上。加强重污染应急联动。严格落实太原及周边“1+30”重点区域大气污染联防联控主体责任，强化重污染天气应急联防联控，建立快速应急联动响应机制。

**稳步提升水生态环境质量。**强化河流生态管控与水生态保护修复工作，继续严格实施饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”治理力度。推动农村河流系统治理，进一步将河长制体系延伸到村，确保综合治理效果。进一步强化地方政府对岚县“五河”流域水环境质量负责机制。以改善水生态环境质量为核心，进一步开展入河排污口规范化整治工作，切断非法排污口向河道排污。持续抓好河流水质改善，扎实开展岚河综合整治，用好河道划界成果，确保岚河出境断面水质持续向好，力争实现更高水平。完善城镇污水收集体系，加快污水处理厂三期建设进度，到2025年，实现县级建成区污水收集处理率达到95%。加强重污染行业水污染治理，所有涉水排水企业达标排放。不断夯实基础能力建设，不断增强生态环境监测水平，推进生态环境监测网络建设，提升信息化建设管理能力。

### 专栏8：“十四五”期间河道管理重点建设工程

**岚河普明段河道整治工程。**普明镇普明村至东村镇北村，整治河道总长8.39km，河道疏浚8.39km，修筑土堤16.8km，堤防加固2.5km。

**岚河支流上明河北村段河道整治工程。**上明乡上明至东村镇北村，河道整治总长10.16km，河道疏浚10.16km，新筑土堤18.3km，重力式浆砌石堤防1.434km，堤防加固3.17k。

**蔚汾河河道治理工程。**界河口镇治理河道总长12.26km，新建堤防长度为15.08km，旧堤防加高改造2.17km，主槽防护2.62km。

**强化土壤环境质量安全保障。**强化污染防治，抓好生态恢复治理，严格抓好重点污染源防控，重点加强对岚县煤焦、铸造、养殖等产业的环保监控，突出重点企业土壤环境监管，农业面源污染防治，固体废物管控等方面，从源头上堵住污染物入口，降低土壤环境风险。严格固体废物全流程监管，提升危险废物收集处置能力，降低固体废物环境风险。加强规模以下养殖户畜禽污染防治。到2025年，所有规模养殖场粪污处理设施装备全配套。严格落实责任制，尽职尽责规范依法依规用地秩序。严格建设项目土壤环境影响评价制度，坚持最严格的耕地保护制度，强化国土空间规划和用途管控，落实基本农田等空间管控边界，确保全县耕地和基本农田总量不减少、质量有提高。加大土地综合整治力度，努力实现耕地占补平衡和“占优补优”。进一步加大土地矿产执法监管力度，实行“责任倒逼”机制，规范依法依规用地秩序。统筹做好山水林田湖草系统治理，提高生态承载能力，强化水土流失和水土保持设施动态监测。全县实施禁牧休牧轮牧，促进林牧协调发展。积极引导广大农民科学、合理施肥用药，大力倡导使用高效环保的农资产品，不断引进技术含量高、环境影响小的农资产品。大力推进生态农业和农业循环经济发展，形成全民动员、地方负责、部门支持的土壤污染防治格局。

### 第三节 提升资源综合利用水平

大力推进能源节约利用，提高水资源节约利用水平，加强土地节约集约利用，大力发展循环经济，全面建设低碳社会，扎实有序提升资源综合利用水平。

**大力推进能源节约利用。**推动资源利用方式根本转变，全力推进煤炭产业转型升级，实现绿色发展。坚持煤炭“减、优、绿”发展，推动煤炭绿色、低碳、高效开发利用，继续推进煤炭“四化”升级改造，加强煤炭行业环保整治力度。大力实施煤炭充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采等绿色开采技术，实现煤炭开采“无（少）人化、减损化”变革。加快建设多元能源供应体系，多措并举。大力发展新能源产业，尤其是风力发电、太阳能光伏发电项目。支持电网公司、发电企业等共同参与投资建设输电线路，实现投资主体多元化改革由增量配电扩大到输电网，形成利益共享、风险共担的电网投资新模式。把贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略作为中心任务，重点推进煤炭供给侧结构性改革，提高能源供给体系质量效益、构建清洁低碳用能模式、推进能源科技创新、深化能源体制改革、扩大能源对外合作等方面取得突破，着力推进我省能源革命排头兵进程。

## 专栏 9：“十四五”期间智慧矿山建设重点工程

山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司智慧矿山建设示范项目。本项目按照“范围、智慧矿山基本架构、智慧矿山基础网络、智慧矿山云数据中心、基础类系统”的架构模式和技术标准设计布局。智慧矿山基础网络依托集团公司引入的华为 5G 技术作为网络技术支撑，超前规划设计，一步建设到位，建成省内一流、行业引领的 5G 技术标杆和典范。基础类系统包括煤矿“一张图”安全生产管理平台、安全生产类、综合管理类、其他类四大部分。其中，煤矿“一张图”安全生产管理平台单独设计建设，安全生产类、经营管理类、其他类三个部分基于“一张图”基础进行设计研发并与其无缝对接。

**提高水资源节约利用水平。**构建水源涵养体系，以林养水、以水兴农，持续推进岚河生态综合治理，有效利用水资源优势，推进农田水利基础设施建设，提高农田水利有效利用系数，打造一批集水产品养殖、农业精细化种植、节水化灌溉为一体的农业综合利用基地。促进城市再生水回用，建立城市初期雨水、城镇生活污水等再生水回用于工业用水机制，落实水资源税费减免政策，鼓励工业企业优先使用城市再生水，实现节水减污双赢目标。大力发展节水农业，发展节水农业，加强节水灌溉工程建设和节水改造，大力推广水肥一体化、测墒灌溉、集雨补灌、抗旱抗逆等农艺节水技术。推进以水肥一体化为核心的农业种植新模式。

**加强土地节约集约利用。**严格建设用地预审，严格按照土地利用总体规划和用地政策审查建设项目，严格控制项目建设规模。选址规划上充分利用闲置土地和空闲地，尽量少

占或者不占用耕地。强化土地批后监管，进一步加大土地供后监管力度，依托土地市场动态监测与监管系统，对供地项目实行全程监管，督促用地单位依法依规用地，努力提升节约集约用地水平。进一步强化过程管理，严格督查考核，提升工作效能。做好搬迁复垦任务，扎实稳妥做好易地扶贫搬迁复垦城乡建设用地增减挂钩工作，完成省自然资源厅已批复的两个批次指标的交易工作，在县委县政府和各乡镇人民政府的大力支持配合下，尽快完成拆旧区土地复垦任务。

**大力发展循环经济。**实现经济、环境和社会效益相统一，建设资源节约型和环境友好型社会。建设普明新型铸造园区、梁家庄太钢工业园、社科现代煤化工产业园，形成自我发展、联接循环的产业格局。以煤铁资源就地转化和冶金工业为基础，现代精密制造产业为链条，环保型建材为终端的循环产业发展体系。抓好重点行业、重点企业节能降耗工作，在重点耗能行业淘汰一批落后生产能力，改造一批落后技术工艺和设备，推广一批先进适用技术。在重点耗能企业开展与国内外同行业能耗先进水平对标活动。

**全面建设低碳社会。**将实施低碳创新行动作为资源型经济转型的长期战略选择和重大民生工程，大力发展生态经济、低碳经济，加快发展节能环保、旅游休闲等与生态相适宜的新产业。倡导简约适度绿色低碳生活方式，开展全民绿色行动，实现生产系统和生活系统循环链接。从城市经济社

会特征、基础设施建设、城市能源消耗、城市交通运输和城市环境影响五方面，对城市低碳发展现状进行系统分析，并建立城市低碳标准体系，设置低碳生产力、低碳消费、低碳资源和低碳政策等四大类相对指标，为衡量城市低碳发展水平提供了科学、量化的客观评价依据。

#### **第四节 建立健全生态文明制度体系**

坚持和完善生态文明制度体系，实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

**建立完善最严格的生态环境保护制度。**持续巩固“十三五”以气、水、土污染防治为重点的环保成果，继续强化生态环境治理举措，抓好控煤、治污、管车、降尘以及重大污染空气治理。为“十四五”时期我县打造“四园两体一城镇”的农业布局战略建设一个良好的绿色发展空间。加强联防联控和流域共治机制。建立统一的决策协商、信息通报、环评会商、联合执法和预警应急机制，推动多污染物协同控制，多污染源综合防控，形成相关部门齐抓共管的工作模式，实现环境质量的整体改善。对环保的热点难点问题，加大执法力度和执法频率，继续强化环境污染问题曝光、整改落实情况公开与企业环保失信黑名单等制度。采用清单管理、挂牌督办、专案盯办、跟踪问效等形式，紧盯问题整改。提升自动监控水平。依托现有自动监控技术，不断提高环保科技水平。规



划建设一体化综合环境保护管理平台，完善闭环精细化监管体系。重点对经济技术开发区、农业园区、辖区内工业企业、养殖场、五河流域等实施全方位、全天候监控。健全医疗废物收运体系，推进安全处置，补齐医疗废物处置能力短板。推行环保信用等级评价制度。建立“绿”、“橙”、“红”分级管理政策，实施差异化审批程序、优惠/惩罚政策、以及差异化的水电费、信贷、一票否决等联合措施。

### 专栏 10：“十四五”期间环境保护重点工程

**岚县智慧环保管理平台。**落实生态环境部《2018—2020年生态环境信息化建设方案》，建设集成环境质量监测、污染源监控、环境执法监管等信息系统，建设一体化综合环境保护管理平台。

**建立和完善促进绿色发展的体制机制。**把绿色发展的理念融入科技、经济、政治和社会发展的各方面，建立严格监管与有效激励相结合的长效机制。政府需要对于绿色发展的市场失灵领域发挥政策、规划、制度法规的规范和引领作用。设计有效的激励机制，通过适当的经济政策工具，引导市场主体绿色生产和消费，调动全社会保护生态环境的积极性。发展和壮大绿色产业，加大对节能、减排、降耗和环境保护等绿色技术研发的投入，促进传统产业绿色技术改造与培育新兴绿色产业相结合。发展岚县资源回收利用和再制造产业，完善岚县经济技术开发区配套设施建设，重点推进园区绿色发展。进一步完善绿色发展考核指标体系，按照我县产

业结构、发展阶段和环境容量，进一步细化分类考核制度。建立健全绿色发展的社会评价与监督系统。通过完善考核体系，使绿色发展能真正落到实处。深入开展全民绿色宣传教育行动，提升公众的绿色消费意识、企业的绿色发展意识。充分发挥新闻媒体的监督作用，在电视台开辟专栏，坚持以正面引导为主，抓好正反两个方面的典型，推动全社会牢固树立绿色发展理念。

**建立和完善生态环境保护责任制度。**将生态环境保护责任制度作为一项长期坚持的基础性制度，严格落实企业主体责任和政府监管责任。完善企业环境保护责权利机制，严格按照环境保护“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，把职责一直延伸到各乡镇（街道）党委、政府，实现“纵向到底”。强化督导问责，对环境保护工作不作为、不担当，措施不到位、工作不彻底单位和责任人严肃处理。修订生态文明建设目标评价考核办法，完善生态环保领导干部目标责任考核机制，把生态环境质量状况作为经济社会发展实绩考核和党政领导干部考核重要内容，实行“终身追责”制和“一票否决”制。

**建立和完善生态文明市场化机制。**将生态文明建设更好地融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，推广绿色信贷，支持符合条件的项目通过资本市场融资。扩大环境责任保险覆盖面，完善对节能低碳、生态环保项目的各类担保机制，加大风险补偿力度，积极培育节能环保产业。重点培育废弃物综合利用产业体系，治理工业“三

废”。推进环境污染第三方治理，完善自动监测监控系统第三方运维体系。积极培育节能技术服务业体系，推行合同能源管理、特许经营等节能环保服务新机制。推进市场化生态文明制度创新，加快自然资源及其产品价格改革，建立健全矿产资源补偿费制度、用水阶梯价格制度、差别电价和惩罚性电价制度及天然气市场化定价机制，推行生活垃圾处理和城乡生活污水处理收费制度。探索建立自然资源资产产权制度。推进排污权、用能权、用水权碳排放权市场化交易。进一步加大生态补偿力度，完善公益林分类补偿和分级管理机制以及森林生态效益补偿制度，逐步提高生态公益林补偿标准。

## 第六章 坚持乡村振兴战略，推动“三农”工作迈上新台阶

扎实做好脱贫攻坚巩固提升与乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴发展战略，重点实施乡村建设行动，巩固提升脱贫攻坚成效，加快推进农业农村现代化，实现共同富裕，推动“三农”工作迈上新台阶。

### 第一节 构建“一主四副多中心”大县城格局

加快形成“一主四副多中心”的城乡一体化空间布局 and “一区一城两带”功能布局，打造县域中心城市，发挥核心辐射带动作用，为转型发展打开广阔空间。

**形成“一区一城两带”功能布局。**“一区”就是打造县域南部现代工业经济区，加快以普明为中心的省级经济技术开发区建设，推进以社科为中心的煤碳清洁利用工业园建设，谋划以梁家庄为中心的太钢工业园区建设。“一城”就是以县城为中心的城市建设，以科学规划、功能完善、品质提升为重点，打造县域中心城市，发挥核心辐射带动作用。“两带”就是建设特色农业产业种植带和生态林牧旅游带。打造北川现代农业种植带，县域北中部坚持“一主多辅”特色农业产业发展，形成产业特色鲜明，空间布局科学，产业结构合理，产品品质优良，产供销紧密结合，全省乃至全国一流的现代特色农业种植带。打造边山生态林牧旅游带，依托县域北部山

区自然生态资源发展生态养殖、生态旅游，形成林、牧、游协调推进、产业互补、多元发展的林牧旅游带。

**形成“一主四副多中心”的城乡一体化空间布局。**“一主”即县城主中心城市。“四副”即普明镇、岚城镇、社科乡、界河口镇四个县域副中心。凸显四个县域副中心服务能力，推动县域经济社会协调发展，推动县级公共服务事权下放县域副中心，强化县域副中心行政资源。统筹构建快速便捷的交通体系，既打通“大动脉”，又疏通“毛细血管”。优化高速公路出入口、铁路站点、国省干道到县域副中心及周边乡镇的路网。整体提升城市功能，形成“中心引领、协同支撑”的县域发展格局。

**持续开展“五城同创”。**以“五城同创”为抓手，着力强化城市精细化管理，打造精品城市，全面提升城市宜居水平，达到一街一景，形成“三山·五河·八区·十园”的生态园林城市发展总体构架。成立“五城同创”指挥部，进一步完善多部门联席会议工作机制，整合理念、整合力量，齐抓共管、统筹协调创建工作。突出主管部门的牵头负责作用，进一步完善相关部门联合工作方案。在全县上下做好宣传发动工作，提高创建工作的知晓率，形成良好的创建氛围，确保创建目标如期实现。

**提升县城公共服务水平。**坚持以人民为中心，补短板强弱项，不断强化公共服务体系建设，实现公共资源合理配置，

坚持在发展中保障和改善民生。创新公共服务供给方式，建立健全基本公共服务标准体系。通过打造政府、市场和社会组织等不同主体共同参与、相互协作的多元供给格局，实现公共服务供给体系的整体优化。做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，在民生保障和民生改善上不断取得新进展。

**全面提高县城管理水平。**加强城市管理的信息化、数字化，实行智能管理，提高精细化城市管理水平。积极推进智慧城市建设，推进政府部门信息化机构信息化平台和信息系统集成。完善“智慧岚县”建设组织领导制度，对全县智慧城市建设项目实行“统一规划、统一管理、统一运营”。在大数据应用、智慧产业、智慧治理、智慧生活、信息网络、信息安全等领域实现整体提升。进一步健全完善城市管理机制，突出规范化，形成网格化。着力推动工商、财税、养老、医疗、教育、住房、社保、出行等领域智慧化升级，实现智慧化公共服务基本覆盖全体市民。

### **专栏 11：“十四五”时期智慧城市重点项目**

“十四五”时期，在智慧城市管理领域重点实施智慧城管建设平台建设项目、智慧社区管理系统建设项目、城区智慧供热项目、智慧医疗健康服务平台项目、公安系统 15 个智慧工程项目等，不断提升智慧城市管理水平。

## **第二节 构建“四园两体一城镇”农业布局**

立足农业资源禀赋和比较优势，调整优化农业区域布局，构建“四园两体一城镇”农业布局，引导一二三产业多维

深度融合，激发岚县农村发展活力，增强发展动能。

**大力推进“四园”建设。**提升特色农产品的产品优势、产业优势和竞争优势，走特色农业园区化新路。**马铃薯省级现代农业产业园。**利用马铃薯产业优势，重点打造马铃薯省级现代农业产业园。以规模化种植为依托、产业化龙头企业为带动，发挥政策和服务优势，进行规模种养与加工转化、品牌营销等全产业链开发。**沙棘农业科技园。**围绕王狮乡沙棘等特色优势产业布局沙棘农业科技园，积极推进沙棘产业院士专家工作站科学研究和开发，构建岚县沙棘产业可持续发展体系，力争把沙棘产业打造成岚县乃至山西的一张名片。**现代农产品加工及农贸物流园。**结合东村镇良好的区位优势 and 物流基础条件，重点建设现代农产品加工及农贸物流园，融合精深加工、贸易集散、仓储物流等功能，汇聚各类特色农牧产品，提供深加工所需的规模和品质基础。**现代设施农业产业园。**以农业高新技术为依托，在上明乡布局建设现代设施农业产业园。加大对设施农业资金投入和政策支持力度，通过自主开发和引进、消化、再创新等方式，大力提升农业机械化水平。加快研发适用于丘陵山区、平川区等复杂地形的大型复式机具装备和经济耐用、简便环保的小型农机具，提高农机装备智能化集成化水平。

## 专栏 12：“十四五”期间特色农业重点工程

**大贤智慧产业园。**“十四五”期间规划建设建筑面积 20000m<sup>2</sup>，内设示范观光服务中心，技术服务中心、会议培训中心、电子商务中心及农业科技（农产品）展示区，主要承担园区智慧管理、综合服务、商务贸易等功能。项目预算总投资 5.5 亿元。

**马铃薯现代产业园项目。**脱毒种薯生产示范基地、优质商品数薯生产示范基地、深加工项目等。项目预算总投资 1.35 亿元。

**脱水果蔬加工生产项目。**一期 2019 年 7 月至 2020 年 7 月投入 1600 万元，AD 生产线。二期 2020 年 9 月至 2021 年 8 月投入 1000 万元，AD 生产线。三期 2021 年 11 月至 2022 年 8 月投入 1800 万元，FD 生产线。项目预算总投资 0.5 亿元。

**沙棘深加工项目。**建设标准化沙棘系列产品深加工生产线，建设“区块链+全程追溯+供应链创新”平台，大数据可视化监管平台。项目预算总投资 0.4 亿元。

**全营养功能食品项目。**山西老磨坊农业科技有限公司年产 10 万吨粗粮八宝粉厂项目。项目预算总投资 0.19 亿元。

**岚县中药材园区项目。**建设 720 亩中药材种植示范基地。项目预算总投资 0.1 亿元。

**全面谋划两个田园综合体建设。**围绕“规划布局科学、产业深度融合、乡村美丽宜居、主体富有活力、体制机制创新、治理机制完善”六个方面的标准要求，积极探索乡村产业振兴新路径，对标江苏无锡田园东方和山东临沂朱家林田园综合体，高标准推进两个田园综合体建设，打造集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的乡村综合发展模式。依托现有界河口镇畜牧业发展基础，打造**界河口牧场田园综合体**。贯彻落实“山西小杂粮产业发展区域规划”，利用梁家庄小杂粮种植及相关加工业发展基础，大力推进**梁家庄小杂粮田园综合体**建设，将岚县建设成为全省重要小杂粮种子种业发展示范基地。持续完善配套食、住、游、玩、赏等深度体验的项目，理顺体制机制，实现农业、文旅、地产三个产业的有机



融合，持续解决农业增效、农民增收、农村增绿等问题。

**重点推进土豆花乡村旅游特色小城镇建设。**依托我县产业基础和土豆文化，按照“旅游+文化+餐饮+主导产业”的多产业深度融合发展模式，依托“中国·岚县土豆花风景名胜区”，将岚城镇打造成集生产、生活、生态于一体的土豆花乡村旅游特色小城镇。深入挖掘岚县特色土豆文化、面塑文化、剪纸文化、供会传统习俗、养生文化，将文化元素和特色旅游深度融合，打造沉浸式体验度假小镇，为特色旅游小城镇的发展增添内涵。利用岚县良好的生态资源，打造森林康养露营地、养生度假主题村落，开发避暑养生、山地养生、天然氧吧、乡村生活体验等项目。同步加快建设土豆文化科技馆、游乐设施、特色民宿、土豆宴餐饮、农家乐等配套设施，完善景区及周边村落的游客中心、停车场、观光平台、旅游步道、景区标识、旅游厕所等服务设施，保障旅游特色小城镇的建设和发展。

### **第三节 实施绿色农业发展战略**

依托现状资源禀赋和发展基础，强力推进“一主多辅”特色农业产业发展，全力打造马铃薯现代农业产业集群，大力发展智慧农业，打造“特”、“优”农产品基地，实施农产品品牌提升行动。

**“一主”——全力打造马铃薯现代农业产业集群。**做大做强马铃薯主导产业，以马铃薯省级现代农业产业园和王家村

马铃薯产业融合发展基地为依托，按照全产业链推进、全价值链开发的思路，不断优化“土豆种——土豆花——土豆——土豆宴”全产业链，形成产业特色鲜明，空间布局科学，产业结构合理，产品品质优良，产供销、科教研、游购娱紧密结合，全省乃至全国一流的马铃薯创新产业集群。

**“多辅”——打造“特”“优”农产品基地。**有序发展以沙棘、小杂粮、生态养殖、设施蔬菜、食用菌、中药材、黑猪肉等为辅的特色优势农业产业。依托王狮乡沙棘育苗基地打造沙棘农业科技园和沙棘深加工中心，深度挖掘沙棘在生物医药等方面的潜力，提高农产品附加值并推动实现产业化。积极发展小杂粮种植加工，充分利用岚县的地理优势，扩大传统杂粮的种植规模，建设万亩有机旱作高粱示范基地和渗水地膜谷子基地，打造岚县高山小杂粮品牌。发展绿色高效循环农业和生态养殖，大力推进顺会乡肉牛、肉羊、黑猪生态养殖，全力打造“种植——养殖——加工”的绿色循环生态模式。在东村、普明、社科等水利设施完善的平川乡镇，推进设施蔬菜发展步伐，重点发展设施蔬菜小区和标准园，努力打造一批设施蔬菜专业村、专业乡镇。继续巩固官桥、北关、丁家山等蔬菜基地，发展以屯营、贯家庄、前庄为代表的春秋温室大棚蔬菜种植基地。积极扶持食用菌、中药材等新型高效产业建设。围绕市场需求，在梁家庄、界河口、社科、普明、王狮等5个有条件乡镇发展以香菇、平菇、杏鲍

菇、木耳等为主的食用菌，在东村、岚城、顺会、梁家庄、界河口、上明、普明、王狮、社科等 9 个乡镇发展中药材，通过科技创新大力提升岚县食用菌和中药材市场竞争力。加强与方山、兴县、离石区域合作，积极打造以连翘、黄芩、黄精、芍药等中药材系列为原料的药茶产业板块。“十四五”时期着力将我县打造成为“特”“优”农产品基地，建设成为华北地区有影响力的绿色、有机农产品集散地。

### 专栏 13：“十四五”期间农业“一主多辅”重点项目

**马铃薯主导产业。**继续加大种薯种植面积，原原种繁育达到 1 亿粒，原种种植面积达 1 万亩，一级种种植面积达 10 万亩，绿色薯认证面积维持在 10 万亩以上，打造“三晋种薯第一县”和“全国绿色马铃薯生产基地县”。

**有机旱作农业。**大力推广渗水地膜谷子生产技术，生产过程机械化全覆盖，“十四五”期间渗水地膜谷子种植面积达 5 万亩；推广酿造高粱种植，统一良种，扩大规模，运用渗水地膜种植技术，种植面积达到 5 万亩。

**新型高效农业。**以香菇为主的食用菌产业计划“十四五”期间达到 3000 万棒；设施蔬菜建设面积达到 1000 亩；中药材产业和退耕还林相结合，发展林下种植面积达 1 万亩。

**畜牧产业体系建设。**按照标准化养殖场建设“五化”要求，针对生猪、肉鸡、肉羊、肉牛、蛋鸡、种鸡养殖，新建、改扩建一批标准化中大型规模养殖场，“十四五”末全县规模养殖场数量达到 100 户以上。其中，生猪产业，依托山西大象集团实行的“公司+基地+农户”的模式，发展生猪规模养殖场 35 个，种猪场 1 个，力争到“十四五”末生猪饲养量 15 万头。家禽产业，“十四五”末保持父母代种禽存栏 10 万只以上，蛋鸡存栏量达到 40 万只，发展肉鸡养殖场 10 个，肉鸡产能达到 1600 万只。肉羊产业，依托祥源种养专业合作社的肉羊养殖，力争到“十四五”末羔羊育肥出栏达到 10 万只，能繁母羊出栏达到 10 万只。肉牛产业，新建或改扩建肉牛养殖场 5 个，力争到“十四五”末肉牛存栏量达到 3.5 万头。饲草、饲料加工，实现年产加工饲草 5 万吨，年产加工饲料 18 万吨的发展目标。

**提高农业质量效益和竞争力。**落实藏粮于地、藏粮于技战略，牢牢守住耕地红线，稳定实现粮食播种面积40万亩以上，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，统筹推进高标准农田建设、中低产田改造、农田水利工程，不断提升粮食综合生产能力，加快农业种子繁育体系建设，确保粮食生产安全。积极探索“有机旱作技术+特优产业”发展模式，加快新技术、新品种推广应用，实现农业主导产业有机旱作技术全覆盖。强化仓储物流、检验检疫等服务体系建设，加强农产品质量安全监管。争取中央预算内资金，开展我县粮食仓储和粮食产业物流园区等基础设施项目建设。积极推进我县粮库智能化升级改造，所有改造库点与省级平台互联互通。全面贯彻落实粮食安全责任制，储备粮（含成品粮、食用植物油）和物资储备量保证达到省市下达规模，确保粮食储备安全。引导发展智慧农业，推进设施农业规模化、集约化、高效化发展。加快建设马铃薯全景科普展教示范馆项目，助力马铃薯产业提档升级。积极引导我县粮油产业龙头企业纳入省级产业联盟，鼓励非国有资本参与企业改革，积极稳妥发展混合所有制粮食经济。

**实施农业品牌提升行动。**培育特色粮食产业示范县，打造岚县马铃薯成为国家“三品一标”产品和“百强农产品区域公用品牌”。大力发展马铃薯精深加工，开发土豆醋、土豆酒、土豆饮品等一批标准化功能食品，不断延长产业链，提升农

产品附加值。加快岚县“土豆宴”品牌化、市场化进程，积极向全国市场输出岚县土豆宴厨师、厨娘，传承与发展岚县土豆宴美食技艺。“十四五”期间争取发展全国连锁店百家以上、加盟店 9 家以上规模。大力实施小杂粮和功能食品品牌提升行动，在绿色小米、绿色香菇、绿色红芸豆新认证的基础上，推进其它类型小杂粮的品牌认证，力争实现“三品一标”产品认证总数 20 个。加快研发沙棘系列功能食品和保健品，依托沙棘产业院士工作站，积极推进沙棘技术创新，探索产学研一体化发展模式，研发系列功能食品和保健品，打造为岚县特色知名产品。加强品牌保护，强化岚县“岚县土豆”、“绿禾”、“土豆宴”品牌和小杂粮、沙棘油等农产品的品牌、商标的管理。持续扩大“冠田”马铃薯淀粉、“渥泉池”马铃薯醋和“老磨坊”功能食品的生产规模，延伸产业链，巩固提升岚县农产品竞争力，形成产业集聚效应。

#### **第四节 实施乡村建设行动**

实施乡村建设行动，坚持把基础设施建设和社会事业发展重点放在农村，进一步推动农业基础设施现代化，补齐农村人居环境短板，持续改善农村生产生活条件。

**推动农业基础设施现代化。**持续改善农村交通条件，在村村通硬化路，村村通客运班车的基础上不断优化交通路网条件，推进城乡客运服务一体化。加大农田水利设施建设力度，推进农村饮水巩固提升工程，加强城乡供水一体化和农

村饮水安全工程规模化标准化建设。加快新一轮农村电网升级改造，推动供气设备向农村延伸，形成以电网为基础，天然气管道、热力管道、交通网络等互补衔接、协同转化的设施网络体系。完善农村物流场站体系，建设以县城农村物流站为核心、9个乡镇农村物流配送站为支撑、乡村服务站为基础的农村物流站点体系。推进农村地区“三网融合”，提升农村基层政务信息化水平，强化农业、电子商务、医疗领域信息化建设和技术推广应用。实施高标准农田建设工程，大规模改造中低产田，不断提升农业机械化水平，推进农机装备和农业机械化转型，继续向高质高效机械化升级，到“十四五”末，全县农机总动力达到15.4万千瓦。综合机械化率达80%，重点抓好马铃薯、小杂粮、畜牧业和玉米等农业全程机械化。

### 专栏 14：“十四五”期间农村基础设施重点建设工程

**农村公路建设。**“十四五”期间计划完成农村公路新改建166.24公里，总投资67559万元，其中交通扶贫资源路、旅游路、产业路工程54.7公里，总投资46110万元；县乡公路升级改造43.74公里，总投资13122万元；路网优化提升项目62.7公里，总投资6270万元；自然村通硬化路5.1公里，总投资512万元；新建乡镇客运站1个，投资200万元；危桥改造11座，总投资907万元；完成安全生命防护工程17.51公里，总投资438万元。确保2025年全县“内通外联、班车到村、通村畅乡、安全便捷”农村公路网体系基本形成。

**高标准农田项目。**“十四五”期间，土地综合整治项目新增耕地面积不低于15000亩，建设高标准农田不低于8万亩，高效节水灌溉面积1.18万亩，测土配方施肥全县覆盖，提升耕地质量。深松整地、秸秆还田等综合利用项目要覆盖全县49万亩耕地，延伸饲草饲料加工等产业链。

**补齐农村人居环境短板。**开展农村人居环境整治行动，全面实现城乡环卫一体化全覆盖。确保所有农村垃圾“运输全封闭，日产日清不落地”，形成“户分类、村收集、乡镇转运、县处理”的收运处置工作模式。实施农村生活污水治理，推进生活污水处理厂扩容提标，梯次推进农村生活污水治理全覆盖，确保岚河清水入汾。实施农村路改工程，加快推进农村道路建设，推动“户户通”村庄道路改造。改善行政村路灯缺乏情况和自然村无路灯现状，新增太阳能路灯及蓄电池更换。实施农村绿化美化工程，保护乡村古树名木，推进村内绿化、围村片林和农田林网建设，构建乡村绿化格局，提升村庄绿化覆盖率。持续推进农村厕所革命，加强乡村公共地段的卫生公厕建设工作，支持引导村民自建无害化卫生厕所，支持有条件的村庄建设厕所粪污、畜禽养殖废弃物一并处理与资源化利用设备，并建立完善的厕所维护机制。

**提升美丽乡村建设新水平。**积极推进美丽乡村分类创建，以城乡一体化发展为导向，推进农村全域整治，加强农村自然风貌、传统建筑和农俗文化保护，优化村庄人居环境，提升农村生活品质，全力提升美丽乡村建设水平。到2025年，争取美丽乡村示范村达到25%以上，创建10个宜居宜业宜游的美丽乡村精品村，创建5个省级美丽宜居示范村。扎实做好农村拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村“五大专项”行动。加快推进乡村文明建设，在各乡

镇继续推行岚县“孝老爱亲”文明户奖励办法，全面试行岚县“文明户”积分奖励办法。扎实开展“文明单位”、“文明村镇”、“文明校园”、“文明社区”等各类型精神文明创建先进集体推荐评选工作。深化“移风易俗倡新风”活动，持续开展“岚县好人”、“文明户”评选，弘扬德孝人文精神，构建和睦邻里关系，形成农村生态文明新风尚。

### 专栏 15：“十四五”期间美丽乡村建设重点工程

农村人居环境提升项目：全县 9 个乡镇，136 个行政村实施卫生厕所改造 1487 座；每个改厕行政村均配套抽粪车；二次无害化处理化粪池 95 座。计划投资 2544 万元。

**高标准建设一批特色小镇。**突出规划的科学性、前瞻性和协调性，统筹考虑人口分布、生产力布局、国土空间利用和生态环境保护，联动编制产业、文化、旅游“三位一体”，生产、生活、生态“三生融合”，工业化、信息化、城镇化“三化驱动”，项目、资金、人才“三方落实”的特色小镇建设规划。不断创新运营方式，加大招商引资力度，大力引进上市公司和龙头企业，带动小镇产业链集聚延伸。创新融资方式，建立以民间资本为主，政府参与的特色小镇发展基金。在建设模式上，采用政府和社会资本合作模式（PPP 模式），用于支持特色小镇配套基础设施建设、公共服务平台打造等。持续完善政府公共服务。在特色小镇的居住环境、人才政策等方面，充分体现服务型政府的作用，合理配备文教、医疗、体育、商业等基本服务功能与公共活动空间，围绕人民群众



的衣食住行、生老病死、安居乐业做好各项管理服务，不断完善公共服务水平。

### 专栏 16：“十四五”期间特色小镇建设名录

**顺会乡——农牧特色小镇。**将顺会乡打造成为畜牧养殖和大棚蔬菜为特色的农牧特色小镇。大力发展肉牛（2 万头存栏）、肉羊（5 万头存栏）、肉鸡（500 万只）产业。新建 100 座蔬菜大棚，种植范围涵盖羊肚菌、春秋菜苗、反季节蔬菜、大棚育苗等产业。

**普明镇——“六新”工业特色小镇。**以岚县经济技术开发区为平台，突出“六新”导向，实现产业发展集群化。重点发展汽车零部件、耐磨合金铸件和成套装备制造业，打造高端铸造产业基地和铸造产业集中区。

**王狮乡——沙棘产业特色小镇。**依托蛤蟆神村万亩沙棘基地，打造沙棘产业链。以王狮乡为核心基地，带动社科乡、界河口镇、岚城镇、顺会乡形成 5 万亩良种沙棘种植基地。构建“沙棘育苗-沙棘种植-沙棘加工”的全产业链。

**岚城镇——传统面塑+红色文化特色小镇。**进一步提升“中国·岚县‘岚城供会’暨民间面塑艺术节”的影响力。加强对非遗传承人、从业者和生产主体的保护和扶持力度。大力发展爱国主义传统教育和现代游客需求相结合的“红色文化+旅游”。**马铃薯特色小镇。**依托中国·岚县“土豆花开了”年度旅游文化节活动主会场优势，全力打造土豆花风景名胜区旅游文化品牌，积极打造“科技种植+互联网营销+文化旅游试验示范基地建设”融合发展的马铃薯特色小镇。

**东村镇——马铃薯现代科技科普特色小镇。**以岚县康农薯业现有的高科技脱毒种薯繁育基地为基础，充分发挥岚县的区位优势，以打造马铃薯三产融合发展与品牌推广的标志性园区。

**上明乡——现代设施农业特色小镇。**依托岚县官桥村现有蔬菜产业优势基础，规划建设占地 3000 亩的“现代设施农业科技示范园”。设立岚县特色农产品生产服务平台，为岚县特色农产品进行全方位服务。

## 第五节 巩固提升脱贫攻坚成效

优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，持续改善相对落后地区的发展条件，完善公共服务体系，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**巩固脱贫成果防止返贫。**完善公共服务体系，巩固来之

不易的脱贫成果，防止返贫。改善低收入群众生产生活条件，加快农村饮水安全工程建设步伐，织好供水、管水、用水“三张网”，群众饮水不安全、不稳定问题实现“清零达标”。进一步完善农村电网建设，加快新一轮农村电网升级改造步伐，在偏远乡镇利用荒山荒坡等场所建设3—5个地面集中式光伏电站，全面保障偏远地区生产生活用电。积极推进“雨露计划”，开展农村低收入劳动力技能培训，提高低收入群众致富能力，巩固脱贫成效，防止返贫和新的致贫。完善社会力量广泛参与帮扶等机制，鼓励支持各类企业、社会组织、个人广泛参与帮扶，加强扶贫项目资金资产管理监督。做好财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持等各项政策的有效衔接。进一步深化“党支部+”等模式，不断激发群众增收动力和创造活力。

**构建稳定脱贫长效机制。**认真落实巩固拓展脱贫攻坚成果的各项政策措施，坚持“四个不摘”，防止“政策性返贫”、“二次返贫”。把防止返贫致贫摆在大力实施乡村振兴战略的突出位置，健全防返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，做到及早发现、精准帮扶。持续开展技能培训，提升低收入群众生产和务工经商的基本技能，实现可持续增收致富。持续推进脱贫村的产业帮扶，培育后续产业发展壮大。优化提升原有教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫、旅游扶

贫等政策为对应的乡村振兴新政策，深入开展消费促增收行动。实施乡土人才工程，遴选农村技能人才组成技术服务团，开展干部学用技术活动，完善低收入群众“点餐式”培训机制，传播实用技术，鼓励以“师带徒”等方式传授技艺，传承、发展传统工艺，培养更多“土专家”、“田秀才”。

## 第六节 加快推进城乡融合发展

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，走以城带乡、以工促农的路子，坚持“农业农村优先发展”原则，在城乡融合发展中破解难题。

**统筹城乡公共基础设施建设。**统筹规划全县公共基础设施，补齐城乡公共基础设施短板。全面加强农业综合生产公共设施建设，统筹推进中小型水源工程和抗旱应急能力建设，加快小型水库和“五小水利”工程建设，提升节水供水和防洪减灾能力，提高水源战略储备和雨水集蓄利用能力。在上明河、蔚汾河流域增设水库，有效灌溉农田面积占耕地面积比重提高 10%—15%，提高农田抵御自然灾害的能力。持续推进城乡一体化“三化三治”。推进医院、学校、剧院、客运公交场、体育场、循环水系等建设，增强城市承载。巩固国家园林县城创建成果，加快县城公园、广场、游园和街头绿地建设，增加公园绿地服务半径覆盖率，提升县城主要景观设施建设水平。打造城市园林绿化智慧信息管理系统，实现在线监测、动态分析和预报预警等多种功能，促进人居环

境明显改善。

**推动城乡基本公共服务均等化。**按照普惠发展学前教育，均衡发展义务教育，优质发展高中教育，特色发展职业教育的思路，以深化教育领域综合改革为突破口，开展义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，全面普及十五年教育和实现义务教育优质均衡，推动增效提质发展，争取到2025年，基本建成民办教育与公办教育，普通教育与职业教育协调发展教育格局，建立起科学合理发展的现代教育体系。健全乡村医疗卫生服务体系，建立完善相关政策制度，统筹加强乡村医疗卫生人才和医疗卫生服务设施建设。到2025年，向全县居民免费提供基本卫生服务，实施“家庭医生责任制”。建立以县级公立医院为龙头，基层医疗卫生机构为网底的“医联体”，实施基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗新模式。加快文化设施建设步伐，完善群众文化设施网络，提高文化设施覆盖率、设施面积人均拥有量和设施设备档次。统筹城乡公共文化资源，在公共文化设施布局、服务提供、队伍建设、资金保障等方面实现城乡均衡配置。大力开展流动服务和数字服务，打通公共文化服务“最后一公里”。建立公共文化服务城乡联动机制。以县级文化馆、图书馆为中心推进总分馆制建设，实现城市和农村社区公共文化服务资源整合和互联互通。

**推进城市优质资源要素下乡。**积极推动市民下乡、农业

转移人口和能人下乡、龙头企业和工商资本下乡“三下乡”工程，为城乡融合发展增添新的动力。积极培育农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、乡村创客等城乡融合发展的新主体，带动城市资源和要素向农村转移。在稳定土地家庭联产承包经营权的基础上，加快推进农村土地“三权分置”改革和农村集体产权制度改革，通过股份合作、联合经营、保底分红等多种方式，盘活农民土地承包权、宅基地、集体经营性建设用地以及闲置房屋、塘库、撂荒土地等资源。加大政策支持引导力度，建立健全财政投入、项目扶持、创业奖补、人才支撑等相关政策支持体系，充分发挥财政投入的撬动作用，鼓励、引导和支持社会资本、工商企业到农村投资兴业，真正让城镇生产要素流向农村、现代经济理念引导农业、市民生活方式影响农民。拓宽农村金融支持渠道，大力推进农村金融创新，完善农村金融体系，加大农村金融网点布设力度，不断增设或升级改造营业网点。促进金融机构间合作，不断创新金融产品，深入推进农村“两权”抵押贷款增量扩面，规范发展农村合作金融。加快农村物流网络建设。提升物流业网络化、数字化、智能化水平，规划形成以县城农村物流站为核心、9个乡镇农村物流配送站为支撑，乡村服务站为基础的城乡一体化物流网络，实现从村镇服务站到村民手中的物流配送，解决农村物流“最后一公里”问题。

## **第七章 坚持民生保障战略，推动民生福祉全面加强**

坚持以人民为中心的发展思想，把关注民生、重视民生、保障民生和改善民生作为所有工作的出发点和落脚点，实施技能富民战略，扎实做好社会保障和民生改善工作，让人民共享高品质生活的新成果，提高人民幸福感和获得感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### **第一节 实现更加充分更高质量就业**

继续实施就业优先战略，深入实施全民技能提升工程，提高就业质量，进一步完善积极的就业创业政策，完善公共就业创业服务体系，促进城乡居民更加充分、更高质量就业。

**深入推进全民技能提升工程。**认真落实中央“六稳”、“六保”举措，深入推进“人人持证、技能社会”建设，构建城乡一体化技能培训体系。推行职业技能培训制度，构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训体系，实现老中青劳动技能培训全覆盖、县乡村培训机构全覆盖、主要工种技能培训全覆盖。“十四五”期间，劳动力技能培训达到5万人，新增高技能人才0.3万人。加大新型职业农民培训力度，培训至少1万职业农民。加强就业服务体系建设，抓好劳动力建档立卡、技能培训、持证就业“三个环节”，广泛开展订单式、菜单式培训和“初级——中级——高级”梯次技能培训，实现一人一卡、一人一训、

一人一技、一人一证、一人一岗“五个一目标”，将“岚县土豆宴厨师”、“岚县面塑制作”两个市级劳务品牌打造成为省级劳务品牌。

**统筹做好重点群体就业创业。**统筹做好高校毕业生、退役军人、城镇困难人员、农民工和偏远地区劳动力等重点群体就业工作，精准推进就业创业扶持政策。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位。深入实施离校毕业生就业促进和创业引领计划，加强就业指导和就业见习。健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，参与实施高校毕业生基层培养计划。加强对就业困难人员的就业援助，规范公益岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理、分类帮扶和技能培训，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。要持续搭建好就业平台，提高劳务输出组织化程度，开拓县外中高端劳务市场。大力开发本地岗位，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业，推动劳动力就近就地就业。加强创业孵化基地、创业园区、技能大师工作室建设，推动高质量就业。

**完善县乡村就业创业服务体系。**建立完善县、乡、村三级就业和社会保障服务平台，加大基层服务平台的标准化信息化专业化建设力度，切实提升社保工作服务效能。为全县劳动者提供便捷、高效的就业创业服务。不断拓宽就业渠道、增强就业能力，努力形成以创业带动就业、以就业促进创业

的良好局面。对企业进行跟踪服务，及时精准帮扶支持。加强新型创业平台建设，争取吸纳更多就业，实现企业发展和扩大就业良性互动。建立统一规范的人力资源市场，推进人力资源市场诚信体系和标准化建设，提高人力资源市场管理信息化水平。打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，维护劳动者平等就业权利。规范招人用人制度，尊重劳动者和用人单位市场主体地位，消除影响平等就业的制度障碍和就业歧视。规范就业中介服务，大力发展人力资源服务业。推进人力资源市场诚信体系和标准化建设。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，为劳动者提供公共就业信息服务。建立完善失业动态监测，适时发布预警信息和启动应急预案。

## 第二节 全面提升教育质量

以深化教育领域综合改革为突破口，全面普及十五年教育和实现义务教育优质均衡。到 2025 年，基本形成民办教育与公办教育、普通教育与职业教育协调发展格局，建立科学合理的现代教育体系。

**普惠发展学前教育。**继续实施学前教育第三期行动计划，加快普惠性幼儿园建设力度。积极完成城镇小区配套幼儿园治理，多种途径扩大普惠性学前教育资源。加大学前教育力度，保证各乡镇均有 1 所公办中心幼儿园，较大规模的乡镇可单设村级幼儿园，较小乡镇部分村可附设学前班。“十



四五”时期，城区设立 10—12 所幼儿园；9 个乡镇设立 9 所中心幼儿园，东村、普明、岚城、社科、上明、梁家庄乡镇可单设 6—8 所村级幼儿园，其余 3 所乡镇规模较小村可附设小学学前班。进一步完善全面三孩政策配套措施，大力发展 3 岁以下婴幼儿照护服务，健全普惠安全的托育服务体系，加快发展多种形式的托育机构，推动社区婴幼儿照护服务设施建设，加强对家庭婴幼儿照护服务的支持和指导，加强托育机构的规范管理，到 2025 年，基本健全婴幼儿照护服务政策制度、标准规范、供给体系，基本满足人民群众对多样化的婴幼儿照护服务需求。

**推进义务教育均衡发展。**乡村学校以寄宿制学校为主，逐步实现小学向中心村和乡（镇）政府所在地集中，初中向重点镇集中，在交通便利、公共服务成型的中心乡镇保留一所初中或九年一贯制学校，保留和办好必要的乡村小规模学校（含教学点）。“十四五”时期，城区东南西北及城区中心设独立初中 3 所，3 所九年一贯制学校，保证各乡镇中小學生入学需求。原古城中学改造为九年一贯制学校，并在西村新区和东阳涧新区各新建小学、初中 1 所，招收移民搬迁、进城务工人员子女、残疾和低收入家庭学生，由政府兜底，全部接受免费教育。

**提升高中职高办学质量。**进一步加强普通高中学校标准化建设，满足教育教学基本需要。大力支持普通高中多样化

特色化发展，稳住高中优质生源，加大高中教师培训力度，推动高中办学质量稳步提升。认真落实《国务院关于印发国家职业教育改革实施方案》，依托县职教中心，积极推进双师型队伍建设、实训基地建设和校企合作，改进现有的教学模式、课程体系，提高职业教育办学质量，建立健全技术技能人才培养体系，持续培养我县所需的高素质专业技术人才。

**加快教育信息化建设进程。**深入实施教育信息化 2.0 行动计划，进一步完善互动课堂建设，让优质资源上“云”，在高速、安全、支持多业务的校园网、服务器、存储基础上，结合 5G、物联网、边缘计算等新技术的应用，构建学生可感受的、可交互的、沉浸式的校园数字环境。强化数据分析能力，创新服务评价模式，推动学校内涵式提升，加强学校资源常态化融通。

**扎实推进教师队伍建设。**充分发挥各类培训作用，不断提升教师队伍综合素质、专业化水平和创新能力。继续实施“农村中小学特岗计划”，鼓励新聘教师长期在农村学校任教。深化教师管理改革。积极推进义务教育学校“县管校聘”管理改革，推进县域内义务教育学校教师、校长交流轮岗工作，实行教师聘期制、校长任期制管理，推动城镇优秀教师、校长向乡村学校、薄弱学校流动。着力优化教育教学环境，加强师德师风建设，大力营造尊师重教浓厚氛围，让教育工作者在岗位上有幸福感、事业上有成就感、社会上有荣誉感。

**推进教育领域综合改革。**深化城乡义务教育一体化改革，按照城乡一体、科学合理原则，优化义务教育阶段学校布局，科学调整教育资源，逐步提高乡村教育教学质量。不断深化高中阶段学校招生制度改革，使高中阶段教育布局结构趋于合理。进一步加强普通高中学校标准化建设、特色化发展，主动适应普通高中新课程改革和高考综合改革。健全完善“基本普及十五年教育”督导评估制度、义务教育均衡发展督导评估制度，逐步形成督学责任区建设长效机制。深化县管校聘、校长职级制等教育领域综合改革，进一步落实和扩大学校办学自主权，造就一支综合素质好、专业水平高、职业空间广、办学业绩优的中小学校长队伍。加强与省内优势教育机构的合作，积极推动名校在我县开设分校或联合办学，鼓励有实力的社会力量兴办民办教育，进一步带动我县教育质量提升。

### **第三节 完善卫生健康服务体系**

积极践行“大卫生、大健康、大服务、大共享”理念，建成集医疗保健、养生康复、体育健身与旅游休闲为一体，配套完善、资源优化的“健康岚县”。

**提升县乡医疗服务水平。**坚持多措并举，不断提升医疗保障服务能力。落实省、市、县、乡、村五级医保经办服务体系建设目标，坚持全覆盖、保基本、可持续，稳步推行药品耗材集中带量采购，推动人人享有同质化医疗服务。全面

发展中医事业，实施中医药振兴工程，大力推广中医传统疗法与中西方现代养生保健服务，实现全县人人享有中医药服务。推进医保服务标准化工作，实施医保公共服务平台建设工程，建设标准化经办服务大厅（窗口），规范公共服务范围、服务内容、服务流程。大力优化医疗服务方式，实现医疗保障一站式服务、一窗口受理、一单制结算。在预约就诊、签约服务、双向转诊、远程医疗等服务上整改提升。加强基层实用医疗人才队伍建设，引进高层次医疗专业人才，推进重点学科和特色专科建设。“十四五”末，城区卫生服务人口覆盖率达到 100%，村卫生室达标率 100%，乡镇卫生院卫生技术人员 100%达到执业助理医师标准。

**深化岚县医疗集团改革。**建立健全现代医院管理制度，优化完善医疗集团法人治理结构，不断深化医疗集团改革。积极探索“医疗集团+”一体化改革模式。全面落实“二级甲等医院”要求标准，加大专业技术人才引进力度，制定完善高端人才的专项财政补助办法，推动县人民医院提标扩能建设项目，实现人才队伍建设和硬件设施建设双达标，全面满足我县居民健康和就医需求。推进医疗集团改革和县乡医疗一体化，提升医疗集团的整体医疗服务能力，向下实行行政、人员、资金、业务、绩效、药械“六统一”管理，打通优质资源下沉通道，提升基层服务水平。医疗集团管委会集中行使政府办医职能，统一调配资源。组建人力资源、财务管理等行

政管理中心，对所属单位实行统一管理。筑牢服务网底，对村医实行一体化管理。发挥乡镇卫生院在县域医疗服务网络纽带作用，由乡镇卫生院对村卫生室实行一体化管理，形成县乡一体、以乡带村、分工协作、三级联动医疗服务体系。

**完善全民健身服务体系。**统筹建设全民健身场地设施，健全全民健身公共服务体系。推进全民健身步道建设，在乡村、社区建设健走、骑行、登山等多种功能的步道。健全县乡村三级全民健身组织，发挥体育社团作用，加强体育人才培养，加强体育专业队伍建设，打造高素质体育人才队伍。完善体育设施配套服务设施，推动全民健身活动开展。建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。大力举办国家级、省级体育赛事，提升知名度和影响力。到“十四五”末，实现全县体育人口占比35%的目标。

#### **第四节 完善公共文化服务体系**

加强城乡公共文化服务资源的整合和互联互通，促进城乡基本公共服务均等化，整体提升公共文化服务水平，更好满足城乡居民对文化服务的更高需求。

**优化城乡文化资源配置。**健全公共文化服务城乡联动机制，加强城市对农村文化建设的帮扶，引导优质文化资源和服务向农村地区倾斜，促进城乡基本公共文化服务均等化。加强公共文化服务设施建设，均衡配置城乡公共文化资源，完善农村地区出版物补充更新机制，为农村老年人、留守儿

童等重点群体提供针对性文化服务。建设一处功能齐全的综合文化中心，具备文化馆、图书馆、传习馆及戏研所等功能。

**提升公共文化服务水平。**加强文化专业队伍建设，加强对乡村干部的培训和指导，全面提升文化干部的业务能力。培养和发展一批民间文化队伍，引导和支持民间文化社团搞好创作和演出，充分发挥民间艺人、文化能人在活跃农村文化生活、传承发展民俗文化方面的作用。提高文体场馆服务水平，持续加大投入力度，不断创新工作思路，完善服务化机制，进一步开放场馆资源，优化服务功能，拓展服务内容，努力提高服务社会、服务群众的效能和水平。

**创新文化服务供给。**完善公共文化服务体系，全面发展文化艺术、广播电视事业，加强县级融媒体中心运营管理，不断提升公共文化服务能力，实施文艺作品质量提升工程，推出反映岚县时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。实施文化惠民工程，推进“互联网+”公共文化服务，加快图书馆、博物馆、数字档案馆等综合文化场馆建设，积极开展群众性文化活动，把体现岚县文化特色又深受群众欢迎的好节目送到农村。实施宣传文化基础设施建设工程，补齐基本公共服务短板，满足人民群众公共文化服务需求。不断提高科普工作质量和水平，加大科普投入力度。“十四五”时期人均科普专项经费不少于2元，全县具备基本科学素养的公民比例不低于9%，县属中小学建有科技活动室达50%以上，年科普

活动覆盖面达到全县常驻人口 80%以上，积极推进岚县科技馆的建设。实施新时代文化人才工程，培养和造就高端文化人才，壮大基层文化人才，全方位、多角度讲好“岚县故事”，传播“岚县声音”。

## 第五节 织密社会保障安全网

统筹完善社会保险、社会救助、养老事业、住房保障等工作体系和保障制度，构建城乡一体化民生保障体系。

**推进社保护面提质。**建立健全普惠共享社保体系，持续推进社保护面提质，完善民生保障。实施全民参保计划，积极推进城乡居民参保护面工作，实现法定参保人群全覆盖。做好企业职工养老保险补缴补建工作。健全灵活就业人员社保制度，加强部门联动，继续加大社保清欠工作力度，实现应保尽保。加强社保信息化和经办服务标准化建设，提升服务水平。实施“互联网+人社”行动计划，推动业务协同、数据共享、一网通办、一卡通办，加快形成线上办事为主、实体办事为辅、自助办事为补的经办服务新格局。加强基层服务平台建设，提升服务效能。新建办公面积为 2000 平方米的县级就业和社会保障服务中心，在普明镇、岚城镇、社科乡、上明乡四个乡镇各建面积为 300 平方米的乡镇服务站，加大基层服务平台的标准化、信息化、专业化建设力度。

**提高社会救助水平。**坚持“保民生、托底线、救急难”的宗旨，不断提高社会救助水平。持续推进低保领域专项治理，

完善老、弱、病、残、孤、寡、贫等社会福利制度打造“阳光低保”。充分发挥城乡居民经济状况核对中心职能作用，加大乡街自查及区级互查力度，确保纳入低保的家庭准确无误。进一步做好特困供养工作。及时足额发放供养资金，积极争取中央、省、市福彩公益金，进一步完善敬老院基础设施，提高敬老院管理和服务水平。进一步加大临时救助力度，对符合临时救助条件的人员及时提供救助，切实发挥“救急难”资金的效益。

**构建城乡一体化民生保障体系。**积极发展养老、托幼服务，建设中心养老院、示范性婴幼儿看护中心，优化日间照料服务，切实解决“一老一小”问题。坚持“政策引导、政府扶持、社会兴办、市场推动”的原则，加快示范性公办养老服务设施建设，完善和落实社会力量新办养老服务机构的扶持政策。到 2025 年，形成以岚县养老服务中心和老年公寓为主，日间照料中心和农家幸福小院为辅，136 个行政村日间照料中心全覆盖的康养保障体系。加强向重点人群提供养老服务。充分发挥公办养老机构托底作用，重点为“三无”老人、计划生育特殊家庭困难老人、经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的养老服务。提升养老服务信息化水平，搭建居家、社区、机构养老服务信息一体化平台，打造养老“十分钟服务圈”。

**完善住房保障和市场供应体系。**持续夯实“两不愁三保



障”基础，深入开展农村住房安全质量“回头看”，确保农户住房安全。加强保障性住房建设，加快推进公共租赁房和人才专项租赁房项目，让各类人才和困难群众都能安居乐业。完善房屋长效管理机制，做好住房保障和房产管理工作，加强危旧房治理改造，提升物业管理水平，让群众住得更舒心、更安心。保持房地产市场平稳健康发展，坚持有为政府和有效市场同向发力，完善监测预警工作机制，合理引导房地产开发投资，保证房地产市场供求均衡。

**深入推进殡葬改革。**充分发挥红白理事会和便民利民中心、综治中心、新时代文明实践中心三个平台作用，持续培育文明乡风，为移风易俗助力。深入贯彻山西省人民政府《关于加强殡葬基础设施建设的意见》（晋政办发〔2018〕14号），深化殡葬改革，大力推广节地生态安葬方式，有序开展散埋乱葬治理，逐步禁止土葬，扩展殡葬惠民政策覆盖范围，加强殡葬基础设施建设，优化殡葬设施规划和管理，提高殡葬服务供给能力和水平，有序推动经营性和公益性公墓项目建设，到2025年生态安葬比例计划达到50%以上。

## **第六节 强化公共基础设施建设**

扎实推动强化基础设施建设，完善交通路网建设，提高城市基础设施网承载能力，强化能源基础设施建设，提升公共基础设施，不断改善居住条件和提高群众生活质量。

**提升交通基础设施建设。**加大县域交通干线与国省道联

接力度，打造公路、铁路立体交通网，形成承接东西、连通南北、多向合作、互利共赢的区域开放格局，建立跨区域联通的交通网，助力实现“融入太原都市圈、打造省城后花园”战略目标。铁路方面，加快岚县——太原铁路升级和集运站铁路专用线建设，提升太兴铁路岚县火车站客运的基础设施。公路方面，实施岢岚黄道川——岚县——方山大武高速、静兴高速连接线、太佳高速东连接线工程。在现有的农村公路路网基础上建设一批“交通+特色产业”项目。争取实施岚县前庄飞机场改扩建。全面建成公路、铁路、民航立体交通网，形成承接东西、连通南北、多向合作、互利共赢的区域开放格局，建立跨区域联通的交通网，形成周边节点城市1小时通达的“交通出行圈”。

### 专栏 17：“十四五”期间路网建设重点工程

**路网优化工程。**“十四五”期间规划实施静兴高速公路岚县连接线改建工程，沧榆高速连接线工程，静忻高速连接线工程，G209呼北线与G337黄榆线岚县城区段绕城工程，交通扶贫“资源路、产业路、旅游路”工程，54.7km路基、路面工程，县乡公路改造项目，路网优化提升项目，危桥改造项目，生命安全防护等重点工程，优化岚县交通路网。

**持续完善城市基础设施。**加强城镇基础设施建设，强化城镇管理，进一步提升县城现代化程度，树立良好的地区形象，不断改善居住条件和提高群众生活质量。深入开展老旧小区供水管网改造，继续扩大集中供水范围，实施完成岚河南路东西延线供水管网建设，进一步优化集中供水系统，持

续扩大集中供水覆盖面。增加天然气、液化气等清洁能源用户，进一步提高县城气化率。加快管网和储气设施建设，补强天然气输送能力短板。县城建成区消除城中村和老旧城区以及城乡结合部生活污水收集处理设施空白区、消除黑臭水体。加快推进岚县污水处理厂三期、经济开发区污水处理厂工程以及城区污水管网建设及雨污分流改造工程，提高城市污水收集处理水平，确保岚河出境断面水质持续向好，力争实现更高水平。

**重点推进能源基础设施建设。**全面落实国家能源局《2020年能源工作指导意见》提出降低煤炭消费，提升电能消费等一系列预期目标，有序推进分布式光伏、分散式风电发展，积极稳妥发展清洁热。开展城区集中供热扩建工程，实现县城建成区集中供热全覆盖。继续开展清洁取暖改造生物质+炉具、洁净煤+炉具项目的实施。进行清洁取暖行动，按期完成农村4700户清洁取暖“煤改电”项目，完成北方地区冬季清洁取暖任务。建设统一智能电网，提高供电能力，提高供电质量，提高电压合格率，增强抵御自然灾害和突发事件应急能力，更好地服务于县域经济和新农村建设。到“十四五”期末，农村电网改造率达100%，供电可靠率达100%，实现农村电网改造率全覆盖和农村电网目标化管理目标。

## 第八章 坚持法治保障战略，确保法治岚县建设纵深推进

贯彻落实新时代中国特色社会主义思想法治思想，推进法治岚县建设，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，促进社会公平正义，充分调动好、保护好各方面的积极性、主动性、创造性，形成推动转型发展的强大合力。

### 第一节 加快建设法治平安岚县

切实提高法治建设水平，持续推进扫黑除恶专项斗争，统筹推进安全生产，建设法治岚县、平安岚县。

**加强法治政府建设。**深入贯彻习近平法治思想，坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进。建立法治岚县制度体系、实施体系、监督体系、保障体系。深入推进《宪法》《民法典》贯彻实施，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。健全党委领导法治建设体制机制，落实党政主要负责人第一责任人职责。强化法治公平，加强执法监督，提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力，规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。持续深化司法体制综合配套改革，扎实开展全国司法行政联系点工作。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。严格履行重大行政决策合法性审查，推进重大行政决策法治化。严格规范公正文明执法，加强行政执法监督，提升行政执法能力。把依法治县工作纳入年度目标绩效考核，督查结果将

作为年度目标考核和评先评优的依据。推进行政复议体制改革，完善行政复议工作机制，提升各级行政机关依法行政水平。完善仲裁制度，提高仲裁公信力。严格执行规范性文件“三统一”制度，严格审查把关。

**加强法治社会建设。**以共建共治共享拓展社会发展新局面。扎实抓好法治宣传教育，抓好“八五”普法规划的制定和组织实施，广泛开展“法律七进”活动。推进国家机关“谁执法谁普法”的责任制落实，加强普法志愿者队伍建设，提高普法队伍工作水平，加大全民法治宣传教育力度。打造1个法治主题公园，1个法治教育基地，创建15个民主法治示范村，做到每个乡镇1—2个民主法治示范村全覆盖。深入开展“法援惠民生”活动，发挥法律援助保障困难群众合法权益的作用，提升公共法律服务能力和水平。建立健全法律服务机制，继续完善公共法律服务平台建设，积极做好基层公共法律服务工作站、村级公共法律服务工作室建设。完善村居法律顾问制度，进一步提升法律服务水平。到2025年，每万人拥有律师达到2.3人。

**持续推进扫黑除恶专项斗争。**完善扫黑除恶长效机制，按照“建起来、建完善”的要求，系统梳理、认真总结扫黑除恶专项斗争的典型经验和成功做法，提炼转化为务实管用的制度机制、规范标准。围绕线索摸排、线索核查、依法打击、案件办理、行业管理、基层治理、追责问责、涉案财

产处置、协同联动、队伍建设、宣传引导等工作，建立健全打击、整治、管理、建设的长效机制。持续保持高压震慑态势，坚持对涉黑涉恶苗头性和倾向性问题重拳出击、露头就打，着力铲除黑恶滋生土壤，压缩黑恶生长空间，确保扫黑除恶工作常态化运行。

## 第二节 健全县域社会治理体系

创新社会治理体制，完善“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的县域社会治理共同体。

**提高政府治理水平。**以机制改革为统领，以数字建设为牵引，不断创新治理方式，提高治理效能，建设人民满意的服务型政府。加强政府服务平台建设，转变政府行政职能。优化政府治理方式，创新治理框架、治理流程和治理规则，注重监督和效果评价。构建多元化社会治理主体，推动政府、社会和公众共同参与的社会治理模式建设。进一步健全民主协商制度，切实增强公共部门与各级治理主体联动，有效化解基层社会矛盾。通过大数据的开发与运用，发挥政府数据中心和政府信息平台对政府服务信息化的作用。通过移动电子政务建设，有效推动政府信息系统互联互通水平，推动政务服务向电子政务服务方向转变。

**推进社会组织服务体系建设。**激发社会组织活力，进一

步推动社会组织健康发展，推进社会组织服务提升。放宽准入政策，对符合登记条件的社会组织加快审核办理。拓宽服务渠道，扩大服务内容，改进服务方式。加大政策扶持，为社会组织发展让渡空间，增强发展后劲。加强社会组织服务平台建设，按照“政府扶持、民间运作、专业管理、三方受益”的运作模式，为社会组织提供资金、场地、人员、项目和技术支持，促进社会组织更好地承接政府转移职能，满足社会多样化的公共服务需求。完善社会组织发展支持制度，健全政府购买社会组织服务制度、资金捐助税收减免制度、公益福利金的公益资助制度和公益引导制度、参政议政制度和发展规划制度，落实配套相关政策措施。

**加强信用体系建设。**建立健全公共信用信息管理系统。建立“信用奖惩、一键搞定”的便捷模式，将联合奖惩信用信息查询使用、实施联合奖惩措施嵌入部门工作环节。开展行政审批信用承诺制改革试点，探索实施“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒”的新型管理模式。探索“信易+”系列服务，为守信民营企业提供重点支持和优先便利。根据国家发展改革委有关要求，对照社会信用体系建设示范城市评审 20 项“硬指标”，补齐短板，营造一个诚实守信的社会环境。

### **第三节 完善法治保障体系建设**

不断提升依法行政能力和水平，持续推进法治政府建

设，为高质量发展提供完善的法治保障。

**强化组织保障和机制落实。**全面加强党对法治政府建设的领导，充分发挥县委全面依法治县工作领导小组和县委全面依法治市委员会的职能，切实增强推进全面依法治县的政治自觉、思想自觉和行动自觉，把法治建设贯穿到全县各项法治工作的全过程、全环节，全力以赴做好法治建设各项工作。强化考核评价和督促检查，围绕基本建成法治政府目标，定期对各乡镇、各部门依法治县工作进行督导检查，切实做到阶段有检查、年度有考核、结果有通报，奖惩有兑现，确保把依法治县的各项工 作落到实处，为岚县社会经济高质量发展保驾护航。

**完善依法行政制度体系。**健全完善政府规章制定程序，加强重点领域政府建章立法。提高政府立法公众参与度，拓展社会各方有序参与政府立法的途径和方式，开展立法协商活动，保证规章制定的科学性和民主性。加强规范性文件监督管理，完善规范性文件合法性审查有关程序，落实合法性审查制度。

**健全依法决策机制。**完善重大行政决策程序制度，明确决策主体、事项范围、法定程序、法律责任，规范决策流程，强化决策法定程序的刚性约束。增强公众参与实效。提高专家论证和风险评估质量，加强合法性审查，完善重大决策事项合法性审查机制，坚持重大事项集体讨论决定。



**健全行政权力运行制约和监督体系。**制定行政决策程序规定，落实行政权力运行流程，确立廉政风险点。自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。加强行政监督和审计监督。优化审计监督职责，持续加大对重大政策措施贯彻落实情况、财政预算执行、领导干部履行经济责任情况、自然资源资产、民生项目和国企国资的审计力度。

#### **第四节 切实履行政府职责**

健全完善政府职责体系，明确政府责任，坚持以简政放权、放管结合、优化服务为方向，着力转变职能，加快建设服务型政府。

**明确政府责任。**发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用，合理配置公共资源，切实履行政府提供公共服务和公共产品、社会治理的职责。加强规划实施的组织、协调和督导，切实落实好总体规划涉及的目标和任务。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成，健全完善目标责任制考核评价体系和奖惩机制。

**形成政策支撑合力。**围绕实施规划确定的战略、目标和任务需要，研究制定政策措施，特别要加强人口、土地、环境、产业、财税、金融等政策落实的统筹协调，把发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，为规划顺利实施提供有力支撑。

**强化公共财力保障。**加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财力对规划实施的保障作用。财政规划根据规划提出的目标任务合理安排支出规模和结构，滚动调整时要充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。

## **第九章 坚持安全发展战略，建设更高水平的平安岚县**

牢固树立安全发展理念，坚决防范化解重大风险，建立有效预防和化解社会矛盾机制，不断完善应急管理体制，确保政治安全、社会安定、人民安宁，建设更高水平平安岚县。

### **第一节 深入贯彻总体国家安全观**

深入贯彻总体国家安全观，坚持党对国家安全工作的绝对领导，把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，更加注重统筹发展和安全，加快完善安全发展体制机制，提升防范化解重大风险能力。

**深入贯彻总体国家安全观。**严格落实国家安全责任制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，建立健全安全风险研判、防控协同、防范化解机制。加快推进立体化信息化社会治安防控体系建设，持续巩固扫黑除恶专项斗争成果。强力推进“枫桥式公安派出所”创建，全面提升驾驭动态环境下社会治安局势的能力水平。落实网络安全工作责任制，强化网络空间综合治理。强化食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，加强债务风险和信用风险防控，守住不发生系统性金融风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

**发展社会主义民主政治。**坚持和完善人民代表大会制

度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，推进协商民主广泛多层制度化发展。支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策。积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强党管武装和后备力量建设，深化全民国防教育，抓好“双拥”工作，巩固军政军民团结。

**加强国防和后备力量建设。**深入贯彻习近平强军思想，鉴定落实党管武装、党管国防动员职责。完善国防动员体系，深化军地资源共享和双向支撑拉动，推动军民深度融合发展。加强全面国防教育，提升共建水平，创建全双拥模范县，巩固军政军民团结。

## **第二节 强化安全生产监管体系**

坚持人民至上、生命至上理念，坚决扛起政治责任，严格落实“三管三必须”监督管理责任，坚决守住安全生产底线。

**统筹推进安全生产。**坚持以人民为中心，牢固树立安全发展理念，大力提升公众安全素质，加大安全生产宣传工作，普及安全生产、消防安全、防灾减灾救灾相关知识，进一步增

强全民安全意识。按照管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全的要求，狠抓安全生产常规工作，健全完善安全生产责任体系，加强安全生产监管，制定重点行业安全生产分级分类监管和综合评估办法制度，构建安全监管责任网络，确保安全监管责任落实到位。做好安全风险排查工作，定期开展安全生产专项整治行动，建立重大安全生产风险监测预警机制，健全安全风险评估制度和论证机制，落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防措施。实施科技强安行动，广泛推广安全生产科技进步成果，提升安全生产管理水平。强化特种设备、产品质量的安全监管，加大对特种设备，产品质量监管技术能力建设的资金投入力度，财政予以保障，确保安全生产。

**强化食品药品安全工作。**遵循“四个最严”要求，全面实施食品安全战略，健全完善法律制度体系、安全标准体系、检验检测体系、监管责任体系、产品追溯体系、食品安全信用体系建设，逐步构建“从田地到餐桌”全过程、全链条监管机制，确保老百姓“米袋子”、“菜篮子”安全。严格落实打击危害食品安全违法犯罪行为，不断优化完善食品安全联合督查制度建设。建立健全食品安全风险预警制度，加大抽检监测力度，提高抽检监测的智慧化水平。强化药品安全体系建设，加大药品市场监管力度，强化日常监管检查、风险排查，深入整顿和规范药品、医疗器械市场秩序。做到巡查不间断、

风险防控不间断、安全保障不间断、应急处置不间断、信息报送不间断，确保药品安全“零事故”的目标。落实重大食品药品安全事故报告和处置机制，确保一旦发生食品药品突发事件，能及时启动应急响应，确保突发事件及时有效处置。

### 第三节 积极防范化解重大风险

防范化解金融风险，营造良好的金融发展环境，做好矛盾排查化解，加固综治维稳基础，健全完善突发事件应急处置机制，建设稳定和谐岚县。

**防范化解金融风险。**支持金融机构创新产品、优化服务，严密防控非法集资、民间融资、互联网金融等领域风险，确保全县不发生区域性金融风险。建立权责清晰的金融监管体制和常态化风险摸排机制，规范处置金融风险应急预案和操作流程，加大对金融机构的日常监管，严厉打击违法违规金融活动。加强金融机构流动性状况、不良贷款率等指标的日常监测，有机结合各金融机构内控制度与内部管理流程，健全金融监测预警系统。加强对县内重点机构的平台贷款风险监测，对平台实行“名单制”管理，建立定期会诊制度，分类化解风险。营造良好金融生态环境。积极推行信用评价体系建设，完善征信“黑名单”制度、金融司法联席会议等制度，着力解决金融案件诉讼难、执行难等问题，加大对金融失信行为惩戒力度。

**全力防范生态领域风险。**坚持铁腕治污，依法从严处罚

环境违法行为，强化排污者的责任。加强县环保局执法能力建设，扎实开展重点区域、重点领域、重点行业专项督查，严厉打击“散乱污”企业。开展用车超标排放联合执法，建立完善环境部门检测、公安交管部门处罚、交通运输部门监督维修的联合监管机制。严格重型柴油车、散装物料货车禁限行管控措施。深入开展环境保护督查。灵活开展机动式、点穴式环境保护专项督查，强化督查问责。建立完善督查、交办、巡查、约谈、专项督查等监管机制。强化问责机制，对环境保护问题突出、群众反映强烈、整改不力造成严重影响的，严肃追责问责。

**做好矛盾排查化解。**要“一盯到底”对待受理的群众诉求，不断提高源头预防和化解信访问题水平，扎实做好基层矛盾纠纷排查化解工作。加固综治维稳基础，充分发挥“三个中心”、“两个协会”职能作用，重点抓好综治信息平台标准化建设，确保便民服务、矛盾纠纷调处、网格化管理等场所设施健全到位。落实公共法律服务人员驻乡进村工作制度，推动政法工作力量下沉基层。强化信访矛盾纠纷排查调处，构建信访矛盾纠纷多元化解体系，健全完善信访工作与法律、调解、心理对接协调机制，努力提升解决问题的质效。进一步规范律师参与立体式涉法涉诉调处化解，促进重点涉法涉诉信访问题有效化解。健全企业、单位行业性调解组织，鼓励社会组织创建“品牌调解室”。强化全科网格管理，统筹落实

村（社区）“一网六员”的治理格局，创新“枫桥经验”，围绕政治安全、矛盾纠纷、社会治安、公共安全、民生事务五大类事件，坚持日常预测预防预警，及时采取教育稳控措施，就地化解矛盾。强化社会治安防控，加强智能防控基础设施建设，实现重点公共区域“雪亮工程”全覆盖。在重点区域、重要部位设置治安室、报警点，推动村（社区）及单位配备专职安全保卫人员。加强群防群控，结合实际成立专职巡防队伍。依法打击“黄、赌、毒”等突出治安违法犯罪活动。深入开展“三无”单位创建。严格落实各项防控措施，力争 2021 年底全县“三无”村（社区）达到总数的 80%以上，单位、企业达到总数的 90%以上；2022 年分别达到 85%以上和 95%以上。

#### **第四节 建立健全应急管理体系**

要从政治上提高对风险的重视，完善突发性事件风险治理机制，构建协同化风险治理新格局，增强应急反应能力。

**健全安全生产应急管理体制。**健全完善突发事件应急处置机制，强化应急救援管理，不断提高应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件应急处置能力。建立全县应急救援联动指挥体系，以应急救援指挥中心为支点，横向与各行业领域主管部门和各乡镇联通，纵向与省、市应急指挥中心联通。对全县地质灾害易发多发区域进行总体规划调查并加以控制，在进行开发建设时采取相应规避、治理措



施。分片分区在林区建设防灭火专用通道，兼顾防灭火、日常通行功能。在城区重点防火区域铺设消防水管。在乡镇政府所在地、常住人口达到一定规模的村居委建立应急避灾广场，在人口居住密集区建设区域性消防站。建设县应急物资储备中心，建立应急物资储备目录，通过多种方式储备足够数量的应急救援物资。建立全县灾害应急救援体验中心，提高全社会应急处置能力。不断提高科技化手段，提高灾情核查的准确度。

**健全公共卫生应急体系。**坚持统一领导、综合协调的前提下，坚持防治结合、平战结合原则，健全公共卫生应急体系。大力开展国家基本公共卫生服务项目。建立以县级公立医院为龙头，基层医疗卫生机构为网底的“医联体”，完善分级诊疗模式，向全县居民免费提供基本卫生服务，降低公共卫生突发事件发生率。做好重大疾病防控工作。加强基层医疗机构设施建设，推进新建县疾病预防控制中心大楼建设，建立县级医疗防疫应急队伍，提高基层卫生人员专业水平能力，继续在传染病防治、免疫规划、地方病防治、慢性病防治、职业病防治等做好突发疫情防控预案。建立完善公共卫生应急管理体系，建立统一高效的决策指挥系统，明确政府及部门职责，科学应对突发性公共卫生事件。建立畅通县、乡、村三级信息报告系统，严格执行突发性公共卫生事件报告制度。建立应急救治体系，加强县级疾病预防控制中心和

县级医疗应急机构建设工作。

### 专栏 18：“十四五”期间医疗卫生领域重点工程

“十四五”时期，实施医疗卫生提质工程，重点推进岚县疾控大楼建设项目、岚县公共卫生事件医学中心、岚县急救中心、岚县创伤医学中心、岚县中医院新建项目、县域医疗分中心、人民医院秀容分院等 17 项工程。

**加强舆情监控和引导。**宣传部门制定专人负责日常舆情监控、处置工作，及时浏览、搜集、分析舆情，及时上报。加强负责人员对舆情事件处置基本原则、流程和技巧的学习，提高应对和处理舆情事件的科学性、有效性。加强媒体合作，牢牢把握舆情应对主动权。加强与网络新媒体的沟通联系，把握舆论引导的时机、节奏和力度，以客观理性的处置方式回应网络上出现的虚假信息和传闻。突发事件发生后，充分利用微博、微信、微视频等新媒体“黄金 4 小时”的传播优势，抢占舆论引导先机，引导舆论向正面、理性的方向发展。

## 第十章 坚持党建引领战略，着力提升政府自身建设水平

坚持党的领导，以人民为中心，努力开创新形势下社会治理新局面，全面提高社会治理科学化水平，推进县域治理能力现代化。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

全面落实新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为实现“转型出雏型”目标夯实根基。

**坚定践行初心使命。**深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导广大党员干部坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，把对初心使命的坚守转化为开拓创新、锐意进取的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。认真践行“三个表率”，持续深化机关效能建设，建成让党中央放心、让人民群众满意的“五型”模范机关。健全完善党组织、党员和领导干部联系服务群众长效机制。

**落实全面从严治党政治责任。**健全全面从严治党主体责任制度，完善党和国家监督体系。强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任和纪检监察机关监督责任，把真管

真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程。强化政治监督，以党内监督为主导，推进各类监督有机贯通、相互配合。严明党的政治纪律和政治规矩，开展常态化警示教育，健全纠“四风”和树新风并举的作风建设长效机制。紧盯“关键少数”，聚焦重点领域，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局。大力培育党内政治文化，着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系。

**完善党和国家监督体系。**强化对权力运行的制约和监督，建立健全监督体系，依据党章党规管党治党、依据宪法法律治国理政，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，推进国家治理体系和治理能力现代化。聚焦重点对象，紧盯“关键少数”，逐步形成纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”格局，完善督察落实情况报告制度，提高发现和处置问题能力，建立健全整改常态化、长效化机制。

**持续加强基层党建。**推动基层党组织标准化、规范化建设，增强基层党组织的政治功能和组织力。积极推进农村基层党建“整乡推进、整县提升”示范县创建，大力探索“强村+弱村”联村党组织模式，开展农村“带头人”队伍优化提升行动，推动农村基层党组织全面进步全面过硬，把农村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。加强街道、社区党建，深化街

道管理体制改革的，扎实推进街道扩权赋能、社区减负增效。持续推进“三整一提升”行动计划，引领“两新”组织党建工作有效融入基层党建工作格局，不断扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。

## 第二节 提高基层治理现代化水平

以提高基层治理能力为目标，完善城乡社区服务体系，创新城乡社区治理模式，提高城乡社区智慧化治理水平。

**完善城乡社区管理和服务体系。**推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，构建政府搭台、组织唱戏、公众参与的社区治理新体系。转变政府观念，理顺政社关系，缩小政府行政管理范围，政府职能转变为科学规划、宏观调控与服务保障。不宜由政府承担的行为，逐步交由市场和社会去实施。培育社会组织，注重分类引导，推动社会组织力量的壮大，促进社区治理。多措并举，保障和充分发挥社会组织在社区治理中的作用。有效调动公众参与社区治理的积极性，建立居民参与社区治理的激励机制，扩大居民对社区治理的参与权、知情权和监督权。

## 专栏 19：构建城乡一体化便民服务体系

以县政务服务中心为龙头，健全完善 9 个乡镇便民服务中心，加快村级便民服务中心建设，依托大数据、云平台，加快县乡村三级便民服务中心互通互联，推进便民服务手机客户端整合建设，构建城乡一体化便民服务体系，真正实现“马上办、网上办”、“最多跑一次”的便民服务基本格局。

**创新城乡社区治理模式。**对标山东滨州社区治理经验，健全城乡社区治理体系、增强城乡社区治理能力、补齐城乡社区治理短板。健全充满活力的基层群众自治制度，在城乡社区治理中让群众真正发挥自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的作用。深入探索大社区治理新模式，建立试点社区，整合利用社区现有用房，集中设立便民服务中心、街道党群服务中心、居务中心、康养中心等多元服务中心，同步推行全要素网格化管理，将政务和居务分离，对社区网格开展“全服务”。积极推动“三社联动”，在政府主导下，社区治理以党建为引领，完善党建带群建制度，构建以社区为平台、社会组织为载体、社会工作专业人才为支撑并实现“三社”相互支持的社区治理新模式。重点推进秀容社区、东阳涧村、普明村等基础条件较好社区或村镇的试点工作。推动党的领导更好嵌入基层治理实践，引领基层组织、群众积极参与基层治理，开创社区治理新局面。

**提高城乡社区智慧化治理水平。**充分利用互联网、大数据、云计算等现代信息技术，立足人才支撑、技术驱动、制

度供给三大环节，开创城乡社区智慧化治理新格局。补齐城乡社区智慧化治理短板，加快完善城乡社区智慧治理基础设施建设，强化数字资源的深度整合，建立城乡社区智慧治理机制，提高公共设施智能化水平，构建多元主体共治格局，运用互联网思维探索“社会微治理”模式，提高运用网络、应对网络、引领网络的能力，充分运用“两微一端”（微博、微信、官方网站、官方 APP 客户端），探索“社会微治理”模式。打造一站式惠民服务平台，整合政府部门及相关业务系统，覆盖健康、社保、文化、教育、交通等领域，汇聚各项惠民服务，实现“一网”办理。加强网格化信息系统和平台系统集成，推进网格化管理信息系统终端全覆盖建设，推动网格化管理服务信息平台升级为涵盖城乡综合管理服务各领域、各层级的综合性信息平台，全面提升社区网格化服务管理能力。

### 第三节 健全规划体系实施机制

围绕主要目标和工作任务，建立健全规划实施与保障机制，充分发挥规划对经济社会发展的引领作用，动员和引导全社会力量共同形成规划实施的强大合力，确保“十四五”规划各项目标任务顺利完成。

**强化统一规划体系建设。**强化国民经济和社会发展总体规划作为制定专项规划及相关政策的重要依据，保持经济社会发展目标的连续性和稳定性，发挥《纲要》的整体合力，

推进“多规合一”，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。保证《纲要》确定的战略任务和重点落到实处，加强约束性指标和重大任务、项目与省、市规划的衔接，实现规划对各种资源的最优组合与布局，更好地促进经济社会发展。

**健全规划实施管理制度。**明确政府主体责任，加强和改善宏观调控，科学制定政策和配置公共资源，有效协调和解决发展规划实施中遇到的重大问题，为发展规划顺利实施提供有效保障。认真贯彻落实“大项目带动”战略，明确规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策的责任主体和实施进度要求，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，为规划顺利实施提供有力支撑。

**健全监测评估考核机制。**建立规划实施督促检查机制，实行年度巡查报告制度、规划中期评估制度，根据经济运行及发展实际，按程序对规划进行必要调整。进一步完善和细化绩效考评的范围和方法，制订全面、系统、科学评价标准，分解细化规划的主要目标和重点工作，并纳入对各部门的年度绩效考评体系，确保全面完成本规划提出的各项任务。

#### **第四节 广泛凝聚社会各界人士强大合力**

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，重视与各民主党



派、工商联、无党派人士及社会各界人士的沟通与合作。保持和增强党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性。加强协商民主制度建设，注重发挥工会、共青团、妇联作用，运用好协商各种形式，对经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的问题，充分开展协商，凝聚最大社会公约数。健全完善基层群众自治机制，加强社区治理机制的创新和探索。深入开展民族团结进步创建活动，引导宗教与社会主义相适应。贯彻党的群众路线，畅通党委对民意的收集与反馈渠道，最大限度凝聚智慧力量，服务岚县发展。

充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，健全规划重大事项实施公开、社会资本参与规划项目实施、社会监督和公众评议等机制，广泛凝聚全社会共同力量，汇集全社会各种要素，激发全社会共同智慧，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围，形成群策群力、共建共享的生动局面。

蓝图已绘就，奋进正当时。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真贯彻落实党中央、省委、市委的重大决策部署，坚定信心、攻坚克难、奋发图强、开拓创新，为完成我县国民经济和社会发展第十四个五年规划任务、努力开创全县经济社会发展新局面、为二〇三五年远景目标起航奠定坚实基础而努力奋斗！



## 附件

## 岚县“十四五”期间拟实施项目表

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
总计	221						864.603
一	产业发展类(63个)						
1	山西省岚县铸造绿色涂料智能涂装项目	岚县经济技术开发区管委会	北京碧海云智新材料技术有限公司	岚县经济技术开发区	绿色涂料5万吨/年、智能涂装50万m <sup>2</sup> /年,并配套30万吨/年的硅石矿产资源开发	2021-2025	2.100
2	岚县8英寸及12英寸单晶硅项目	岚县(省级)经济技术开发区	苏州宇上实业有限公司	山西岚县	晶圆生产流水线及厂房等基础设施	2021-2025	200.000
3	岚县智慧应急管理指挥平台建设项目	岚县应急管理局	政府	岚县应急管理局	充分利用云计算、物联网、移动互联、大数据等先进信息技术,建设一体化的安全生产监管信息平台。	2021-2025	0.098
4	山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司智慧矿山建设示范项目	山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司	山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司	岚县	本次项目按照“范围、智慧矿山基本架构、智慧矿山基础网络、智慧矿山云数据中心、基础类系统”的架构模式和技术标准设计布局。 智慧矿山基础网络依托集团公司引入的华为5G技术作为网络技术支撑,超前规划设计,一步建设到位,建成省内一流、行业引领的5G技术标杆和典范。 基础类系统包括煤矿“一张图”安全生产管理平台、安全生产类、综合管理类、其他类四大部分。其中,煤矿“一张图”安全生产管理平台单独设计建设,安全生产类、经营管理类、其他类三个部分基于“一张图”基础进行设计研发并与其无缝对接。	2021-2025	1.350
5	岚县智慧环保管理平台	吕梁市生态环境局岚县分局	吕梁市生态环境局岚县分局	岚县分局	集成环境质量监测、污染源监控、环境执法监管等信息系统,建设一体化综合环境保护管理平台	2021-2025	0.070
6	岚县面塑文化交流中心	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	岚县新建路崇文街	建设非遗工坊、专业公司,建设2000-3000m <sup>2</sup> 的面塑主题公园,成立非遗协会和研发推广管理中心	2021-2025	0.100
7	土豆花园田综合体	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	岚县岚城镇	计划建设乡村旅游服务中心,停车场,民宿建设,土豆文化科技馆,森林康养露营地,高山草甸道路修复,游乐设施,玻璃观光平台建设	2021-2025	2.000
8	岚城千年古镇重点开发项目	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	岚县岚城镇	计划建设东街120师司令部红色一条街,北街商会非遗一条街,西街县衙明清一条街,中心地带钟鼓楼重建项目街,南街农特古玩一条街,千年古刹兴祥寺建设项目	2021-2025	5.000
9	饮马池高山草甸景区项目	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	岚县岚城镇	玻璃栈道、游乐设施、旅游步道、景区标识、停车场、旅游厕所等	2021-2025	1.500
9	饮马池高山草甸景区项目	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	岚县岚城镇	玻璃栈道、游乐设施、旅游步道、景区标识、停车场、旅游厕所等	2021-2025	1.500
10	白龙山景区建设	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	普明镇	主景区占5平方公里,计划建设三大停车场,景区循环公路建设,水上游乐设施,三星级宾馆建设,玻璃观光平台	2021-2025	2.000
11	岚县岚城抗日革命旧址修缮项目	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	岚城镇	修缮120师司令部旧址、卫生部旧址、枪械所旧址、前庄飞机场旧址、炮兵连等革命旧址,建设实体性抗战纪念馆和陈列室,并建设电影放映厅,配套设施	2021-2025	0.500
12	岚城八路军120师司令部旧址建设项目	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	岚城镇	恢复岚城120师司令部旧址原有建筑:建设八路军120师抗日革命历史陈列馆;配套基础设施,电力、通讯、上下水、污水、供暖配套,周边环境绿化、美化	2021-2025	0.200
13	张民觉纪念馆建设项目	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	王狮乡	建设张民觉纪念馆及相关基础设施	2021-2025	0.300
14	隋城遗址保护建设项目	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	东村镇	隋城遗址城墙墙体玻璃保护设施,建设教育纪念馆,建设保护围栏、旅游公路、旅游厕所等基础设施,周边环境绿化、美化	2021-2025	0.500
15	秀容古城保护修复和陈展纪念馆建设项目		岚县文化和旅游局	东村镇	建秀容古城城墙墙体,增设保护设施和标牌标识,建设秀容文化纪念馆和电影放映厅,建设观景平台、停车场、旅游公路、旅游厕所,周边环境绿化、美化	2021-2025	1.000

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
16	岚县面塑文化交流中心		岚县文化和旅游局	岚县新建路崇文街	建设非遗工坊、专业公司，建设2000-3000m <sup>2</sup> 的面塑主题公园，成立非遗协会和研发推广管理中心	2021-2025	0.100
17	岚县上明龙灯非遗展示厅		岚县文化和旅游局	岚县东村镇新建路	建设岚县上明龙灯非遗展示厅300m <sup>2</sup>	2021-2025	0.200
18	岚县民歌整理发掘展演排练厅		岚县文化和旅游局	岚县东村镇新建路	建设排练厅300m <sup>2</sup>	2021-2025	0.200
19	岚县旅游数据中心建设项目		岚县文化和旅游局	岚县县城	1、基础数据库，包括景区景点、涉旅企业（酒店、旅行社）等基础数据；2、产业监测数据库，包括视频监控数据、门票实时监测数据、住宿数据、旅游电子商务监测数据等；3地理信息数据库，包括景区景点、旅游交通等涉旅企业的地理位置信息库	2021-2025	0.030
20	2021年高标准农田建设	农业农村局	农业农村局	岚城镇、社科乡	规模：12000亩。内容：土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路、农田防护与生态环境保护，农田输配电、科技推广、其他。	2021-2025	0.185
21	沙棘果产品	岚县林业局	山西秀荣沙棘制品有限公司	界河口镇东口子村	建设标准化沙棘系列产品生产线	2021-2025	0.080
22	沙棘叶产品	岚县林业局	山西秀荣沙棘制品有限公司	界河口镇东口子村	建设标准化沙棘系列产品生产线	2021-2025	0.020
23	大贤智慧产业园	岚县农业农村局	普明镇	岚县	建筑面积20000m <sup>2</sup> ，内设示范观光服务中心，技术服务中心、会议培训中心、电子商务中心及农业科技（农产品）展示区，主要承担园区智慧管理、综合服务、商务贸易等功能	2021-2025	5.500
24	年产10万吨全营养功能食品	岚县农业农村局	山西老磨坊农业科技有限公司	岚县	年产10万吨粗粮八宝粉厂房设备	2021-2025	0.190
25	马铃薯现代产业园项目	农业农村局	农业农村局	岚县	脱毒种薯生产示范基地、优质商品数薯生产示范基地、深加工项目等	2021-2025	1.350
26	岚县土豆宴全国推广孵化产业扶贫项目	山西岚城古镇土豆宴企业管理咨询有限公司	山西岚城古镇土豆宴企业管理咨询有限公司	岚县	建设土豆宴推广旗舰店1500m <sup>2</sup> ，10个连锁店	2021-2025	0.377
27	脱水果蔬加工生产项目	岚县经济技术开发区管委会	山西绿佳科技果蔬脱水有限公司	经济技术开发区	a.一期2019年7月至2020年7月投入1600万元，AD生产线。 b.二期2020年9月至2021年8月投入1000万元，AD生产线。 c.三期2021年11月至2022年8月投入1800万元，FD生产线。 预计项目总投资5000多万元，其中固定资产投资4000多万元，流动资金1000万元。	2021-2025	0.500
28	沙棘区块链及生命工程研发加工项目	山西晨创山阳药业有限公司	山西晨创山阳药业有限公司	岚县	“区块链+全程追溯+供应链创新”平台，大数据可视化监管平台，沙棘深加工企业	2021-2025	0.300
29	岚县马铃薯产业项目	岚城镇	岚城镇	岚城镇	25000亩马铃薯基地建设	2021-2025	0.250
30	岚县中药材园区	岚城镇	岚城镇	岚城镇	720亩中药材种植示范基地	2021-2025	0.100
31	畜禽养殖项目	岚城镇	岚城镇	岚城镇	养殖场地、购买能繁种牛、羊	2021-2025	0.500
32	岚县休闲康养示范中心	岚城镇	岚城镇	岚城镇	3000平方米住宅、休闲小区	2021-2025	0.400
33	山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司500万吨/年矿井扩建项目	岚县能源局	山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司	岚县社科乡葛铺村正利煤业	150扩建500万吨/年煤矿	2021-2025	100.000
34	山西岚县昌恒煤焦有限公司选煤厂	岚县能源局	山西岚县昌恒煤焦有限公司	山西岚县昌恒煤焦有限公司	年处理原煤120万吨/年的选煤厂	2021-2025	0.890
35	山西煤炭运销集团龙达煤业有限公司90万吨矿井续建及配套洗煤厂建设	岚县能源局	晋能集团有限公司	岚县东村镇黑龙洼村	矿井建设3期工程及配套洗煤厂建设	2021-2025	3.500
36	袁家村铁矿绿色升级资源	岚县经济技术开发	太钢岚县矿业有限	岚县经济技	新建一条链篦机-回转窑-环冷机碱性球团生产线的土建，设备安装系统调试等。	2021-2025	4.990

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
	综合利用改造工程(第二阶段碱性球团)技改项目	区管委会	公司	术开发区			
37	太钢岚县矿业有限公司特钢铸钢项目	岚县经济技术开发区管委会	太钢岚县矿业有限公司	岚县经济技术开发区	项目主要建设 200 万吨特钢铸钢。	2021-2025	50.000
38	“园区级网荷储一体化”及坑口、尾矿综合治理示范项目	岚县经济技术开发区管委会	金风亚投(岚县)项目公司	岚县经济技术开发区	开发区分布式发电系统,压缩空气储能和供能系统,SPE 制氢项目,供热和供冷管网系统以及智能调控和管理中心,坑口、尾矿综合治理项目。	2021-2025	63.000
39	2500t/d 新型干法水泥熟料生产线余热发电项目	岚县经济技术开发区管委会	岚县金隅水泥有限公司	岚县经济技术开发区	水泥窑窑头、窑尾纯低温余热发电站。主要包括:AQC 锅炉、SP 锅炉、ASH 锅炉、汽轮机、发电机、DCS 控制系统、锅炉水处理、空冷塔、废气管道等。	2021-2025	0.340
40	中核山东能源有限公司岚县上明乡 200MW 光伏项目和岚县王狮乡 200MW 光伏项目	岚县能源局	中核山东能源有限公司	岚县上明乡王狮乡	200MW*2 光伏评价项目	2021-2025	15.000
41	山西绿能星吕梁市岚县 10 万 KW 光伏电站项目	岚县能源局	山西绿能星有限公司	岚县岚城镇	100MW 光伏竞价项目	2021-2025	4.500
42	岚县虎悦通二期风电项目	岚县能源局	岚县虎悦通有限公司	岚县大蛇头乡	50MW 风电竞价项目	2021-2025	4.200
43	岚县王狮二期风电项目	岚县能源局	国电投有限公司	岚县王狮乡	50MW 风电竞价项目	2021-2025	4.300
44	岚县农林生物质热电联产县域清洁供热示范项目	岚县经济技术开发区管委会	岚县高山生物热电有限公司	岚县经济技术开发区	新建两台 1.5 万千瓦生物质发电机组生产线	2021-2025	4.700
45	岚县生物能源开发项目	岚县经济技术开发区管委会	岚县经济技术开发区	岚县经济技术开发区	总建筑面积 6100 平方米,包含制气、储气、供气、用气四个方面的系统工程。	2021-2025	0.500
46	铸造产业链一体化项目	岚县经济技术开发区管委会	岚县经济开发区腾翔铸造集团有限公司	岚县经济技术开发区	建设碳化室高度 7 米以上的大型焦炉以及 1080 立方铸造高炉;形成以生产阀门为主的 50 万吨新型铸件加工和 10 万吨重型铸造产能。	2021-2025	57.520
47	年产 5 万吨铸件生产项目	岚县经济技术开发区管委会	山西博邦机械制造有限公司	岚县经济技术开发区	技改水平线一条,新增垂直造型线一条,主要生产轴承、汽车配件等铸造产品	2021-2025	1.000
48	年产 20 万吨短流程球墨铸铁阀门项目	岚县经济技术开发区管委会	岚县三鑫实业继亨铸造有限公司	岚县经济技术开发区	建设年产 1.25 万吨消失模工艺球墨铸铁阀门生产线 16 条及相关配套设备	2021-2025	2.000
49	50 万吨阀门加工制造项目	岚县经济技术开发区管委会	天津市百泽阀门有限公司	岚县经济技术开发区	建设年产 50 万吨 T 阀门加工制造项目配套生产线	2021-2025	5.000
50	岚县煤机装备制造基地建设	岚县经济技术开发区管委会	岚县三鑫实业继亨铸造有限公司	岚县经济技术开发区	年产 500 台皮带输送机、300 台刮板输送机、35 台采煤机的全套设备设施。主要建设厂房、综合仓库、研发中心、办公大楼和其他配套设施。	2021-2025	5.000
51	岚县年产 5000 台高档数控机床	岚县经济技术开发区管委会	岚县三鑫实业继亨铸造有限公司	岚县经济技术开发区	总建筑面积 4.5 万 m <sup>2</sup> ,新建办公楼、原料库、生产车间、研发中心、成品库及相关配套设施。	2021-2025	4.000
52	岚县年产 1.5 万吨粉末冶金铸件项目	岚县经济技术开发区管委会	岚县三鑫实业继亨铸造有限公司	岚县经济技术开发区	总建筑面积 5 万 m <sup>2</sup> ,项目建成后年产 1.5 万吨粉末冶金铸件。	2021-2025	3.000
53	岚县年产 30 万吨板材深加工生产线项目	岚县经济技术开发区管委会	山西晨远铸业有限公司	岚县经济技术开发区	建设 20 万吨酸洗板线一条、10 万吨冷轧硬态板线一条。	2021-2025	5.000
54	岚县年产耐磨合金铸件 20000 吨项目	岚县经济技术开发区管委会	山西晨远铸业有限公司	岚县经济技术开发区	总建筑面积 1.2 万 m <sup>2</sup> ,主要由车间、辅助车间、原材料库房、成品库房、变电所、消防及循环水泵房、储水池、水泵房、空压站、职工倒班宿舍、综合楼(办公、分析化验)等组成。拟建设年产耐磨合金铸件 20000 吨生产线一条。	2021-2025	5.000
55	岚县年产各类锻件 10 万吨项目	岚县经济技术开发区管委会	山西佳昌汽配制造有限公司	岚县经济技术开发区	总建筑面积 2.2 万 m <sup>2</sup> ,主要包括压制车间、整理车间、锻压车间、机加工车间、仓库、办公楼、职工食堂及其配套设施。主要设备 81 台(套)。	2021-2025	3.000

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
56	岚县年产 5000 万台精密微型电机生产项目	岚县经济技术开发区管委会	山西佳昌汽配制造有限公司	岚县经济技术开发区	选用高速冲床、精密坐标磨床、影像测量仪等高新设备及技术，建设年产 5000 万台精密电机生产线。	2021-2025	10.000
57	岚县年产 10 万吨铝镁合金深加工项目	岚县经济技术开发区管委会		岚县经济技术开发区	建筑总面积 1.2 万 m <sup>2</sup> ，新建办公楼、加工厂房、仓库、员工宿舍及相关设施。新建镁铝合金熔铸、铸轧、挤压、轧制、精整、板材液压成型、机加、表面处理等多条生产线，制造变形镁合金汽车零部件和其他镁铝合金深加工生产线。	2021-2025	5.000
58	8 万吨高端奥贝磨球磨段项目	岚县经济技术开发区管委会	岚县三鑫实业继亨铸造有限公司	岚县经济技术开发区	依托山西继亨公司生产的高炉优质铁水，实现短流程冶炼工艺	2021-2025	1.500
59	太钢岚县矿业有限公司碱性球团工程配套碱性石灰石溶剂生产线项目	岚县经济技术开发区管委会	山西太钢福达发展有限公司	岚县经济技术开发区	建设一条年产 20 万吨碱性石灰石溶剂生产线	2021-2025	0.167
60	年处理 10 万吨农作物秸秆综合利用建设项目	岚县经济技术开发区管委会	山西福容固废处理有限公司	岚县经济技术开发区	年利用 10 万吨秸秆提取 4 万吨纤维原料项目，秸秆无害化处理生产车间 4500 平方米，办公及生活区 5480 平方米，库房 10000 平方米，配套建设相关环保设施设备	2021-2025	0.600
61	岚县经济技术开发区危废处理项目	岚县经济技术开发区管委会	北京弘盛通投资管理有限公司	岚县经济技术开发区	一期项目建成年处理 3.0 万吨危废处理项目，占地 30 亩，二期项目建成年处理 6.0 万吨危废处理项目同时建设场内余热余压利用发电项目，占地 100 亩	2021-2025	1.800
62	畜禽粪便无害化处理综合利用建设项目	岚县经济技术开发区管委会	山西福容固废处理有限公司	岚县经济技术开发区	总建筑面积 19980 平方米，其中：病死畜禽无害化处理站 2500 平方米，畜禽粪便无害化处理站 8000 平方米，固体状生物有机肥生产车间 3000 平方米，浓缩生物水溶有机肥生产车间 2000 平方米，库房 4480 平方米，配套建设相关环保设施设备。	2021-2025	0.590
63	岚县电动汽车（充电桩）充电桩建设项目	岚县交通运输局	岚县交通运输局	岚县 12 个乡镇政府所在地及县城	城市公共充电站 4 座，公共分散式充电桩 591 个，公交车充换电站 2 座，出租车充换电站 1 处，出租车集中式充电桩 1 处，公交/城际客车充换电站 1 个等建设项目，远期规划建设各类充电桩共约 4527 个。	2021-2025	4.000
二	<b>现代服务业类（11 个）</b>						
1	岚县文化艺术中心	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	岚县新三路南侧、滨河北路北侧	综合大楼、美术馆、附属用房、值班室、地下车库	2021-2025	0.500
2	世界马铃薯文化科技园	岚城镇	岚城镇	岚城镇	3000 平方米展馆建设	2021-2025	0.600
3	岚县鑫畅物流煤炭集用铁路专用线	岚县鑫畅物流有限公司	岚县鑫畅物流有限公司	岚县普明镇	专用线全长 2.286 公里，其中“三线两台”布置装车站台，站台全长 1050 米	2021-2025	2.792
4	太兴铁路社科集运站专线建设项目	岚县经济技术开发区管委会	岚县畅通物流有限公司	岚县	太兴铁路社科集运站专用线从太兴铁路社科站太原端咽喉接轨，接轨点里程对应于太兴铁路里程 DK97+651.80。	2021-2025	3.100
5	山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司铁路专用线	山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司	山西焦煤集团岚县正利煤业有限公司	岚县社科乡	专用线线路全长为 2.379km，跨越官驼沟处设双线桥一座，桥长 218m；沿线既有桥涵均按接长考虑，共计 7 座 216 延米；全线路基总长 2.162km，均为站场路基，路基段落路堤最大填高 35m 左右，路堑最大挖深 16m 左右。全线填方 36.8 万方，挖方 31.3 万方，浆砌片石圪工 2.2 万方，混凝土圪工 0.5 万方。	2021-2025	3.000
6	山西通宝煤炭运销有限公司岚县铁路专用线	山西通宝煤炭运销有限公司	山西通宝煤炭运销有限公司	岚县站	专用线线路全长为 2.89km，该项目可同时接通瓦日、太兴铁路，敞车、集装箱发运能力兼备，并建设有快装系统，大大增加发运能力。	2021-2025	2.200
7	山西省马铃薯集散基地	岚城镇	岚城镇	岚城镇	分级、筛选、市场批发	2021-2025	0.300
8	岚县定点屠宰厂冷链物流项目	山西省岚县定点屠宰厂	山西省岚县定点屠宰厂	岚县	新建 1000 m <sup>2</sup> 速冻库（-40℃）、3000 m <sup>2</sup> 冷藏库（-28℃）、600 m <sup>2</sup> 恒温包装车间（16℃）、冷链物流车 6 辆	2021-2025	0.062
9	岚县宝鼎仓储配送中心建设项目	岚县宝鼎仓储有限公司	岚县宝鼎仓储有限公司	岚县	项目占地面积 35 亩，总建筑面积 2000 平方米，日完成配送 1000 余次。主要建设冷库一座 500 平方米，库房 1500 平方米，购置冷链配送车 8 辆及办公设备。	2021-2025	0.120
10	岚县重德物流中心建设项目	岚县重德物流中心	岚县重德物流中心	岚县	项目占地面积 25 亩，总建筑面积 15000 平方米，购置物流配送车 10 辆	2021-2025	0.120

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
11	仓储物流中心建设项目	普明镇	岚县工业和信息化局	岚县	建设占地 2000 亩现代物流中心	2021-2025	15.000
三	<b>综合交通类(9个)</b>						
1	沧榆高速(岢岚黄道川)至静忻高速(岚县赵朝舍)高速公路	岚县交通局	岚县交通局	起于岢岚黄道川,止于岚县赵朝舍	路线全长约为 42km	2021-2025	42.000
2	静忻高速(岚县赵朝舍)至吕梁绕城高速 S2005(方山县大武)高速公路	岚县交通局	岚县交通局	起于岚县赵朝舍,止于方山县大武	路线全长约为 92km	2021-2025	92.000
3	209 线(岚县河口-方山积翠段)升级改造工程	岚县交通运输局	岚县交通运输局	项目起于 209 线岚县河口乡与岢岚县交界处,止于方山积翠	路线全长 66km,采用一级公路建设标准,路基路面宽 25.5 米	2021-2025	33.000
4	东村-岚古线(迎宾大道)	岚县交通运输局	岚县交通运输局	东村镇	路线全长 2.637 公里,二级公路标准,主要建设内容包括路基工程、路面工程、桥梁工程交通安全设施	2021-2025	3.200
5	静兴高速公路岚县连接线改建工程	岚县交通运输局	岚县交通运输局	起于岚县东村镇赵朝舍村东北侧黑线,止于南村南侧与岚古线以平交相接	建设内容主要包括:路基工程、路面工程、桥梁涵洞工程、交叉工程、公路设施及预埋管线工程	2021-2025	1.160
6	G209 呼北线与 G337 黄榆线岚县城区段绕城工程	岚县交通运输局	岚县交通运输局	起点位于土峪乡岚县清水河村,止于普明镇刘家庄村	建设内容主要包括:路基工程、路面工程、桥梁涵洞工程、公路设施等	2021-2025	6.000
7	交通扶贫“资源路、产业路、旅游路”工程	岚县交通运输局	岚县交通运输局	岚县	建设内容主要包括:路基工程、路面工程、桥梁涵洞工程、公路设施等	2021-2025	4.610
8	县乡公路改造项目	岚县交通运输局	岚县交通运输局	岚县	建设内容主要包括:路基工程、路面工程、桥梁涵洞工程、公路设施等	2021-2025	1.310
9	路网优化提升项目、危桥改造项目及生命安全防护工程	岚县交通运输局	岚县交通运输局	岚县	建设内容主要包括:路基工程、路面工程、桥梁涵洞工程、安全生命防护工程等	2021-2025	0.800
四	<b>基础设施建设类(61个)</b>						
1	陕京三线 10#阀室开口门站项目	岚县能源局	岚县能源局	岚县王狮乡王狮村	长 4 千米,压力 10Mpa,管径 D335.6mm	2021-2025	0.350
2	陕京三线 11#阀室开口门站项目	岚县能源局	岚县能源局	岚县东村镇西村	长 4 千米,压力 10Mpa,管径 D335.6mm	2021-2025	0.350
3	智慧县城基础设施建设项目	岚县市政公用事业管理中心	岚县市政公用事业管理中心	县城	市政管网管线智能化监测管理	2021-2025	1.500
4	岚县经济技术开发区铸造产业园提升项目	岚县开发区管委会	岚县开发区管委会	岚县经济技术开发区	拟建钢结构标准厂房 10 座,宿舍 4 栋,综合办公楼 1 栋、食堂等其他公共设施。	2021-2025	5.550
5	岚县经济技术开发区污水及初期雨水处理工程建设	岚县开发区管委会	岚县开发区管委会	岚县经济技术开发区	污水处理工程建设规模为 2500 m <sup>3</sup> /d,初期雨水处理工程设计规模为 2400 m <sup>3</sup> /d(100m/h)	2021-2025	0.780

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
	项目						
6	岚河南路道路绿化(二期)工程建设项目	岚县园林化管理中心	岚县园林化管理中心	岚县西环桥——大贤村	种植乔木、灌木、绿篱植物、地被植物,同时配套建设绿化供水、灌溉工程	2021-2025	0.430
7	生活垃圾焚烧厂	岚县城乡环卫管理中心	岚县城乡环卫管理中心	待定(县政府规划)	日处理200吨	2021-2025	1.000
8	餐厨垃圾处理厂	岚县城乡环卫管理中心	岚县城乡环卫管理中心	待定(县政府规划)	日销10吨	2021-2025	0.075
9	岚县建成区城中村排水管网雨污分流改造工程	岚县市政公用事业管理中心	岚县市政公用事业管理中心	东村、北村、坡上村、东阳涧村、西村、古城、南村	7个村建设雨水污水管网51.4公里,检查井、雨水井各1028座;	2021-2025	0.822
10	岚县城区道路改造工程	岚县市政公用事业管理中心	岚县市政公用事业管理中心	县城	维修除岚河南路、岚河北路外的其他城区4路5街共13.27公里41.74万平方米,路面重新铺油、处理塌陷路基、砌筑塌陷检查井;	2021-2025	0.835
11	岚县城区老旧小区供热管网改造工程	岚县市政公用事业管理中心	岚县市政公用事业管理中心	县城	更换无保温层裸管,大循环管网改为分户管理,共改造56个小区3500户。	2021-2025	0.350
12	检验检测实验室大楼	岚县综合检验检测中心	岚县综合检验检测中心	县城	4500平方米	2021-2025	0.080
13	岚县智能公交电子站牌建设项目	岚县交通局	岚县交通局	岚县	建设200个智能公交电子站牌	2021-2025	0.150
14	吕梁岚县县城50个4G基站加5G设备项目	中国移动通信集团山西有限公司吕梁分公司	中国移动通信集团山西有限公司吕梁分公司	岚县	在县城现有的50个4G基站加5G设备和天线	2021-2025	0.125
15	岚县2020年5G新建项目	岚县联通分公司	岚县联通分公司	岚县	建设岚县联通楼顶、政府、索家坡太钢等8个点的5G基站	2021-2025	0.020
16	岚县电信5G基站建设	吕梁电信、吕梁联通	吕梁电信、吕梁联通	岚县	在岚县城区建设8个5G基站	2021-2025	0.016
17	岚县电信综合业务区	岚县电信	岚县电信	岚县	数据中心机房、办公区	2021-2025	0.040
18	岚县电动汽车充电桩建设项目	岚县交通局	岚县交通局	岚县	建设22个电动汽车充电站共180个充电桩	2021-2025	1.000
19	乡村雪亮工程	太原鑫广通电子有限公司(民企)	太原鑫广通电子有限公司(民企)	岚县八个乡镇十五个行政村	八个乡镇及十五个行政村的视频监控及传输	2021-2025	0.090
20	国省道10套卡口	交警队	交警队	岚县	在国省道新建10套卡口	2021-2025	0.024
21	国省道22套卡口升级	交警队	交警队	岚县	对已建成的22套卡口进行提升	2021-2025	0.022
22	岚县应急指挥大楼	岚县应急管理局	岚县应急管理局	岚县	结合我县安全生产工作实际,建设数据采集、信息分析、应急指挥、灾害预防等功能。按照7个应急救援分队兼容安全生产监督管理,按照300个的编制进行建设,地下两层、地上一层为救援车库和特种车库,二层为备勤宿舍,三层至七层为多功能办公大楼,院内建三层,一层为常用库房、餐厅、门卫等附属用房,二层为指挥大厅,三层为多功能会议室、训练室等,共计总建筑面积初步预算为460余平方米,总投资预估为3500万元。	2021-2025	0.350
23	岚县水库自动化监测监控系统	岚县水利局	岚县水利局	岚县	水库信息自动化监测系统、水库大坝监控系统和水库应用管理系统各2套	2021-2025	0.050
24	河道倾倒污染物监控系统工程	岚县水利局	岚县水利局	岚县	县级监控平台1个、乡级监控平台12个,通往河道的路口监测点240个	2021-2025	0.200



项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
25	岚县河长制信息化管理平台	岚县水利局	岚县水利局	岚县	县、乡、村三级河长制管理信息系统建设	2021-2025	0.150
26	岚县地下水远程监测系统	岚县水利局	岚县水利局	岚县	县级监测平台1个、全县所有工矿企业、城区饮用水深井和部分农村饮用水深井水位自动监测系统	2021-2025	0.300
27	岚县水土流失自动监测系统	岚县水利局	岚县水利局	岚县	县级平台1个、全县所有开发建设项目水保监测系统	2021-2025	0.100
28	智慧检查站	岚县公安局	岚县公安局	曲立村	一个治安检查站及相关设备	2021-2025	0.014
29	智慧巡防	岚县公安局	岚县公安局	县城	街面巡防勤务指挥室、无人机及相关专业装备器具	2021-2025	0.034
30	智慧公交	岚县公安局	岚县公安局	县城	人脸识别系统, GPS 定位系统, IC 卡刷卡数据	2021-2025	0.003
31	智慧内保	岚县公安局	岚县公安局	县城	完成学校医院、党政金融等重点单位视频监控、一键报警	2021-2025	0.084
32	智慧社区	岚县公安局	岚县公安局	县城	小区视频监控, 卡车, 人脸等安全技术防设备布设	2021-2025	0.017
33	智慧特行	岚县公安局	岚县公安局	县城	娱乐业、旅店业、印章业等特种行业关键点位视频监控信息采集工作	2021-2025	0.028
34	智慧派出所	岚县公安局	岚县公安局	各派出所	对辖区重点行业、场所、部位精准信息采集上传	2021-2025	0.060
35	智慧行业采集	岚县公安局	岚县公安局	县城	规范采集行业场所数据	2021-2025	0.020
36	智慧边界平台	岚县公安局	岚县公安局	县城	完成公安机关社会资源边界平台建设	2021-2025	0.020
37	智慧人脸感知	岚县公安局	岚县公安局	县城	对社会资源边界平台的相关信息接回防控平台	2021-2025	0.040
38	智慧融合卡口	岚县公安局	岚县公安局	县城	推进全市公安机关619项目	2021-2025	0.040
39	8乡15村雪亮工程	岚县公安局	岚县公安局	乡和村	重点部位视频全部接入, 现有摄像头全部接入雪亮工程	2021-2025	0.100
40	4个乡镇雪亮工程	岚县公安局	岚县公安局	乡和村	4个未建乡镇建设雪亮工程	2021-2025	0.050
41	网络传输	岚县公安局	岚县公安局	乡和村	所有数据传输到信息库	2021-2025	0.050
42	网络维护	岚县公安局	岚县公安局	乡和村	雪亮工程维护	2021-2025	0.023
43	岚县污水厂智慧水务系统	岚县生态环境局	岚县生态环境局	县城	污水处理多种药剂的精准投加、工艺数据自控调节、运行管理标准化等	2021-2025	0.100
44	岚县智慧社区管理系统建设项目	山西企律信息科技有限公司	山西企律信息科技有限公司	岚县	开发智慧社区软件系统、设备配套、场地及其他硬件建设	2021-2025	0.018
45	智慧城管建设平台	岚县城市管理综合执法局	岚县城市管理综合执法局	岚县	智慧城管基础应用系统、城市管理专项拓展平台、基础设施设备等	2021-2025	0.069
46	岚县县城供水设施改造及户表安装工程	岚县自来水公司	岚县自来水公司	岚县	新设 dn160~dn200 的 PE 配水管线 3400m; 户表改造 4000 户, 套配水支管线; 配套智能水表设施改造	2021-2025	0.240
47	县城地下管线综合信息管理平台建设项目	岚县住建局	岚县住建局	县城	对地下管线综合信息管理平台进行系统升级, 建立地上三维信息管理系统、移动监察系统、管网知识图谱; 采购外业探测仪器设备和必备的硬件、软件设施	2021-2025	0.030
48	岚县县城建成区新建路(龙山街-209国道)地下综合管廊及路面改造工程	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	0.623
49	岚县县城建成区宜芳街(新建路-向阳路、民觉路-岚河北路)地下综合管廊及路面改造工程	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	0.090
50	岚县县城建成区龙山街(新建路-民觉路)地下综合管廊及路面改造工程	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	0.186
51	岚县县城建成区崇文街(新建路-岚河北路)地下	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	1.267

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
	综合管廊及路面改造工程						
52	岚县县城建成区岚河北路(环城路-209国道)地下综合管廊及路面改造工程	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	0.389
53	岚县县城建成区人民路(龙山街-秀容街)地下综合管廊及路面改造工程	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	0.281
54	岚县县城建成区向阳路(西五街-209国道)地下综合管廊及路面改造工程	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	0.625
55	岚县县城建成区民觉路(向阳路-秀容街)地下综合管廊及路面改造工程	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	5.345
56	岚县县城建成区西四街(向阳路-西五街)地下综合管廊及路面改造工程	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	0.058
57	岚县县城建成区秀容街(新建路-岚河北路)地下综合管廊及路面改造工程	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县住房保障和城乡建设管理局	岚县县城内	道路工程、排水工程、照明工程、电力、交通设施、绿化工程及各种管线工程	2021-2025	0.310
58	岚县经济技术开发区基础设施配套工程	岚县经济技术开发区管委会		岚县经济技术开发区	开发区内道路、亮化、绿化、环境整治等配套设施建设	2021-2025	5.000
59	岚县直升机应急救援基地建设项目	岚县应急管理局	县应急管理局	岚县	主要建设内容为通信导航及气象工程、目视助航工程、消防工程、排水工程、供电及弱点工程、工作储备间及该基地停机坪航材购置、安装等	2021-2025	0.010
60	救灾物资储备库建设项目	岚县应急管理局	县应急管理局	岚县	建设救灾物资储备库、应急救援车辆车库、综合应急救援队伍驻地,占地面积10亩,建筑面积6000平方米	2021-2025	0.060
61	智慧城管建设平台	岚县城市管理综合执法局	岚县城市管理综合执法局	岚县	智慧城管基础应用系统、城市管理专项拓展平台、基础设施设备等	2021-2025	0.0687
五	<b>科技创新类(1个)</b>						
1	中小企业孵化园项目	岚县经济技术开发区管委会	岚县经济技术开发区管委会	岚县经济技术开发区	建设5万平米的企业孵化园	2021-2025	3.500
六	<b>生态保护修复类(6个)</b>						
1	沙棘改造、提升	岚城镇	岚城镇	岚城镇	20000亩	2021-2025	0.200
2	林下中药材、食用菌种植	岚城镇	岚城镇	岚城镇	林下中药材种植、食用菌20000亩	2021-2025	0.200
3	岚县岚河普明段河道整治工程	岚县水利局	岚县水利局	普明镇普明村至东村镇北村	整治河道总长8.39km,河道疏浚8.39km,修筑土堤16.8km,堤防加固2.5km	2021-2025	0.300
4	岚县岚河支流上明河北村段河道整治工程	岚县水利局	岚县水利局	上明乡上明至东村镇北村	河道整治总长10.16km,河道疏浚10.16km,新筑土堤18.3km,重力式浆砌石堤防1.434km,堤防加固3.17km	2021-2025	0.300
5	岚县蔚汾河河道治理工程	岚县水利局	岚县水利局	大蛇头乡、界河口镇	治理河道总长12.26km,新建堤防长度为15.08km,旧堤防加高改造2.17km,主槽防护2.62km	2021-2025	0.300
6	农村生活污水治理	吕梁市生态环境局岚县分局	县政府	各行政村	岚河沿线36个行政村污水收集治理	2021-2025	2.127
七	<b>社会民生类(70个)</b>						

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
1	县城区 20 个普惠托育机构建设	岚县卫健局			县城 20 个大型居民小区，每个小区建设 2 个左右托育机构，每个托育机构平均床位 40 支	2021-2025	0.160
2	岚县学府苑九年一贯制学校	岚县人民政府	岚县教育局	岚县北村升飞苑西	新建校舍 25000 m <sup>2</sup> 及学校消防、室外管网、围墙、大门、操场等配套设施建设	2021-2025	0.800
3	岚县嘉和园幼儿园建设项目	岚县人民政府	岚县教育局	岚县嘉和园小区	新建校舍 3850 m <sup>2</sup> 及学校消防、室外管网、围墙、大门、操场等配套设施建设	2021-2025	0.400
4	岚县坡上幼儿园	岚县人民政府	岚县教育局	岚县坡上村	新建校舍 3800 m <sup>2</sup> 及学校消防、室外管网、围墙、大门、操场等配套设施建设	2021-2025	0.400
5	岚县民觉学校	岚县人民政府	岚县教育局	岚县民觉学校	智慧学校建设（包含智慧校园、智慧教室、智慧教学等）	2021-2025	0.096
6	岚县育红中学	岚县人民政府	岚县教育局	岚县育红中学	智慧学校建设（包含智慧校园、智慧教室、智慧教学等）	2021-2025	0.080
7	岚县实验中学	岚县人民政府	岚县教育局	岚县实验中学	智慧学校建设（包含智慧校园、智慧教室、智慧教学等）	2021-2025	0.080
8	岚县古城中学	岚县人民政府	岚县教育局	岚县古城中学	智慧学校建设（包含智慧校园、智慧教室、智慧教学等）	2021-2025	0.080
9	岚县城关小学	岚县人民政府	岚县教育局	岚县城关小学	智慧学校建设（包含智慧校园、智慧教室、智慧教学等）	2021-2025	0.090
10	岚县红旗小学	岚县人民政府	岚县教育局	岚县红旗小学	智慧学校建设（包含智慧校园、智慧教室、智慧教学等）	2021-2025	0.090
11	岚县北村明德小学	岚县人民政府	岚县教育局	岚县北村明德小学	智慧学校建设（包含智慧校园、智慧教室、智慧教学等）	2021-2025	0.085
12	岚县滨河小学	岚县人民政府	岚县教育局	岚县滨河小学	智慧学校建设（包含智慧校园、智慧教室、智慧教学等）	2021-2025	0.085
13	岚县坡上明德小学	岚县人民政府	岚县教育局	岚县坡上明德小学	智慧学校建设（包含智慧校园、智慧教室、智慧教学等）	2021-2025	0.075
14	岚县易居苑九年一贯制学校	岚县人民政府	岚县教育局	岚县职业中学西	新建校舍 25000 m <sup>2</sup> 及学校消防、室外管网、围墙、大门、操场等配套设施建设	2021-2025	0.96
15	岚县疾控大楼建设项目	岚县卫体局	政府	县城	业务大楼、实验大楼、设施设备	2021-2025	0.763
16	岚县公共卫生事件医学中心	岚县卫体局	政府	县城	重症监护病区、可转换病区、传染病检验检测设施设备、医学教育培训教材基地、在线培训平台和物资储备调度系统	2021-2025	0.150
17	岚县急救中心	岚县人民医院	政府	县城	业务用房、设备购置	2021-2025	0.060
18	岚县创伤医学中心	岚县人民医院	政府	县城	业务用房、设备购置	2021-2025	0.020
19	岚县中医院新建项目	岚县卫体局	政府	县城	业务用房 6200 平米，辅助用房 1300 平米，设施设备配套	2021-2025	0.638
20	县域医疗分中心	岚县卫体局	政府	县城	4 个分院业务用房扩建，更新换代医疗设备及设施建设	2021-2025	0.600
21	岚县人民医院提标扩能建设	岚县人民医院	政府	县城	门急诊、医技、住院楼升级改造；影像、心电、病理、医学检验中心建设；感染、重症、呼吸、脑卒中、胸痛、腔镜、肿瘤中心建设；信息系统建设；医疗废弃物及污水处理设施；更新换代医疗装备。	2021-2025	2.400
22	基层医疗机构能力提升项目	岚县卫体局	政府	乡镇	建设 12 个乡镇卫生院发热门诊 1200 平方米，12 套污水处理系统，12 套医疗废物贮存设备，4 套医疗废物转运设备。	2021-2025	0.070
23	岚县妇幼保健和生育服务中心	岚县卫体局	政府	县城	业务用房建设、设施设备配套、更新；信息系统建设；医疗废弃物及污水处理设施；更新换代医疗装备。	2021-2025	0.200
24	岚县职业病检测防治中心	岚县中医院	政府	县城	改造业务用房 2800 平米，辅助用房 700 平米，检测设备配套。信息化建设	2021-2025	0.250
25	岚县中医院心脑血管、康复、骨伤专科建设	岚县中医院	政府	县城	业务用房建设，仪器设备购置	2021-2025	0.240
26	岚县中医院名医堂建设	岚县中医院	政府	县城	业务用房改造	2021-2025	0.010
27	人民医院秀容分院	岚县人民医院	政府	县城	业务用房、配套设施建设及医疗设备购置	2021-2025	0.100
28	岚县人民医院妇产科、儿科服务能力建设	岚县人民医院	政府	县城	业务用房建设、设施配套、设备更新	2021-2025	0.060
29	岚县人民医院精神科	岚县人民医院	政府	县城	业务用房建设、设施配套、设备更新	2021-2025	0.010

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
30	岚县人民医院康复中心	岚县人民医院	政府	县城	业务用房建设、设施配套、设备更新	2021-2025	0.040
31	岚县应急医疗物资储备库项目	岚县卫体局	岚县卫体局	县城	新建服务全县的应急医疗物资集中储备库 20000 平方米。建设后勤仓储楼（含药品常温库、阴凉库、耗材库、设备库、后物质资库、车库、管理用房等）及配套道路、绿化带、消防设施、通风系统、给排水系统、视频监控系统等。	2021-2025	0.700
32	岚县体育场馆	卫生健康和体育局	卫生健康和体育局		新建地上 2 层 2000 座小型体育馆、室外运动场地以及相关基础配套工程。	2021-2025	0.850
33	岚县普明消防站建设项目	岚县应急管理局	岚县应急管理局	岚县综治中心	消防站建设分两期，其中一期建设消防站营房、救援物资储备中心及应急救援体验中心；二期训练设施建设。建设规模 7680 平方米。	2021-2025	0.922
34	岚县应急救援指挥中心建设项目	岚县应急管理局	岚县应急管理局	岚县应急管理局	项目建设为十一层应急救援指挥中心大楼	2021-2025	0.300
35	流浪乞讨人员救助站	岚县民政局	岚县民政局	县城	设置床位 30 张，建筑面积 1000 平方米	2021-2025	0.045
36	零散烈士纪念设施	退役军人事务局	退役军人事务局	县城	4 处，9000 平方米	2021-2025	0.040
37	光荣院	退役军人事务局	退役军人事务局	县城	1000 平方米	2021-2025	0.050
38	残疾人康复设施	岚县残联	岚县残联	县城	残疾人康复设施 4900 平方米	2021-2025	0.223
39	残疾人托养设施	岚县残联	岚县残联	县城	残疾人托养设施 2200 平方米	2021-2025	0.100
40	残疾人综合服务设施	岚县残联	岚县残联	县城	残疾人综合服务设施 700 平方米	2021-2025	0.032
41	农村人居环境提升项目	岚县农业农村局	岚县农业农村局	全县 9 个乡镇，136 个行政村	卫生厕所改造 1500 座；配备抽粪车 50 辆；二次华无害化处理化粪池 95 座。	2021-2025	0.254
42	岚县数字政务建设项目	岚县行政审批服务管理局	岚县行政审批服务管理局	县城	新建政务服务中心大楼 1 栋，数字政府基础支撑平台等	2021-2025	0.628
43	岚县矿山地质环境恢复治理工程	岚县自然资源局	岚县自然资源局	梁家庄乡郭家庄村	采场综合治理 7.5 公顷	2021-2025	0.034
44	刑满释放人员安置帮教基地	岚县司法局	岚县司法局	社科乡社科村	650 m <sup>2</sup>	2021-2025	0.014
45	司法所建设	岚县司法局	岚县司法局	岚城、梁家庄、王狮、顺会、界河口	840 m <sup>2</sup>	2021-2025	0.018
46	行政执法电子监察系统	岚县司法局	岚县司法局	岚县司法局	100 m <sup>2</sup>	2021-2025	0.020
47	民主法治示范村	岚县司法局	岚县司法局	各行政村	15 个	2021-2025	0.075
48	法治主题公园	岚县司法局	岚县司法局	湿地公园	1000 m <sup>2</sup>	2021-2025	0.005
49	青少年法治教育基地	岚县司法局	岚县司法局	岚县司法局	300 m <sup>2</sup>	2021-2025	0.035
50	蜜果出行	杭州智码科技有限公司	杭州智码科技有限公司	岚县	共享电动单车 1500 辆	2021-2025	0.050
51	岚县面塑产业传承制作推广项目	文化和旅游局	文化和旅游局	岚县	建设面塑一条街、实训基地 2000 平方米、主题公园、配套设施等	2021-2025	0.150
52	岚县县域污染物智慧监控项目	吕梁市生态环境局岚县分局(中国铁塔股份有限公司吕梁市分公司)	吕梁市生态环境局岚县分局(中国铁塔股份有限公司吕梁市分公司)	岚县	总投资 560 万元，2020 年计划投资 120 万元，本项目结合污染源监管的业务需求，采用了“空地一体固定巡回立体化污染监管”的设计理念，为县域污染物治理提供更加智能、高效的污染源可视化监管系统解决方案。	2021-2025	0.056
53	岚县国土空间规划“一张图”信息平台建设项目	岚县自然资源局	岚县自然资源局	岚县	国土空间规划“一张图”信息平台	2021-2025	0.033

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
54	岚县旅游数据中心	岚县文化和旅游局	岚县文化和旅游局	岚县	1、基础数据库，包括景区景点、涉旅企业（酒店、旅行社）等基础数据；2、产业监测数据库，包括视频监控数据、门票实时监测数据、住宿数据、旅游电子商务监测数据等；3 地理信息数据库，包括景区景点、旅游交通等涉旅企业的地理位置信息库。	2021-2025	0.010
55	应急监管及指挥平台	岚县应急管理局	岚县应急管理局	岚县	结合岚县实际情况，整合利用现有资源构建如公安、消防、地震、林业、水利等信息平台，建设一个统一协调指挥、结构完整、功能齐全、反应迅速、运转高效、资源共享、保障有力、符合我县区域事故特点，具备应急救援人才、技术、装备、物资储备等信息的汇总更新等信息化功能，建设的应急救援指挥系统“能收集、能展示、能应急、能管理、能改进”。重点实现监测监控、应急值守、预测预警、综合研判、指挥调度、应急保障、应急评估、移动应急平台接入和异地会商等主要功能。本项目预计总投资1350万，分三期完成。	2021-2025	0.135
56	岚县医疗保障信息化平台	岚县医疗保障局	岚县医疗保障局	岚县	主要建设内容为信息资源规划与数据建设、应用支撑平台建设、应用系统建设和基础设施建设。建立覆盖全县医疗保障领域信息资源管理体系和信息完整、资源丰富的医疗保障信息数据库。建设覆盖全县医疗保障行业业务管理、监督管理、公共服务、决策分析四大方面的应用系统。	2021-2025	0.014
57	岚县老年健康养护信息中心	岚县民政局	岚县民政局	岚县	1.60 岁以上老年人基础数据库，包括老年人的健康状况、病种、人群类别；2.健康养老服务监控数据，包括老年人医疗养护、日间照料、居家护理和日常管理。	2021-2025	0.030
58	岚县城区智慧供热项目	岚县民宜供热有限公司	岚县民宜供热有限公司	岚县	1、安装智慧供热综合管理平台一套，应用互联网大数据分析功能提高锅炉节能效果；2、热源厂加装智能化调节控制系统一套、热网水力平衡智能化控制系统一套，根据冬季室外气温智能化调节供热系统，节约能源消耗；3、建设全自动烟气脱硫脱硝处理系统，实时对锅炉烟气进行检测，保证系统连续安全稳定运行，并达到政府环保要求；4、针对热网、热用户建设水力平衡自动调节系统，加装远程制动电动阀 2.2 万套，设置温度监测系统 2.2 万套，检测用户室内温度，按需供热，提高能源利用效率，实现节能减排。深度创新传统供热模式，提高服务标准，更能进一步实现节能减排，保障民生。	2021-2025	0.500
59	岚县智慧水务云平台项目	岚县自来水公司	岚县自来水公司	岚县	本项目覆盖从岚县自来水公司范围内从水源地到水龙头的全过程监控，包括水厂及管网检测系统改造、调度中心改造及大屏幕、统一的物联网管理平台、统一的地理信息平台 and 统一的营业收费管理平台五大板块	2021-2025	0.101
60	远程医疗 5G 会诊	岚县医疗集团	岚县医疗集团	岚县	医疗集团 15 家机构远程医疗 5G 会诊硬件、软件配套系统	2021-2025	0.050
61	城区严管示范街改造	交警队	交警队	岚河南路、秀容街、人民路	对岚河南路、秀容街、人民路的电子警察进行改造提升	2021-2025	0.037
62	岚县医疗集团智慧医疗健康服务平台项目	岚县医疗集团	岚县医疗集团	岚县医疗集团院区	主要建设内容为数据中心+集成平台，支持医疗业务、患者服务、应急指挥、健康管理、决策支持、协同办公、对外协作等，多院区、集团化运营。	2021-2025	2.250
63	岚县看守所	岚县公安局	县政府	岚县西村	修建	2021-2025	0.28
64	岚县县级公墓	岚县民政局	岚县民政局	岚县	建设岚县县级公墓	2021-2025	0.3
65	岚县普明镇普明村污水管道工程	普明镇人民政府	普明镇人民政府	普明村	新建污水管道 6500 米（其中 500 mm HDPE 双壁波纹管 3300m， $\varnothing$ 300 mm HDPE 双臂波纹管 3200m、检查井 150 个、硬化损毁路面 11000 m <sup>2</sup> ）	2021-2025	0.076
66	岚县普明镇普明村护地坝建设项目	普明镇人民政府	普明镇人民政府	普明村	新建全长 3.5 公里护地坝，铺底 1 米，高低 2.5 米，地埋 1 米，出土 1.5 米	2021-2025	0.056
67	岚县普明镇普明村基本农田建设项目	普明镇人民政府	普明镇人民政府	普明村	荒废河滩地回填土方建设项目，260 亩回填高度 3 米，用土方 514800 立方，运距 3 公里	2021-2025	0.772
68	岚县东村镇南村污水管道	东村镇人民政府	东村镇人民政府	南村	新建污水管道 5300 米；种植油松 20320 株。	2021-2025	0.4999

项目个数	项目名称	牵头负责单位	建设单位	建设地点	建设规模	建设年限	总投资(亿元)
	工程						
69	岚县王狮乡沙洼村污水管道工程	王狮乡人民政府	王狮乡人民政府	沙洼村	新建污水管道 5420 米；片石挡墙 560m <sup>3</sup> 。	2021-2025	0.4995
70	岚县上明乡上明村污水管道工程	上明乡人民政府	上明乡人民政府	上明村	新建污水管道 5920 米	2021-2025	0.4992

## 后 记

本规划纲要根据《中共岚县县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的基本要求，在中共岚县县委和岚县人民政府的正确领导下，得到了岚县发展和改革局以及经济技术开发区、文旅局、农业农村局、林业局、生态环境局、工信局等单位的大力支持。课题组先后多次深入到岚县相关职能部门和基层单位、重点企业进行实地调研，充分了解岚县县情，广泛听取社会各界的意见和建议，不断充实完善形成规划纲要草案，经岚县第十七届人民代表大会第一次会议通过，付梓成册。

参与本规划编制工作的课题组成员有：王继光，杨素青，武钰才，朱宇恩，牛凡，李静，王亚媛，王稀璇，冯琪卿等同志。

岚县发改局刘重元，刘怀济，李小军等同志全程参与了纲要的编修工作，在此一并致谢！

山西省社科院课题组，2021.05