

岚县顺会乡 国土空间总体规划

2021-2035年

(公众版)

顺会
2035

前言 | PREFACE

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发【2019】18号）等文件精神，按照国家及省市相关要求，顺会乡政府组织编制了《顺会乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深度对接国家、省市重大战略，围绕岚县县委、县政府总体战略部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以人民为中心，统筹发展和安全，面向粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化国土空间开发保护格局，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发质量和效率，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为顺会乡全方位推动高质量发展筑牢根基。

《规划》是对顺会乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。

目录

1.规划总则

指导思想
规划原则
规划范围和期限

2.战略与目标

乡镇性质
发展定位
发展规模

3.国土空间格局

优化国土空间总体格局
统筹三线划定
落实三条控制线
优化国土空间规划分区

4.资源保护与利用

水资源保护与利用
耕地资源保护与利用
林地资源保护与利用
历史文化资源保护与利用

5.城乡空间格局

居民点体系构建
产业发展战略

6.国土综合整治与生态修复

生态修复
国土综合整治

7.国土空间支撑体系

绿色畅达综合交通体系
低碳现代化基础设施
安全韧性综合防灾

8.乡政府驻地

优化乡政府驻地用地布局
优化乡政府驻地交通网络
构建优质完善的社区生活圈

9.实施保障机制

明确规划落实和传导
制定分期实施与行动计划
完善规划和实施保障机制

「壹」

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围和期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持从顺会实际出发，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，同步推进“两个转型”。做好国土空间规划设计，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则



1.3 规划范围与期限

● 规划范围

分为顺会乡全域和顺会乡乡政府驻地两个层次。

顺会乡全域

以全部乡域空间作为规划范围，**面积共计13802.68公顷。**

顺会乡乡政府驻地

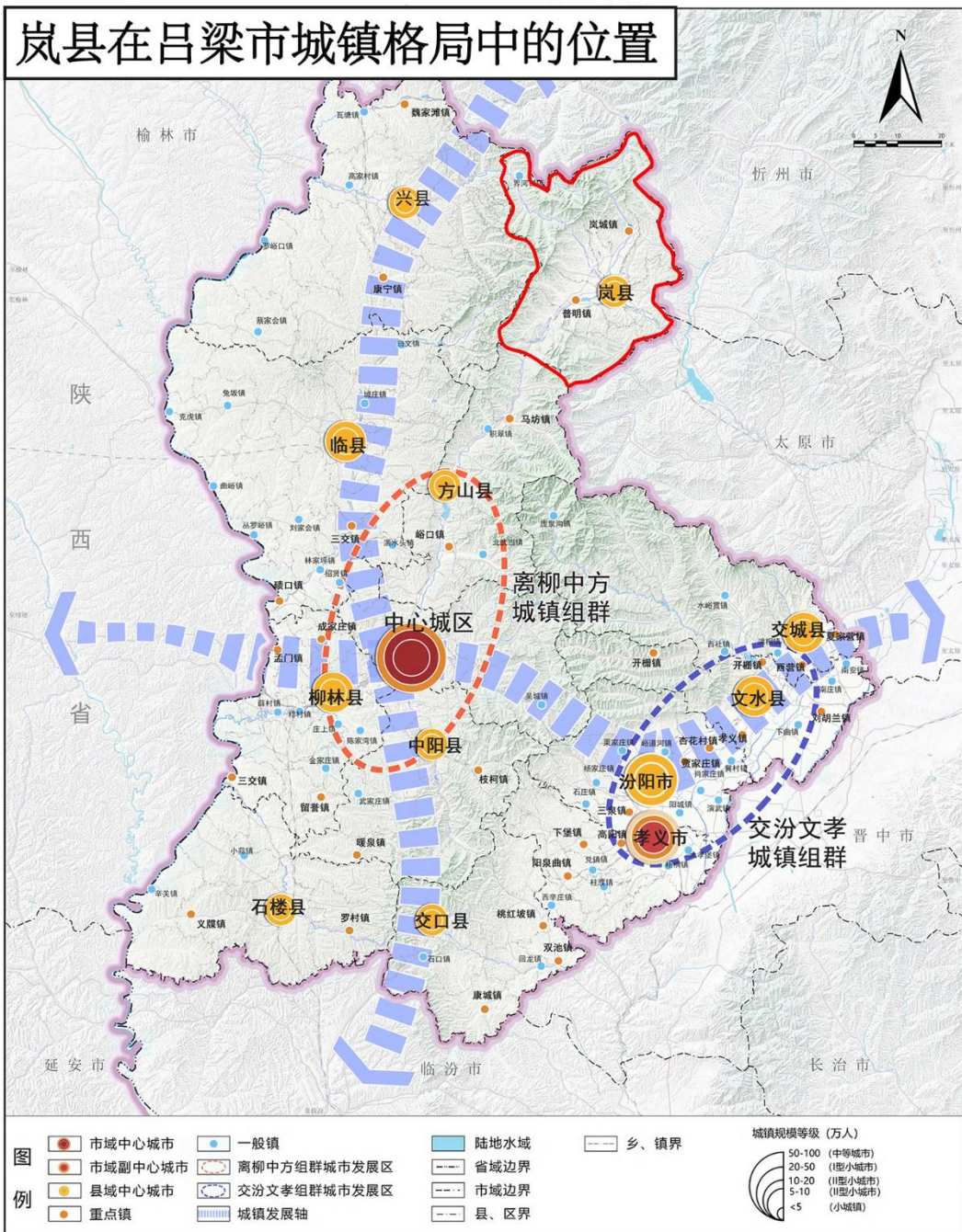
以乡政府所在地（顺会村）的村庄建设边界为依据，划定乡镇政府驻地规划范围，**面积共计18.81公顷。**

● 规划期限

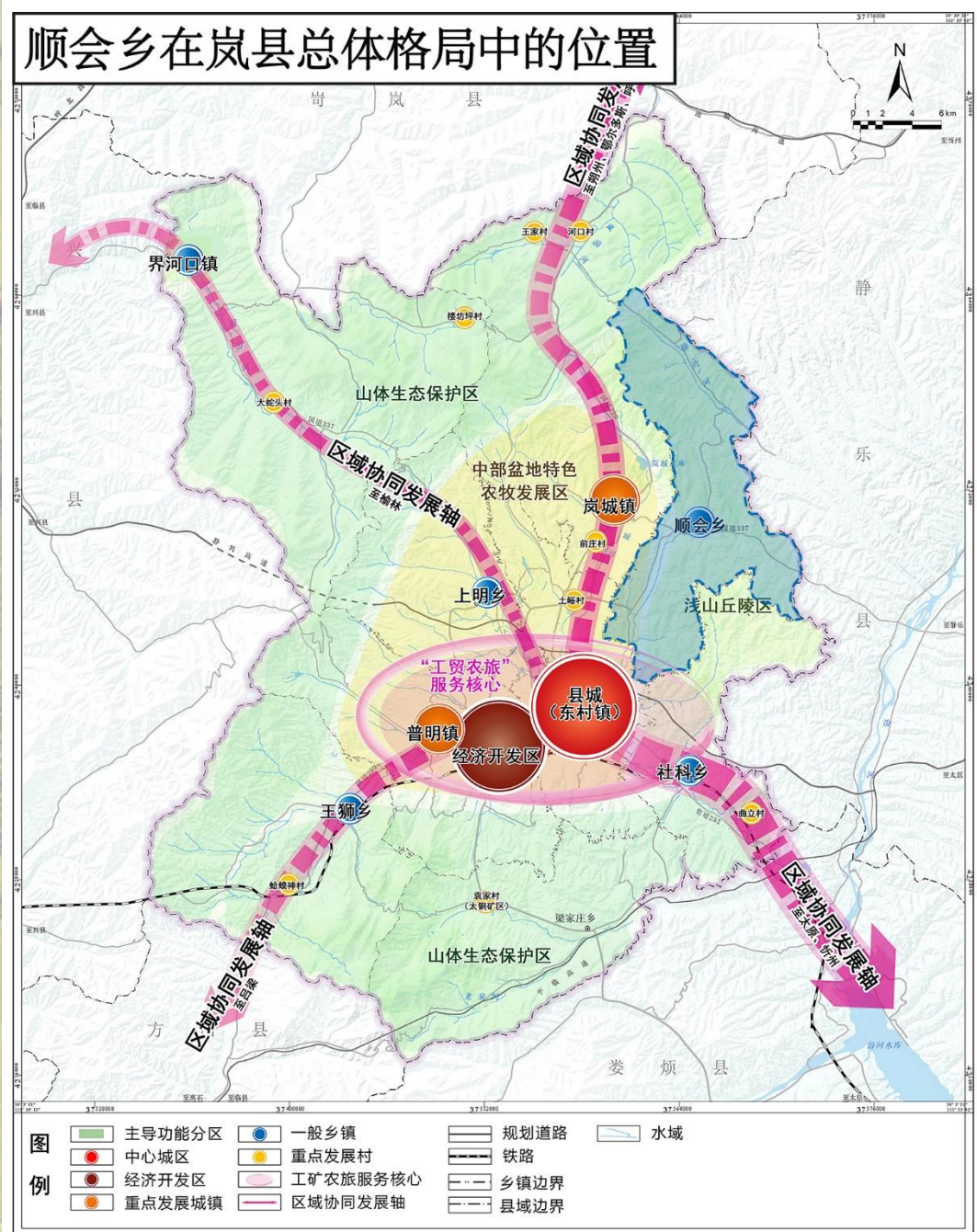
本规划基期年为2020年，规划期为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

● 地理区位

岚县在吕梁市城镇格局中的位置



顺会乡在岚县总体格局中的位置



「貳」

战略与目标

- 乡镇性质
- 发展定位
- 发展规模

2.1 乡镇性质



特色农业发展区



山地森林资源区

2.2 发展定位

依托顺会乡丰富的农业资源和良好的生态环境优势，
以农业为依托，努力把顺会乡建设成为以特色种植、
生态养殖为主导的岚县北部农贸型小镇

2.3 发展规模

自然增长人口预测模型： $P=P_0(1+K)^n$

其中，

P-规划目标年村域现状总人口

P_0 -现状常住人口（基期年为2020年，常住人口为3741人）

K-人口综合增长率

n-规划年限

预测2025年顺会乡综合增长率为-16‰~-20‰；2025到2035年

顺会乡综合增长率-9‰~-15‰

则P（2025）=3416人

P（2035）=3028人



2035年
人口规模

顺会乡常住人口（2035年）3028人

「叁」

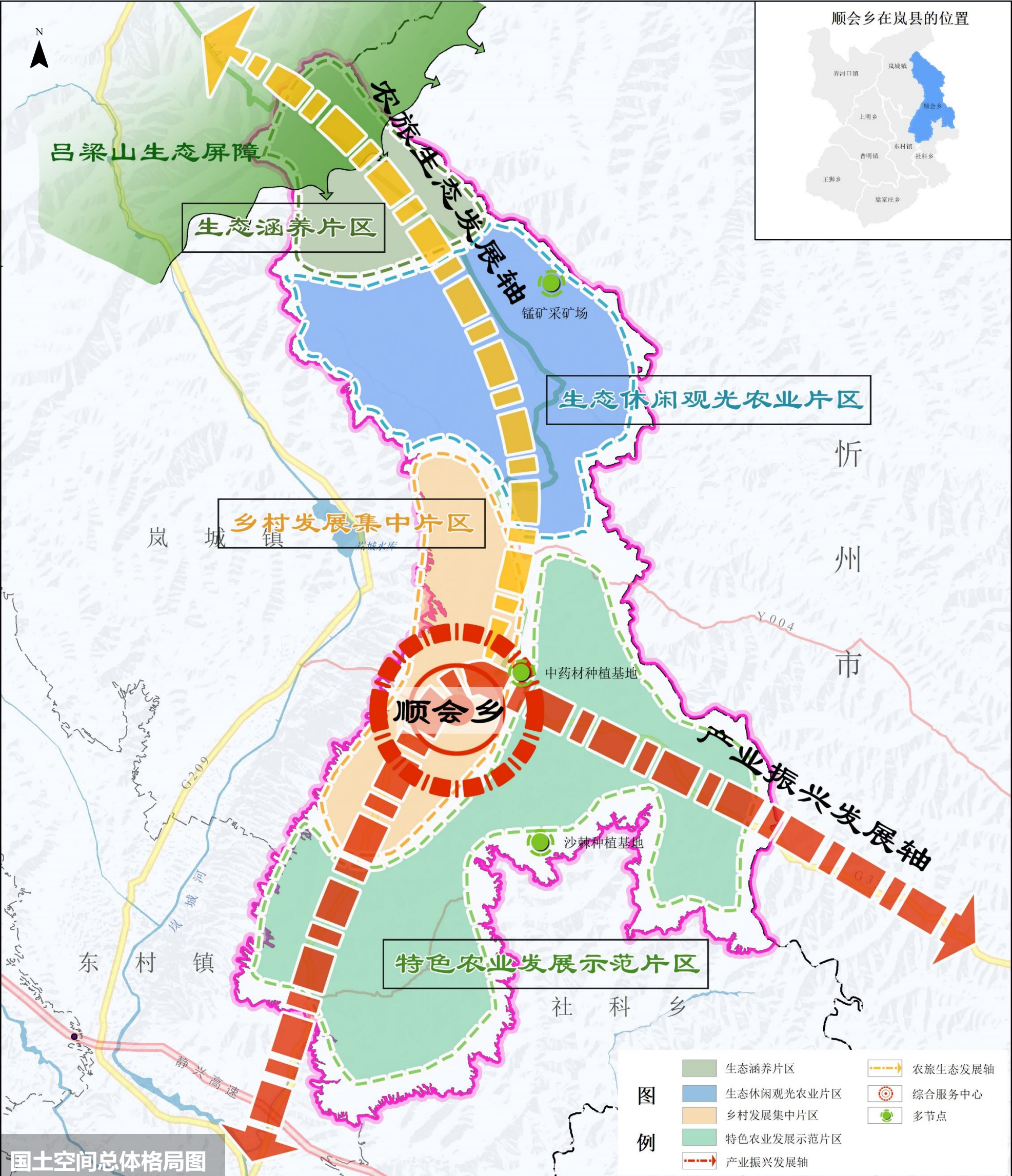
国土空间格局

- 优化国土空间总体格局
- 统筹三线划定
- 落实三条控制线
- 优化国土空间规划分区

3.1 优化国土空间总体格局

规划构建 “一心两轴，四区多点” 的国土空间总体格局

- 一心：综合服务中心
结合乡政府所在地，规划公共服务中心，包括行政办公、文化、体育、商业、公共服务等功能
- 两轴：产业振兴发展轴、农旅生态发展轴
沿国道G337形成产业振兴发展轴；沿县道X442形成农旅生态发展轴
- 四区：生态涵养片区、生态休闲观光农业片区、乡村发展集中片区、特色农业发展示范片区
- 多节点：相关产业节点



3.2 统筹三线划定

基本原则

底线思维 保护优先
多规合一 协调落实
统筹推进 分类管控

不交叉
不重叠
不冲突

落实永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，按照量质并重原则进一步优化永久基本农田划定成果，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。

落实生态保护红线

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

优化城镇开发边界

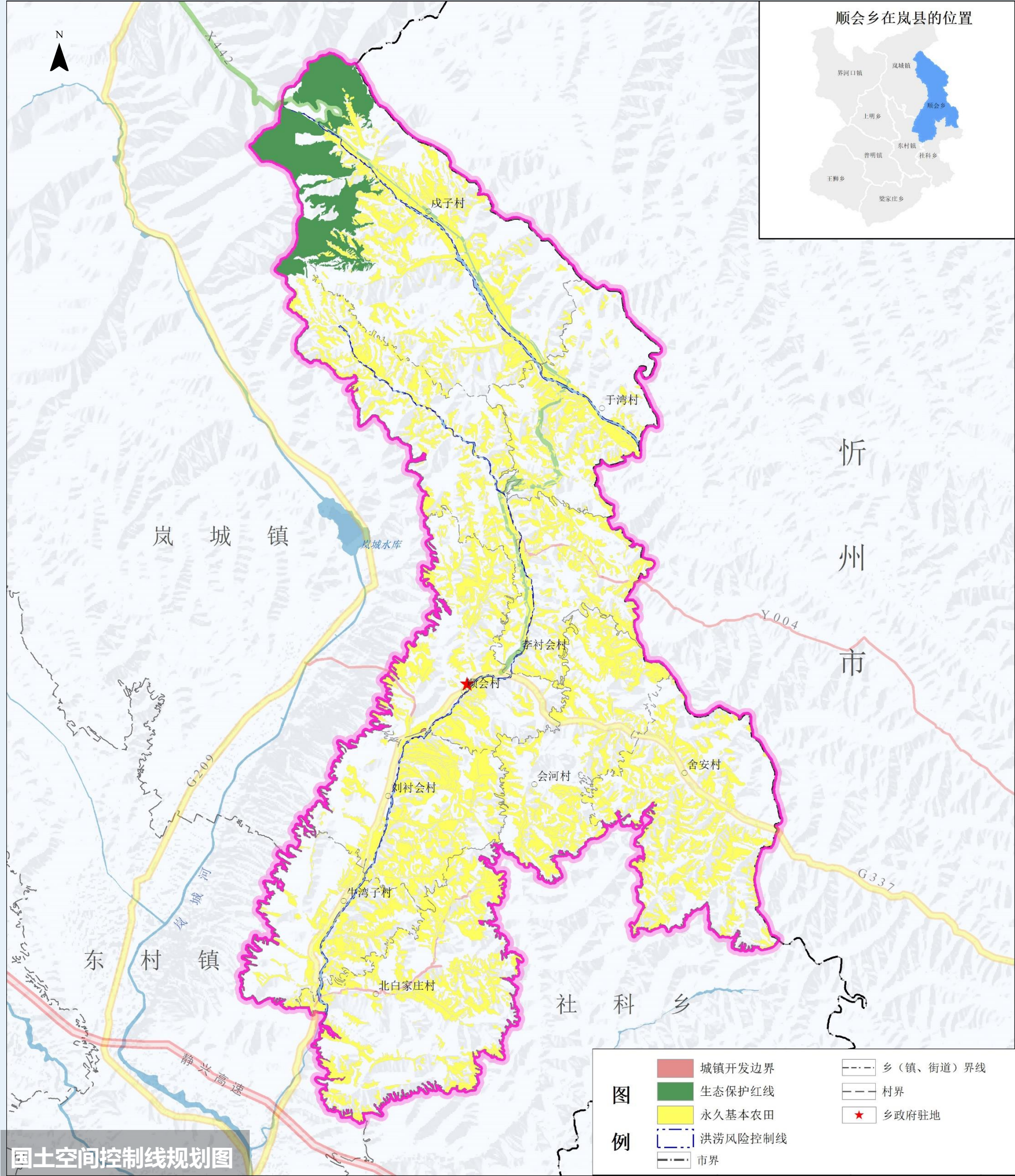
按照上级划定的城镇开发边界成果，加强城镇开发边界管控。城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制。

3.3落实三条控制线

依法严格守住**耕地与永久基本农田保护红线**。在稳定耕地基础上，顺会乡共落实永久基本农田4018.19公顷，占乡域国土空间总面积的29.11%。

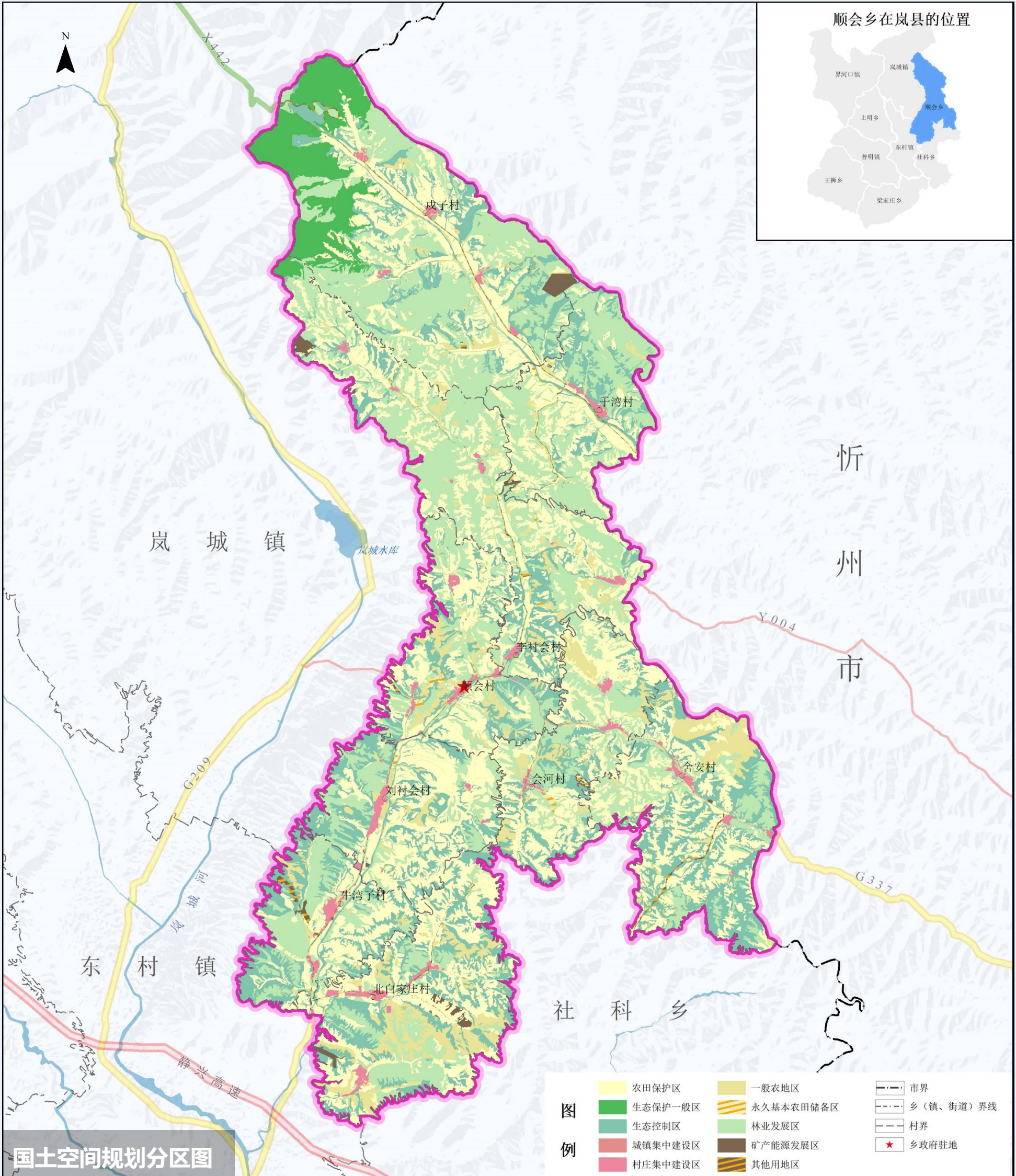
严格落实**生态保护红线**划定成果，顺会乡共落实生态保护红线571.92公顷，主要位于乡域北部戌子村，占乡域国土总面积的4.14%。

遵循**城镇开发边界**管控原则，约束城镇发展。顺会乡共落实城镇开发边界0.56公顷，为顺会村顺会加气站。



3.4优化国土空间规划分区

农田保护区	生态保护区	生态控制区	城镇发展区	乡村发展区
为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定农田保护区。	具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域，包括生态保护红线集中划定的区域。	生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的自然区域。	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	农田保护区外，以满足农林牧渔等农业发展与农民集中生活和生产配套为主，允许涉及其他零星用地的区域。



「肆」

资源保护与利用

- 水资源保护与利用
- 耕地资源保护与利用
- 林地资源保护与利用
- 历史文化资源保护与利用

4.1 水资源保护与利用

保障用水安全、保护水环境，多效实施水资源开发与利用

保护顺会河、扶头会河生态廊道
强化顺会乡水源地水源保护
完善共建共防体系

严控用水总量
与水质管控

- 科学合理配置水资源，深入实施节水行动，坚持以水定地、以水定人、以水定产，严格落实用水总量控制指标。
- 建立水资源刚性约束制度，严控水资源开发利用上限，不断促进经济社会发展与水资源承载力相协调。

优化用水结构
和水资源配置

- 严格落实水资源管理制度，在严格控制用水总量的前提下，优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，实施水资源合理配置措施，降低农业用水比重，提升城乡生活、工业及三产用水比例，提高用水效率。

加强水域综合
整治与水源涵
养

- 重点开展水环境治理、河湖生态修复。主要实施重点河道水环境治理，结合河湖生态修复，恢复河道水量和生态功能。通过防洪治理、水域综合整治等措施，加强河湖水系保护，提高水资源综合利用效率，恢复与重建水资源生态系统。

4.2 耕地资源保护与利用

落实 耕地资源保护目标

顺会乡政府完成
岚县下达的耕地保护目
标，保护耕地资源。

落实永久基本农田目标

顺会乡政府严格
落实永久基本农田保护
目标，守住永久基本农
田红线。

落实 耕地保护政策

在基本农田保护
区内，任何单位和个人
不得擅自占用或者改变
其用途。

落实耕地资源保护措施

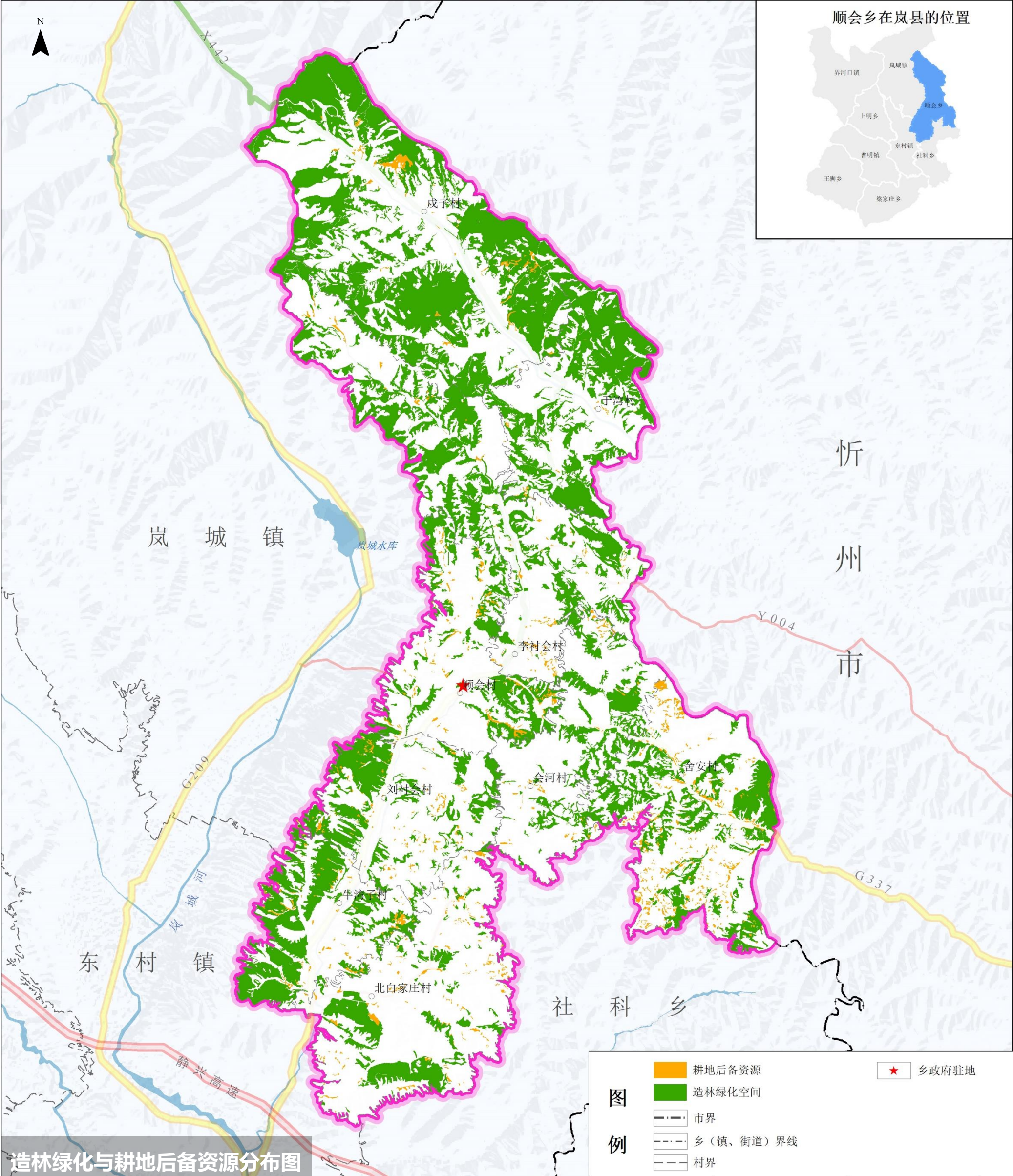
- **保障耕地总量规模**，确保规划期内顺会乡耕地保有量以及永久基本农田不低于下达指标。
- **落实耕地占补平衡**，对非农建设项目选址应尽量避让耕地，不占或少占耕地，确需占用耕地从事非农建设的，必须按要求落实“占补平衡”，按照先补后占、占一补一、占优补优的原则，补充与所占耕地的数量和质量相当的耕地。
- **实施耕地种植用途管制**，严格防止永久基本农田“非粮化”，严格防止耕地“非农化”。

耕地保护

多措并举
保护饭碗田

4.3林地资源保护与利用

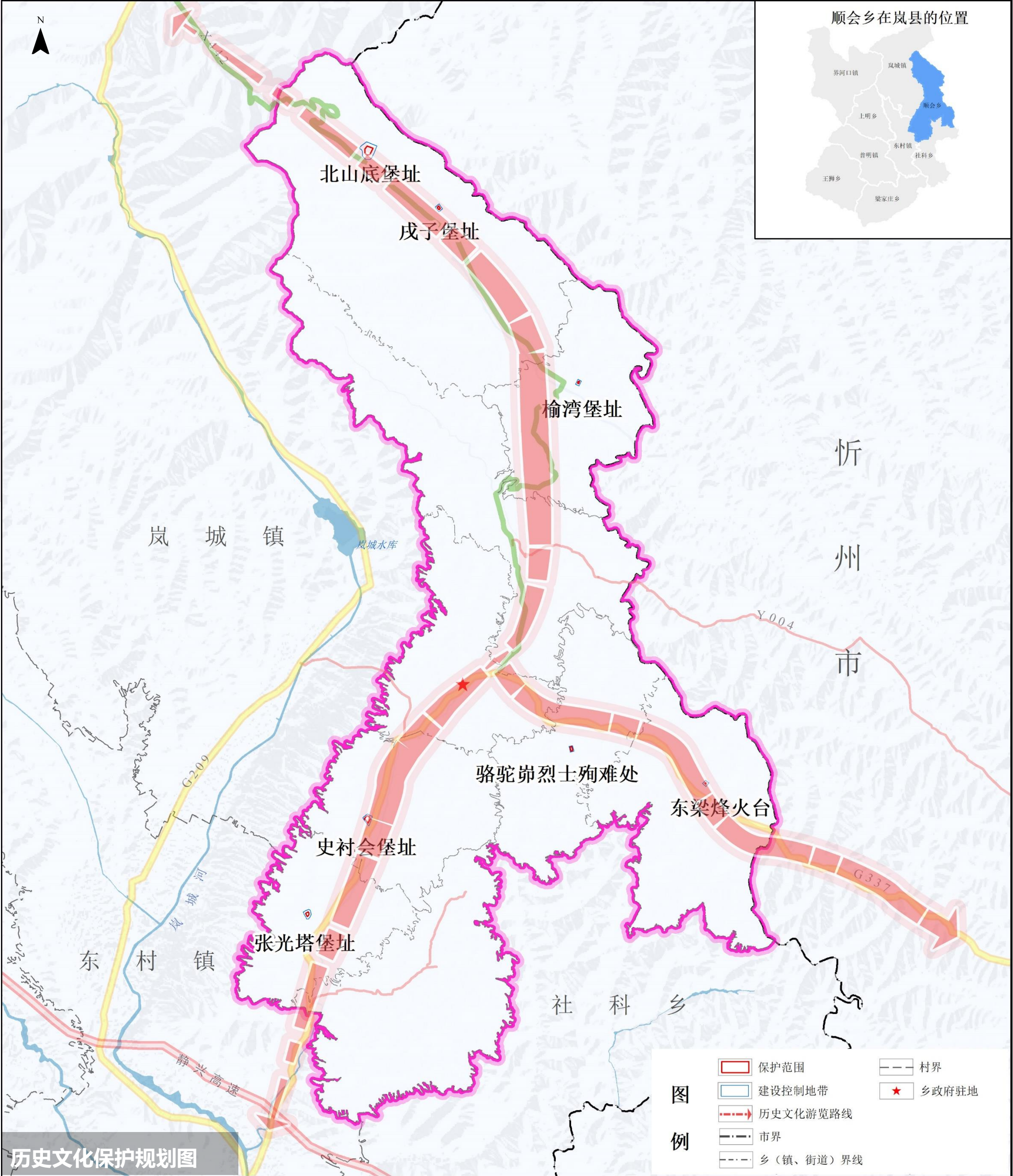
- **加强林地资源保护**，对乡域北部自然本底状况好、生态功能丰富的林地实行严格的管控。规划期内推进增绿造林工程，巩固现有林地规模，提高绿量，适度增加村边、路边、田边、水边的林地规模。顺会乡适宜进行造林绿化的空间，主要分布于乡域北部及西南部。



4.4历史文化资源保护与利用

顺会乡文保单位一览表

序号	名称	等级	涉及村庄
1	北山底堡址	市（县）级文物保护单位	戊子村
2	戊子堡址	市（县）级文物保护单位	戊子村
3	榆湾堡址	市（县）级文物保护单位	于湾村
4	史衬会堡址	市（县）级文物保护单位	刘衬会村
5	骆驼峁烈士殉难处	市（县）级文物保护单位	会河村
6	东梁烽火台	市（县）级文物保护单位	舍安村
7	张光塔堡址	市（县）级文物保护单位	牛湾子村



「伍」

城乡空间格局

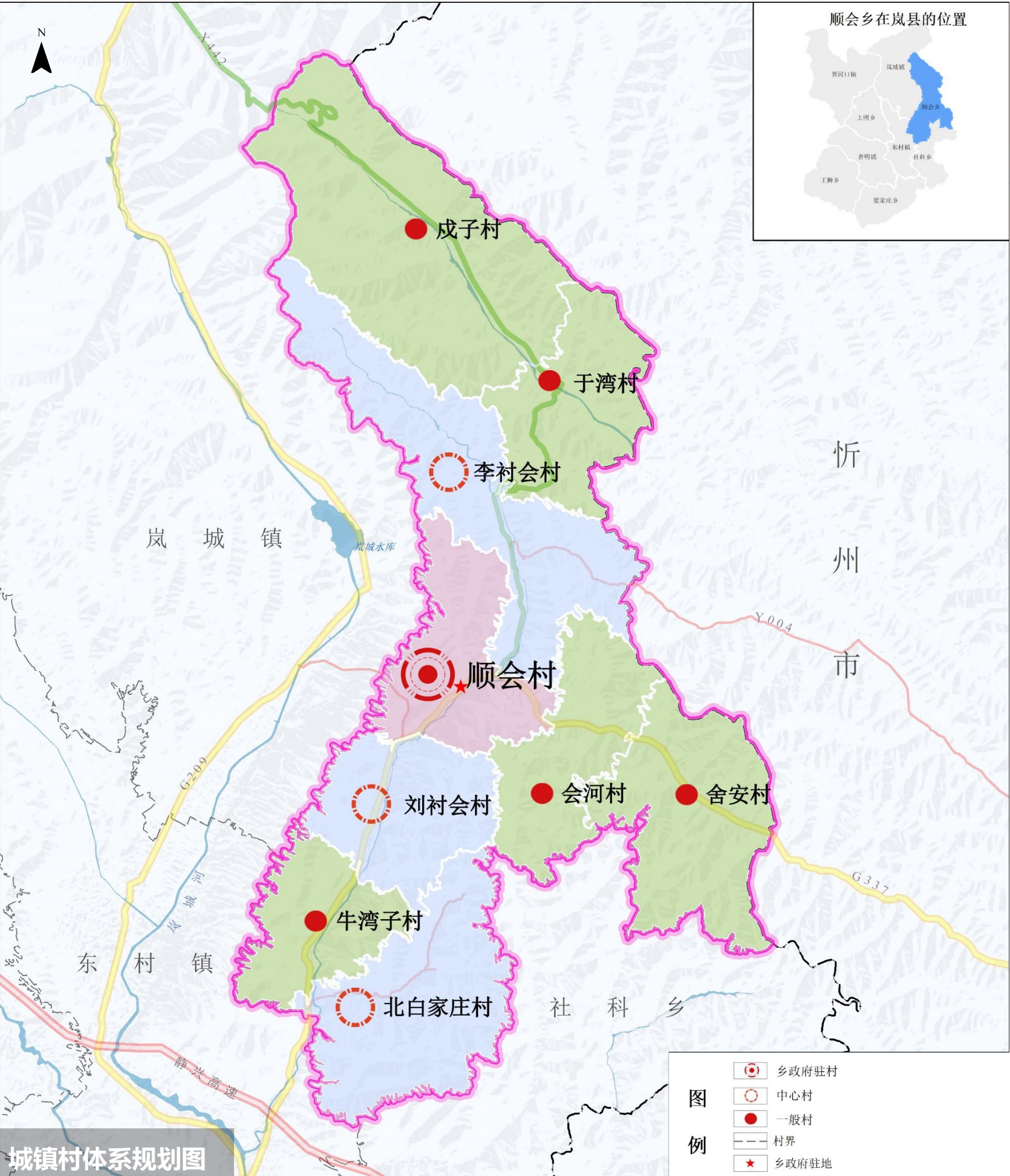
- 居民点体系构建
- 产业发展战略

5.1居民点体系构建

根据顺会乡发展格局，充分考虑产业发展、地理环境、公服投放等因素，构建

“1个乡政府驻村、3个中心村、5个一般村”组成的镇村体系。

城镇村体系表				
村级体系	个数	村庄名称	现状人口	规划人口
乡政府驻村	1	顺会村	512	414
中心村	3	刘衬会村	548	444
		北白家庄村	553	387
		李衬会村	501	405
一般村	5	戍子村	228	185
		于湾村	244	197
		会河村	318	257
		舍安村	359	291
		牛湾子村	478	448
		合计	3741	3028



5.2 产业发展战略

打造“三类” 特色种植

- 有机旱作农业：推进有机土豆产业化；建成规范化、标准化谷子种植基地与黍子种植基地，实现户均谷子3亩，黍子1.5亩；面向全国市场着力打造“顺会谷子”“顺会黍子”小杂粮品牌，做好有机旱作“后半篇文章”。
- 设施农业：在顺会、牛湾子、李衬会村分期投入建设大棚，大力发展蔬菜、菌菇、花卉等种植产业。
- 有机绿色蔬菜：用好四季温室大棚，大力发展有机绿色蔬菜种植。

配套“三类” 加工产业

- 食品加工产业：开发鲜食、即食产品。
- 饲草饲料加工产业：强化种养协同，用好有机旱作农业秸秆资源，建设饲草饲料加工产业。
- 有机肥加工产业：着眼种养互补，着力做好生态养殖环境保护工作，用好畜禽粪便资源，建设有机肥料加工产业，助力有机旱作农业高质量发展。

形成“三大” 规模养殖

- 猪：到“十四五”末，实现生猪年存栏10万头以上规模。
- 牛：到：十四五“末，实现牛年存栏5000头以上规模。
- 羊：到：十四五“末，实现羊年存栏5万只以上规模。



「陆」

国土综合整治与生态修复



生态修复

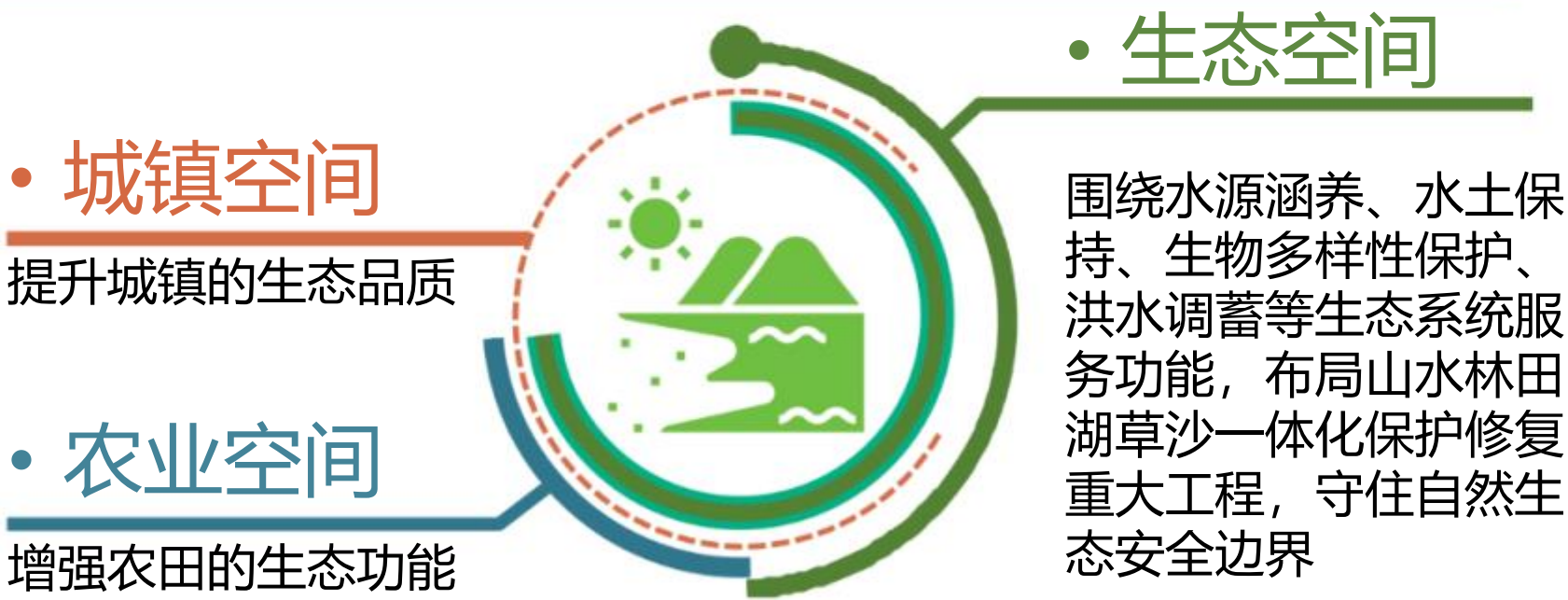


国土综合整治

6.1生态修复

落实“山水林田湖草沙”生命共同体系统理念，坚持保护优先，绿色发展，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念。

优化调整种植业结构，积极推广绿肥，降低农业种植带来的土壤污染风险。加强规模化畜禽养殖场污染防治，实施清洁养殖。



6.2国土综合整治

努力打造集约高效的生产空间、宜居适度的的生活空间、山清水秀的生态空间，为推进区域高质量发展提供有力支撑。



城乡建设用地复垦

- 对人均农村建设用地超标较多，整理潜力较大，分布零乱、分散的村庄进行复垦整治。



工矿废弃地复垦

- 对散乱、废弃、闲置、低效利用的工矿建设用进行复垦整治。



宜耕后备土地资源开发

- 在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，科学合理开发利用宜耕后备资源，有效增加耕地面积。

「柒」

国土空间支撑体系

- 绿色畅达综合交通体系

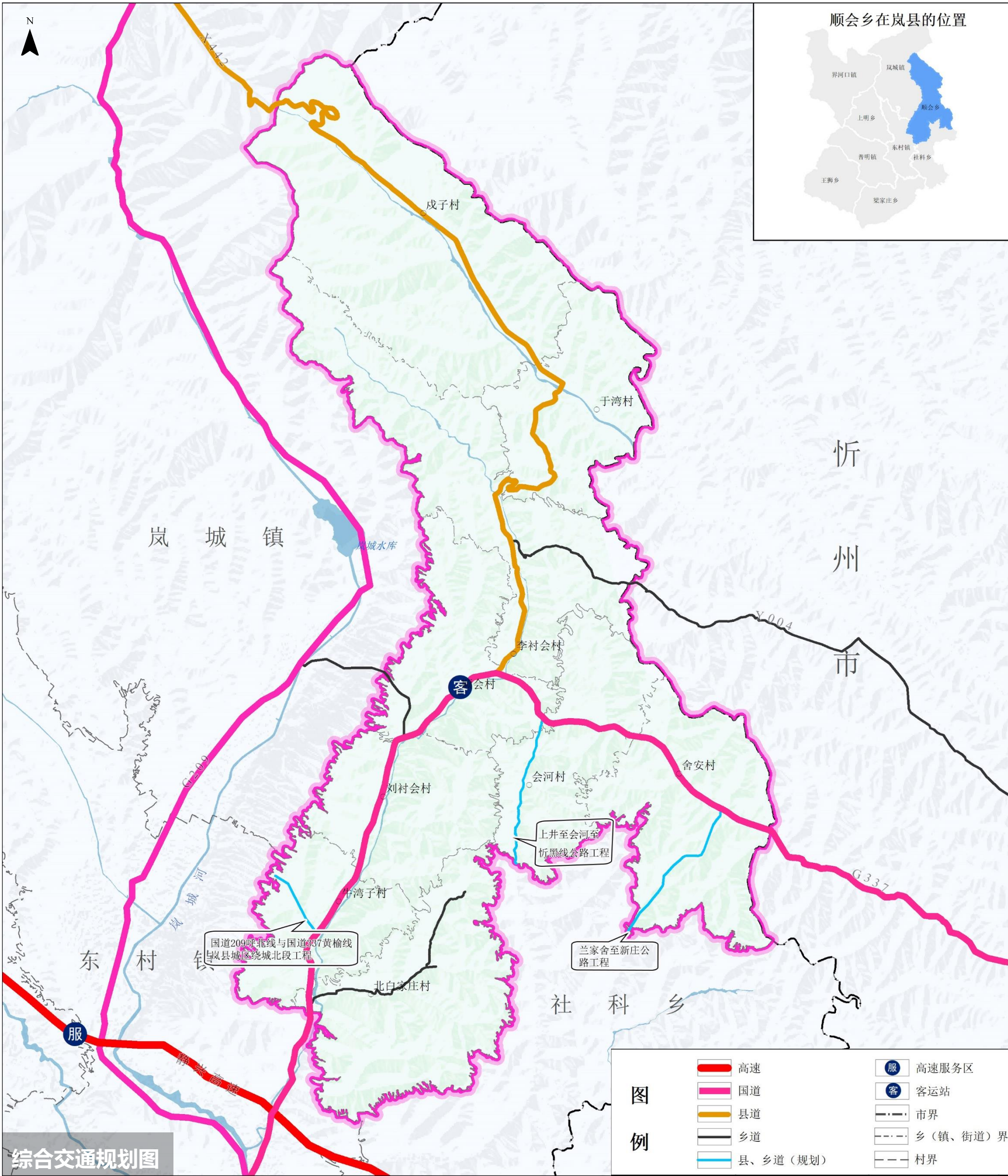
- 低碳现代化基础设施

- 安全韧性综合防灾

7.1绿色畅达综合交通体系

交通发展目标

- 落实重要交通规划，加强乡域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“1国道1县道”的对外交通骨架网络
- 完善内部交通，加强镇村间、顺会乡南部各产业节点之间的道路连通
- 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进乡域整体发展



7.2 低碳现代化基础设施

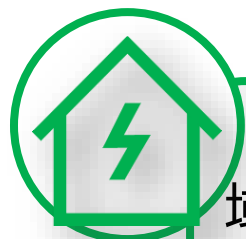


通过实施开源节流、水资源保护和优化配置，以及改革供水体制、水资源统一规划和开采等措施，满足乡镇日常生活、生产的用水需求。推进农村地区清洁水工程建设，到2035年，全乡集中饮用水水源地水质达标率100%。



乡政府所在地采用分流制排水体制，同时规划新建乡级污水处理设施；各村庄完善原有的排水设施，结合排水管网布置，采用利用与处理相结合的方式分散处理污水。

雨水工程与防洪排涝相结合，坚持分散出口，就近排放的原则。



顺会乡电力主要来源于220KV岚县变电站，以电力线路输送至乡域内。

规划保留现状电力设施，同时可沿主要道路架设电力线路至各居民点，全面升级改造农村电网，提高供电稳定性。



建立和完善邮政服务网络，保留现状顺会邮政所，同时规划增加相关邮政服务设施的布点，实现乡镇、村邮政服务全覆盖。



乡政府驻村和条件较好的中心村可逐步发展利用清洁能源供热。



遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类一村收集一乡转运一县处理”垃圾收运处理模式，乡政府驻地设垃圾转运站，中心村、一般村设置垃圾收集点。

7.3安全韧性综合防灾

防洪

- 落实顺会河、扶头会河雨洪水蓄滞和行泄划定的自然空间和重大调蓄设施用地范围等确定的洪涝风险控制范围，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。
- 防洪治理措施主要包括截洪沟、排涝泵站、排洪排涝河道、河岸湖泊工程以及小型蓄洪工程；非工程体系主要为灾害高发区管理、救灾保障体系建设、公民防灾教育等。

消防

- 规划按消防建设规范要求设置一处义务消防队，并配备对应的消防配套设施。
- 乡村依托旅国道G337、县道X442、乡道和主要村道，与岚县建立联动防灾通道，确保乡村地区应急防灾减灾能力。

抗震

- 依据就近疏散原则，规划利用符合条件的广场、公园绿地、公园、学校、体育场馆等公共设施作为应急避难场所。
- 乡域内各村庄原则上以村庄周边的开阔地带、农田为主作为地震发生后村庄临时应急避难疏散场所。

地质灾害

- 规划对全域12处地质灾害点综合采取“群测群防、避险搬迁、综合治理”的防治防御措施，同时结合乡政府设立应急指挥中心。
- 由于北白家庄村地势北高南低，长期以来路南居民在雨季容易受到暴雨侵袭，规划将路南村民搬迁至路北，以降低自然灾害对村民的威胁。

「捌」

乡政府驻地

- 优化乡政府驻地用地布局
- 优化乡政府驻地交通网络
- 构建优质完善的社区生活圈

8.1 优化乡政府驻地用地布局

居住用地

居住用地

地的布局强调节约用地，力求通过完善配套基础设施，打造和谐宜居的居住环境。

公共管理与公共服务用地

采用集中布置方式

布置于现状乡政府周边，形成综合性行政服务中心。

商业服务业用地

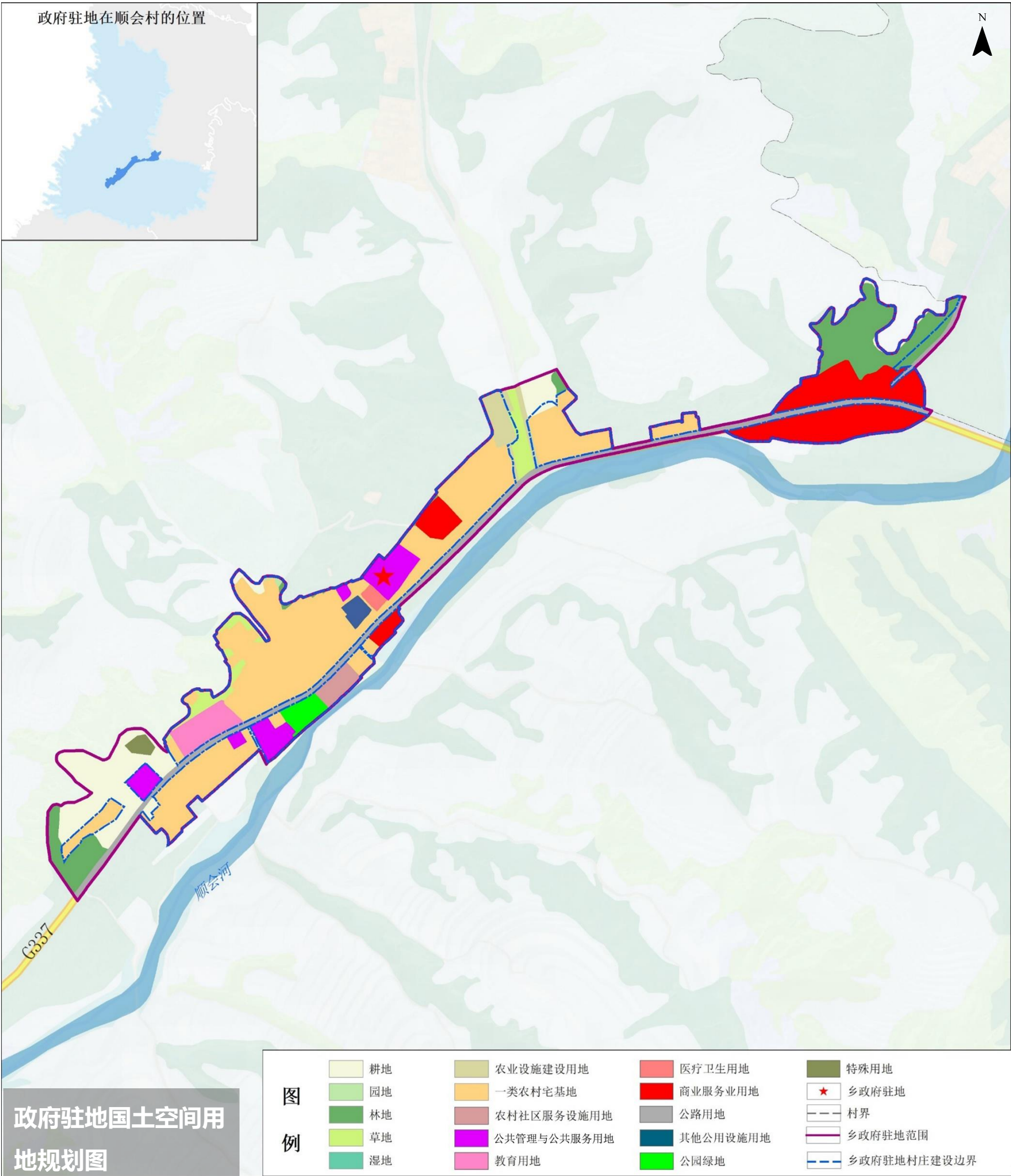
对现状商业用地进行改造升级，提升服务品质，为乡域内居民日常生活提供便利。

交通用地

将交通用地划分为“主干路、次干路、支路”，构建互联互通的三级路网体系。

绿地与开敞空间用地

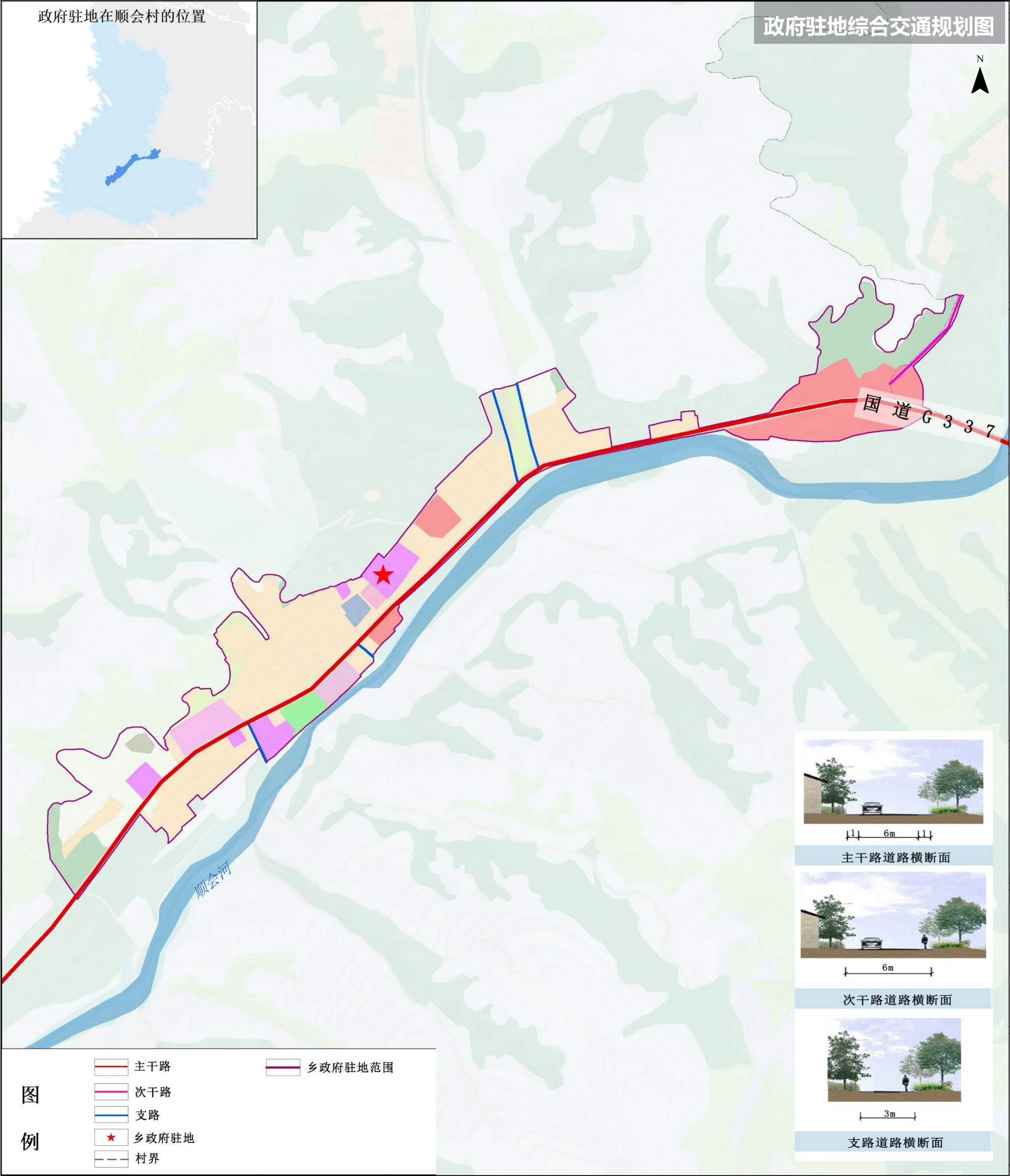
利用乡域内空闲地规划主题公园，满足乡域内居民日常休闲活动需求，同时绿地与开敞空间可作为应急避难场所。



8.2 优化乡政府驻地交通网络

■ 乡政府驻地交通发展目标

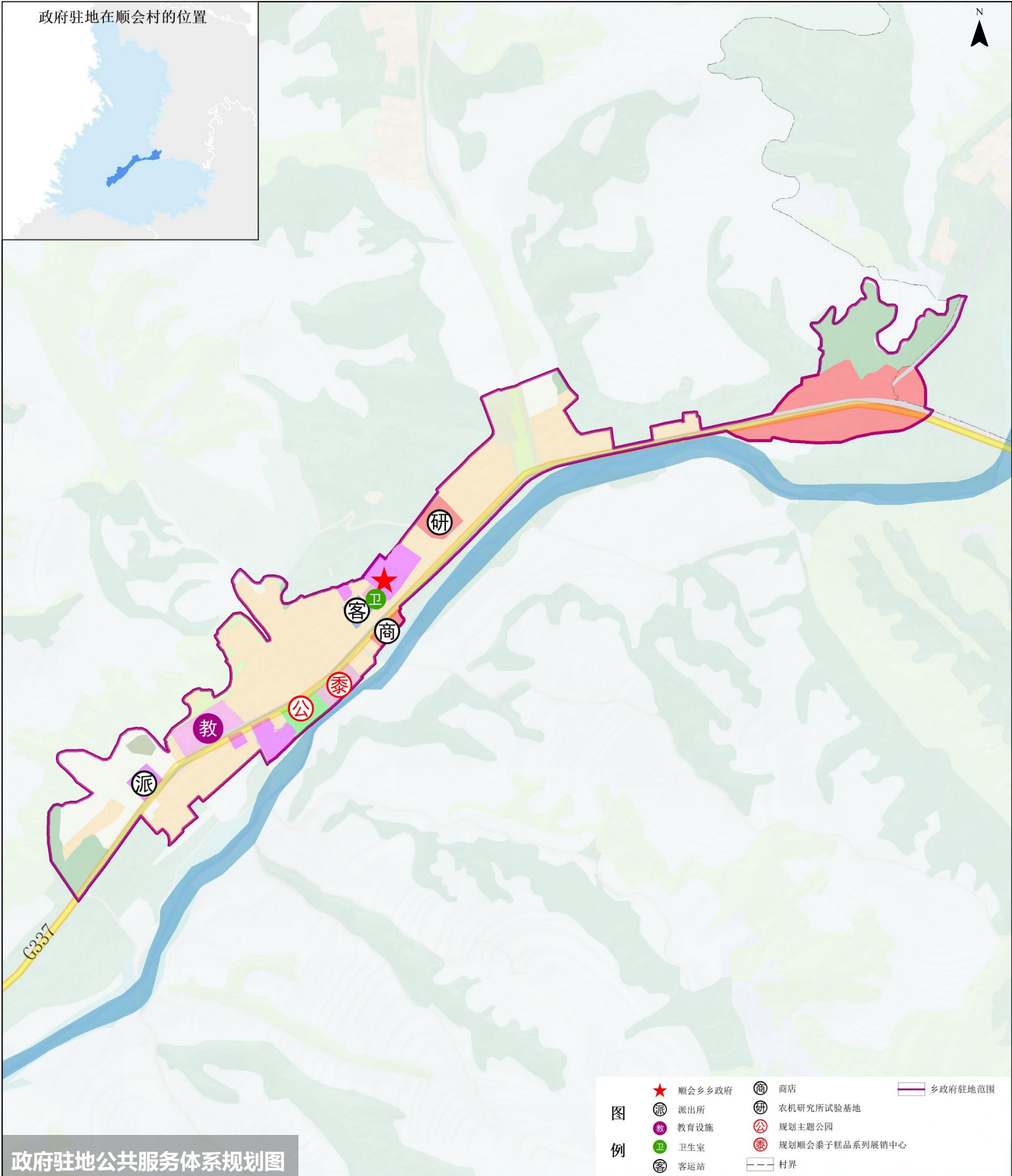
- 对外交通：依托国道G337打造区域互联互通的对外交通格局
- 乡政府内部道路：构建道路交通网络，划分道路等级，确定主干路、次干路、支路走向，确定道路红线宽度及道路横断面



8.3构建优质完善的社区生活圈

■ 构建乡镇级生活圈

根据规划顺会乡政府驻地实际服务管理人口的规模、构成和生产生活需求，合理确定教育、医疗、卫生、防疫和社会福利等各类公共服务设施用地的规模及位置，指导其他村庄公共服务设施配置。

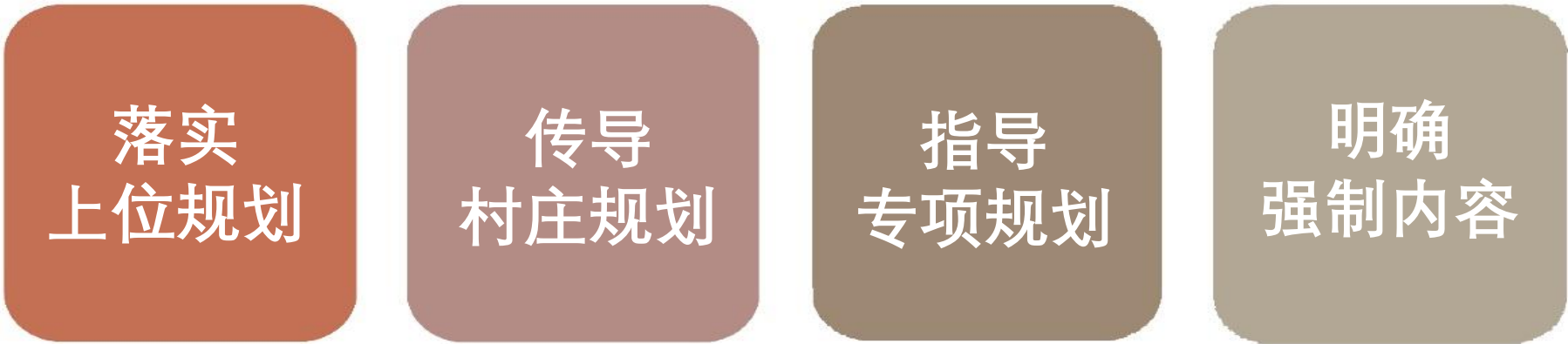


「玖」

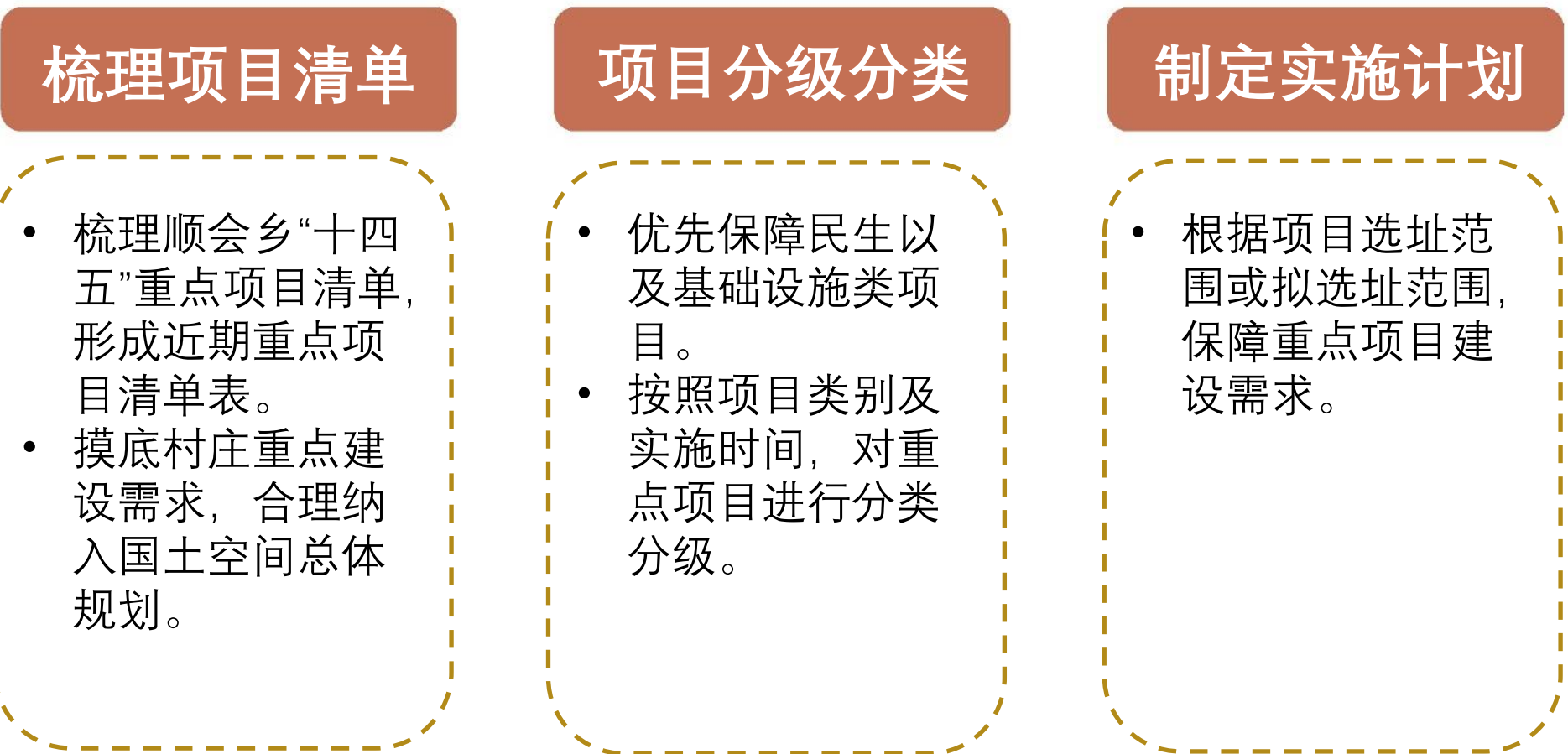
实施保障机制

- 明确规划落实和传导
- 制定近期实施计划
- 完善规划实施保障机制

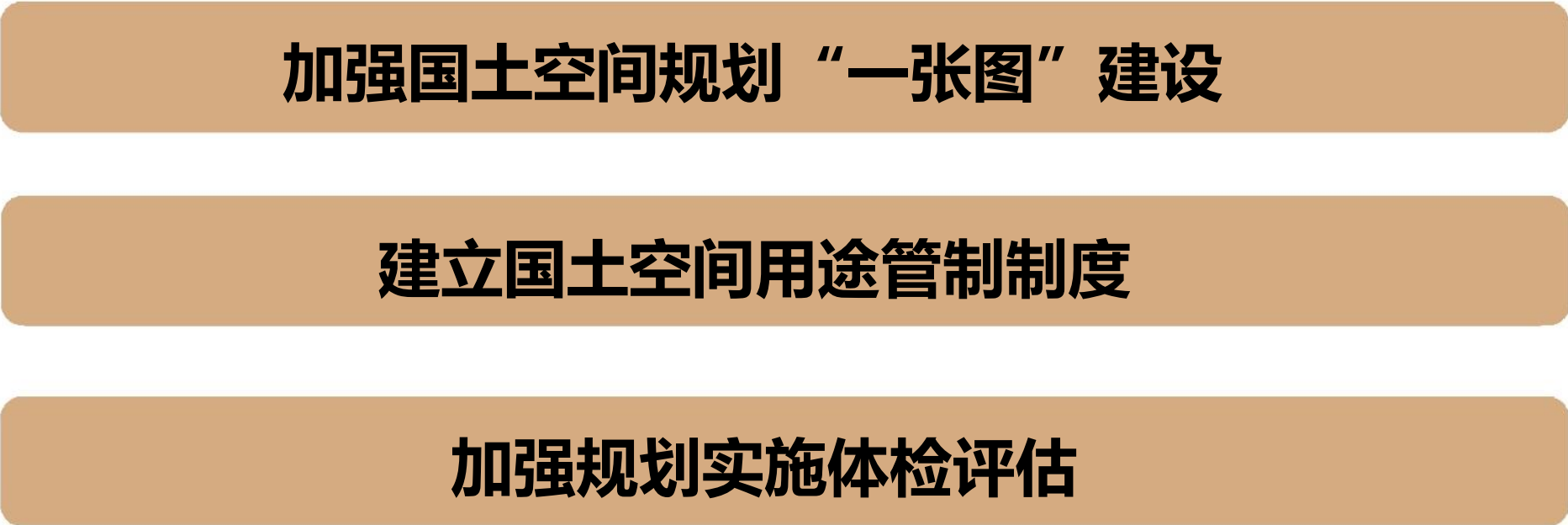
9.1 明确规划落实和传导



9.2 制定近期实施计划



9.3 完善规划实施保障机制



公示渠道

岚县人民政府门户网站：

<http://www.lanxian.gov.cn/>

公众意见反馈途径电子邮箱：lxgtzyj6722230@163.com

邮寄地址：顺会乡人民政府；岚县自然资源局

顺会乡人民政府

岚县自然资源局

备注：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准，部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们